

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Советская ул. д. 8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03
www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

Исх. от 06.05.2011 № 2777-04
РЕШЕНИЕ

ДЕЛО № 6557/04-2010

г. Ульяновск

Резолютивная часть решения оглашена "21" апреля 2011 г.
В полном объеме решение изготовлено "06" мая 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель - зам. руководителя управления К.Ю. Попов,
члены - специалист-эксперт Е.С. Канева,
- специалист - эксперт С.В. Незвецкая,

рассмотрев дело №6557/04-2010 о нарушении Ульяновским муниципальным унитарным пред-приятием «Горсвет» (далее – УМУП «Горсвет») (432027, г. Ульяновск, ул. Радищева, 159) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции",

УСТАНОВИЛА:

В Ульяновское УФАС России поступило обращение Прокуратуры Ульяновской области (вх. от 21.05.2010 № 4102), содержащее заявление ООО «Сити» на действия по отключению 1-9 мая 2010 года 40 из 68 рекламных установок ООО «Сити» от электрических сетей.

На основании данного заявления ООО «Сити» приказом от 01.07.2010 № 159 было возбуждено дело в отношении УМУП «Горсвет» по признакам нарушения части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции».

Определением от 20.07.2010 в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, было привлечено МУП «УльГЭС».

В ходе рассмотрения дела установлено, что поставка электрической энергии ОАО «Ульяновскэнерго» для ООО «Сити» производится на основании договора энергоснабжения № 3387 от 01.01.2009, согласно которому в целях поставки электрической энергии потребителю ОАО «Ульяновскэнерго» обязуется урегулировать в интересах потребителя отношения по передаче электрической энергии, а так же отношения по оказанию иных неразрывно связанных с процессом снабжения электроэнергией услуг, в соответствии с правилами, установленными законодательством РФ в отношении договора оказания услуг по передаче электрической энергии.

Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила недискриминационного доступа), ст. 26 Федерального закона от 26.03.2003 N 35-ФЗ "Об электроэнергетике" (далее - ФЗ «Об электроэнергетике») и разделом IX Правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.06.2006 №530, разграничены понятия, права и обязанности Сетевой организации и иных владельцев объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства потребителей. В частности установлено, что возмездный договор на оказание услуг по передаче электрической энергии заключается с Сетевой организацией. В случае если энергопринимающие устройства потребителя присоединены к электрическим сетям сетевой организации через объекты электросетевого хозяйства лиц, не оказывающих услуги по передаче электрической энергии, которые имеют непосредственное присоединение к сетям сетевых организаций, договор на оказание услуг по передаче электрической энергии заключается с той сетевой организацией, к сетям которой присоединены энергопринимающие устройства лиц, не оказывающих услуги по передаче электрической энергии, к которым непосредственно присоединено энергопринимающее устройство потребителя.

Принадлежащие ООО «Сити» рекламные конструкции присоединены к сетям МУП «УльГЭС» опосредованно через сети УМУП «Горсвет». УМУП «Горсвет» не состоит в перечне субъектов, оказывающих услуги по передаче электрической энергии, т.е. занимающихся монопольным видом деятельности и не имеет утвержденного уполномоченным органом тарифа на передачу электрической энергии, а, следовательно, не имеет статуса сетевой организации.

На заседаниях комиссии 20.07.2010, 06.08.2010 представитель заявителя поддержала указанные в заявлении доводы. Указала, что после 09.05.2010 рекламные установки, принадлежащие ООО «Сити», продолжали отключаться, и в настоящее время отключены все установки. Уточнила, что УМУП «Горсвет» не направляло каких-либо уведомлений ООО «Сити» о том, что они не являются сетевой организацией, вследствие чего договор расторгается. С 22.09.2009 ООО «Сити» не осуществляет плату за электроэнергию предприятию, так как выдано решение Комиссией Ульяновского УФАС России, счета УМУП «Горсвет» не выставляются.

Указали, что наличие или отсутствие договора на оплату за передачу электрической энергии не влияет на общий запрет создавать препятствия перетоку электроэнергии к уже присоединенным энергопринимающим устройствам.

Соответственно, вопрос о наличии неотмененного решения по делу №А72-18825/2009 от 01.04.2010, признающего недействительным договор от 16.08.2005, не имеет значения для рассмотрения данного дела, поскольку предметом указанного договора являются услуги по передаче электроэнергии, а плата за такие услуги может быть истребована УМУП «Горсвет» только после установления в надлежащем порядке тарифа.

Указали, что рекламные установки подключаются по иным договорам – возмездного оказания услуг. После выполнения услуг по договорам на оказание услуг по присоединению электроустановки включались в спорный договор дополнительным соглашением.

Следовательно, своими незаконными действиями, выразившимися в прекращении передачи (перетока) электрической энергии на энергопринимающие устройства ООО «Сити», УМУП «Горсвет» ущемило интересы ООО «Сити» в сфере распространения наружной рекламы на территории г. Ульяновска.

Представитель УМУП «Горсвет» на заседании комиссии факт нарушения не признала. Указала, что в соответствии с Уставом предприятия УМУП «Горсвет» не вправе оказывать услуги на эксплуатацию сетей уличного освещения для электроснабжения световой рекламы, вследствие чего были отключены рекламные установки. Уведомление ООО «Сити» предприятие не отправляло, было отправлено письмо о расторжении договора, так как Решением Арбитражного суда Ульяновской области от 16 декабря 2009 и постановлением Одиннадцатого арбитражного апелляционного суда от 23.03.2010 по делу № А72-17034/2009 установлен, что договор, заключенный между ООО «Сити» и УМУП «Горсвет», не имеет юридической силы. Отключение рекламных установок осуществлялось самим предприятием, были составлены акты, где указаны дата, время отключения и исполнитель поручения.

Представители МУП «УльГЭС» пояснили, что предприятие не выдавало технические условия для присоединения 18 электроустановок по запрошенным адресам. Указали, что у предприятия отсутствует параллельная сеть УМУП «Горсвет» электросеть, прокладывая параллельно еще одну сеть нецелесообразно. При присоединении электроустановок УМУП «Горсвет» не обращался за увеличением присоединенной мощности. Кроме того, указали, что весь архив по присоединению к сети уличного освещения должен храниться в УМУП «Горсвет».

Определением от 06.09.2010 рассмотрение дела было приостановлено до вступления в силу решения суда по делу №А72-18825/2009 и вступления в силу решения суда по делу № А72-17034/2009.

Определением от 29.03.2011 в связи со вступлением в силу 02.02.2011 постановления Федерального Арбитражного суда Поволжского округа по делу № А72-17034/2009, 18.03.2011 решения Арбитражного суда Ульяновской области по делу № А72-18825/2009 рассмотрение дела №6557/04-2010 было возобновлено.

На заседании комиссии 18.04.2011, 21.04.2011 представитель ООО «Сити» поддержала изложенные в заявлении доводы. Пояснила, что опосредованное присоединение рекламных установок ООО «Сити» к электрическим сетям сетевой организации производилось по договорам возмездного оказания услуг. Факт подключения рекламных установок ООО «Сити» был установлен вступившим в законную силу решением Арбитражного суда Ульяновской области. УМУП «Горсвет» как законный владелец объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединены к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающие устройства, не вправе препятствовать перетоку электрической энергии, требовать оплаты. Наличие или отсутствие договора передачи электрической энергии не влияет на создание препятствия перетоку электрической энергии. Все рекламные конструкции ООО «Сити» подключены к сетям УМУП «Горсвет» в соответствии с техническими условиями. На все рекламные установки были составлены двусторонние акты разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности, а также были получены разрешения на технологическое присоединение электроустановок к сетям УМУП «Горсвет».

Представитель УМУП «Горсвет» не согласно с доводами ООО «Сити», поддержала ранее представленные пояснения. Пояснила, что предприятие не занимается перетоком электрической энергии. Деятельность по передаче электрической энергии не является уставной деятельностью предприятия. Пояснила, что присоединение электроустановок ООО «Сити» к сетям УМУП «Горсвет» было осуществлено до вступления в силу раздела 4 Правил недискриминационного доступа. Пояснила, что договор энергоснабжения ООО «Сити» расторгнут с 01.10.2009. Заявила ходатайство о приостановлении производства по делу в связи с принятием ВАС РФ заявления УМУП «Горсвет» о пересмотре в порядке надзора постановления ФАС Поволжского округа от 23.06.2010, решения Арбитражного суда Ульяновской области от 25.08.2010, постановления 11 ААС от 03.11.2010, постановления ФАС Поволжского округа от 02.02.2011 по делу №А72-17034/2009.

Рассмотрев материалы дела и заслушав пояснения сторон, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях УМУП «Горсвет», выразившихся вщемлении интересов ООО «Сити» путём необоснованного прекращения передачи (перетока) электрической энергии для рекламных установок ООО «Сити», нарушения пункта 4 части 1 статьи 10 Закона "О защите конкуренции".

При этом комиссия исходила из следующего.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта по экономически или технологически не обоснованному сокращению или прекращению производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами-ми уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

УМУП «Горсвет» занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии и присоединения к электрическим сетям в границах присоединённой сети.

В ст. 3 ФЗ «Об электроэнергетике» определено, что услугами по передаче электрической энергии является комплекс организационно и технологически связанных действий, в том числе по оперативно-технологическому управлению, обеспечивающих передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей в соответствии с требованиями технических регламентов.

В ходе анализа рынка услуг по передаче электрической энергии в границах присоединённой сети УМУП «Горсвет», проведённый управлением, установлено, что товаром на рынке являются услуги по передаче электрической энергии. Данный вид товара не имеет товаров-заменителей ввиду своей специфичности, что нашло свое отражение в законодательстве. Согласно Федеральному закону от 17 августа 1995 года N 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии относятся к сферам деятельности субъектов естественных монополий. Товары, производимые (и реализуемые) в условиях естественной монополии, не могут быть заменены в потреблении другими товарами, в связи с чем спрос на таком товарном рынке на данные товары в меньшей степени зависит от изменения цены на этот товар, чем спрос на другие виды товаров.

Согласно ОКВЭД такому виду деятельности, как «передача электроэнергии» присвоен код 40.10.2.

В ст. 3 ФЗ «Об электроэнергетике» определено, что услугами по передаче электрической энергии является комплекс организационно и технологически связанных действий, в том числе по оперативно-технологическому управлению, обеспечивающих передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей в соответствии с требованиями технических регламентов.

Для оказания услуг по поставке электрической энергии потребителям поставщик располагает необходимыми коммуникациями и оборудованием.

Договор передачи электрической энергии имеет существенную специфику. Договор заключается с потребителями электрической энергии при наличии определенных предпосылок. Они обусловлены, прежде всего, особенностями и физическими свойствами предмета договора - электрической энергией, процесс производства которой жестко связан с потреблением. Электрическую энергию невозможно накапливать в значительных объемах, "складировать", ее выработка практически равна потреблению.

Передавать электрическую энергию от Поставщика до потребителя возможно лишь при наличии присоединенной сети. Поставщик объективно заинтересован, чтобы у партнера - потребителя были исправными соответствующее оборудование, сети, приборы, соблюдался заданный режим потребления. В этом заинтересован и сам потребитель, поскольку иначе невоз-

можно удовлетворить его потребности.

С учетом этой специфики и интересов сторон договор передачи электрической энергии включает в себя ряд дополнительных условий, как то: обязательность соблюдения установленных режимов потребления и согласованных показателей качества, определение границы балансовой принадлежности присоединенной сети, обеспечение безопасности эксплуатации и исправности находящихся в ведении потребителя сетей, оборудования, приборов учета.

Кроме этого, пунктом 6 Правил недискриминационного доступа установлено, что собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату. Указанные собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, вправе оказывать услуги по передаче электрической энергии с использованием принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства после установления для них тарифа на услуги по передаче электрической энергии. В этом случае к их отношениям по передаче электрической энергии применяются положения данных Правил, предусмотренные для сетевых организаций.

В случае обращения сетевой организации в регулирующий орган за установлением надлежащего тарифа, такая организация включается в реестр организаций энергетического и коммунального комплексов Ульяновской области (Приказ Министерства экономики Ульяновской области от 24 января 2008 г. N 06-1 "Об утверждении Положения о Реестре организаций энергетического и коммунального комплексов Ульяновской области").

Таким образом, осуществление передачи электрической энергии без установления требуемого тарифа (и, соответственно, без включения в реестр организаций энергетического и коммунального комплексов) также указывает на оказание услуг, носящих естественно-монопольный характер.

Субъектами рынка являются лицо, осуществляющее передачу (переток) электрической энергии, и лица, в интересах которых осуществляется передача (переток) электрической энергии, в границах присоединенной сети УМУП «Горсвет» в городе Ульяновска.

Товаром на исследуемом рынке является услуга по передаче электрической энергии. Данный вид товара не имеет товарозаменителей ввиду своей специфичности, что нашло свое отражение в законодательстве. Товары, производимые (и реализуемые) в условиях естественной монополии, не могут быть заменены в потреблении другими товарами, в связи с чем спрос на таком товарном рынке на данные товары в меньшей степени зависит от изменения цены на этот товар, чем спрос на другие виды товаров.

Продавцом на этом товарном рынке будет выступать сетевая организация - любая организация независимо от организационно-правовой формы, осуществляющая продажу потребителям произведенной электрической энергии. Покупателями являются обособленные юридические и физические лица, пользующиеся электрической энергией. В силу значительных материальных затрат (изменение схемы коммуникаций, строительство новых сетей и т.д.) смена продавца невозможна, т. е. для каждого покупателя продавцом может выступать только уже существующий продавец.

Согласно информации, полученной от ООО «Сити» и УМУП «Горсвет», на исследуемом товарном рынке действуют следующие поставщики электрической энергии: УМУП «Горсвет», и покупатели: ООО «Сити».

В качестве территории рынка рассматривается территория в границах присоединенной сети УМУП «Горсвет», на которой потребители получают электрическую энергию. Для каждого покупателя данного товара существуют технологические барьеры, ограничивающие как возможность приобретения товара за границами рынка, так и участие покупателей с других товарных рынков.

Передача электрической энергии по которой, определена как сфера естественной монополии. Законодательно установлено, что экономически нецелесообразно прокладывать коммуникации от другой энергоснабжающей организации, если рядом уже есть энергоснабжающая организация.

Получение электрической энергией может осуществляться только при наличии присоединенной сети. В момент строительства производственного помещения, жилого дома, все коммуникации были заведены в здание, соединены с электрическими сетями. Кроме этого все коммуникации функционируют с целью получения электрической энергии только через присоединенную сеть, альтернативы выбора не существует.

У покупателя, в принципе, имеется возможность по строительству своей системы электро-снабжения объекта, однако, такое новое строительство связано со значительными материальными затратами, проектными расходами, согласованием строительства в органах власти. Кроме того, услуги по передаче электрической энергии регулируются государственными органами, что делает новое строительство экономически еще более неэффективным.

Покупателю экономически нецелесообразно покупать товар за пределами рынка, так как он приобретет товар такого же качества, по той же цене, что и на территории рынка, но при этом он дополнительно будет оплачивать строительство новых электросетей и коммуникаций для подвода сетей до себя. Кроме этого, процесс нового строительства будет включать и проектные расходы, а также согласование с различными органами власти нового строительства.

Учитывая, что передача электроэнергии может осуществляться по регулируемым государственным органами ценам, очевидно, что появление на исследуемом рынке новых продавцов маловероятно.

Доля УМУП «Горсвет» в границах присоединенной сети УМУП «Горсвет» составляет 100 %, то есть вся энергия, которая будет поступать на рынок, будет поступать через сети УМУП «Горсвет».

Коэффициент рыночной концентрации одного хозяйствующего субъекта, действующего на рынке: CR-1 - 100 %.

Исследуемый товарный рынок является высоконцентрированным.

На данном рынке существуют барьеры входа на рынок, такие как:

1) экономические ограничения:

- а) затраты на строительство сооружений, линий электропередач, установку подстанций, технологическое присоединение к другим сетям, прием и обучение дополнительного персонала;
- б) стоимость услуги регулируется государственными органами;
- в) для проведения такого типа капитального строительства требуются значительные денежные средства;

2) административные ограничения:

- а) в виде получения разрешений и согласований в различных инстанциях на проведение нового строительства;

3) экологические ограничения:

- а) строительство любых новых коммуникаций требует решения вопросов, связанных с экологической безопасностью, это в том числе и специальная работа с местным населением.

Данные барьеры снижают вероятность появления на рынке новых хозяйствующих субъектов.

Данный товарный рынок является высоконцентрированным.

Таким образом, один хозяйствующий субъект – УМУП «Горсвет» - оказывает решающее воздействие на сферу обращения товара на исследуемом рынке и занимает доминирующее положение с долей, равной 100 %.

Как следует из материалов дела между сторонами заключен договор от 16.08.2005 №04/125 на эксплуатацию сетей уличного

освещения для электроснабжения световой рекламы. Во исполнение данного договора УМУП «Горсвет» осуществляло переток электроэнергии от ОАО «Ульянов-скэнерго» к энергопринимающим устройствам ООО «Сити». Общество оплачивало ежемесячную плату по договору от 16.08.2005 №04/125 на эксплуатацию сетей уличного освещения для электроснабжения световой рекламы, формируемую на основе калькуляции к данному договору, расчитанную в 2006 году и введенную в действие с 01.01.2007.

По мере поступления заявок от ООО «Сити» УМУП «Горсвет» выдавались технические условия для осуществления технологического присоединения рекламных конструкций ООО «Сити» к сетям УМУП «Горсвет». После осуществления технологического присоединения, к договору на эксплуатацию сетей уличного освещения для электроснабжения световой рекламы от 16.08.2005 № 04/125 оформлялись дополнительные соглашения с указанием адресов электроустановок. Оформлялись также разрешения на технологическое присоединение электроустановок к электрическим сетям УМУП «Горсвет». Последние разрешения были выданы 28.01.2009, оплата по ним произведена по счёту № 48 от 21 января 2009 года из расчёта 2 824,12 руб. за одно подключение.

При этом точкой присоединения по договору является точка присоединения энергопринимающего устройства потребителя электроэнергии к объекту электросетевого хозяйства лица, не оказывающего услуг по передаче электрической энергии.

С 5 мая 2010 г. все энергопринимающие устройства ООО «Сити» были отключены сотрудниками УМУП «Горсвет» в связи с расторжением договора от 16.08.2005 № 04/125 на эксплуатацию сетей уличного освещения для электроснабжения световой рекламы, был составлен акт от 14.05.2010 об отключении рекламных конструкций ООО «Сити» от сетей наружного освещения.

Согласно ч. 4 ст. 26 ФЗ «Об электроэнергетике» владелец энергопринимающего устройства или объекта электроэнергетики, ранее технологически присоединенных в надлежащем порядке, по согласованию с сетевой организацией вправе присоединить к своим сетям иного владельца объекта электроэнергетики (иного потребителя) при условии соблюдения выданных ранее технических условий. В этом случае между указанными владельцем энергопринимающего устройства и иным потребителем заключается договор технологического присоединения, плата по такому договору устанавливается в соответствии с правилами и в порядке, которые предусмотрены данной статьей, и деятельность по оказанию услуг по технологическому присоединению и услуг по передаче электрической энергии регулируется в порядке, установленном данным Федеральным законом для сетевых организаций.

В рассматриваемом случае УМУП «Горсвет» уже осуществило технологическое присоединение энергопринимающих устройств ООО «Сити» к своим электрическим сетям.

В соответствии со статьёй 3 ФЗ «Об электроэнергетике» территориальная сетевая организация - коммерческая организация, оказывающая услуги по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, не относящаяся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, а в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, - с использованием объектов электросетевого хозяйства или части указанных объектов, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть. Действующее законодательство не содержит запретов для организаций, чьи объекты электросетевого хозяйства не входят в единую национальную электрическую сеть, осуществлять технологическое присоединение и передачу электрической энергии. Ограничений по данному признаку не установлено.

Из пункта 6 Правил недискриминационного доступа, также следует, что в рассматриваемой ситуации через объекты УМУП «Горсвет» осуществлялся переток (передача) электрической энергии для объектов ООО «Сити». Начиная с 5 мая 2010 года переток был прекращён путём отключения, произведённого работниками УМУП «Горсвет», в связи с расторжением УМУП «Горсвет» договора на эксплуатацию сетей уличного освещения для электроснабжения световой рекламы от 16.08.2005 №04/125.

Действующим в сфере электроэнергетики законодательством предусмотрено разделение лиц, владеющих объектами электросетевого хозяйства, на сетевые организации и несетевые организации (п. 3 Правил ФРПЭЭ, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2006 N 530). При этом под сетевыми организациями понимаются "организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям, а также осуществляющие право заключения договоров об оказании услуг по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих другим собственникам и иным законным владельцам и входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть" (п. 2 Правил недискриминационного доступа). Услуги по передаче электрической энергии предоставляются сетевой организацией на основании договора о возмездном оказании услуг по передаче электрической энергии (п.4 Правил недискриминационного доступа). Владельцы, объектов электросетевого хозяйства, не оказывающие услуги по передаче электрической энергии относятся к несетевым организациям (п. 5 Правил недискриминационного доступа, п.2. ст. 26 ФЗ «Об электроэнергетике»).

Соответственно объекты электросетевого хозяйства разделяются на национальную (общероссийскую) электрическую сеть, понятие которой дано в гл. 3 ФЗ «Об электроэнергетике», территориальную распределительную сеть (п. 6 Правил недискриминационного доступа) и на объекты электросетевого хозяйства лиц, не оказывающих услуги по передаче электрической энергии. При этом под объектами электросетевого хозяйства понимаются - линии электропередачи, трансформаторные и иные подстанции, распределительные пункты и иное предназначенное для обеспечения электрических связей и осуществления передачи электрической энергии оборудование (ст. 3 ФЗ «Об электроэнергетике»).

Как следует из материалов дела, УМУП «Горсвет» владеет на праве хозяйственного ведения электрическими сетями наружного освещения, не имеет установленного тарифа на оказание услуг по передаче электрической энергии, и не обладает статусом сетевой организации, и не вправе оказывать услуги по передаче электрической энергии посредством заключения соответствующего договора с взиманием платы за оказываемые услуги, то есть относится к владельцам объектов электросетевого хозяйства, не оказывающих услуги по передаче электрической энергии.

В то же время, как лицо, владеющее объектами электросетевого хозяйства и не оказывающее услуги по передаче электрической энергии, УМУП «Горсвет» не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для потребителей, энергопринимающие устройства которых имеют опосредованное присоединение через эти объекты к сетям сетевой организации, и требовать за переток через свои сети оплату (п. 6 Правил недискриминационного доступа).

Вопросы регулирования доступа к электрическим сетям и к услугам по передаче электрической энергии отражены прежде всего в ст. 29 ФЗ «Об электроэнергетике», которой предусмотрено, что технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

Владелец энергопринимающего устройства или объекта электроэнергетики, ранее технологически присоединенных в

надлежащем порядке, по согласованию с сетевой организацией вправе присоединить к своим сетям иного владельца объекта электроэнергетики (иного потребителя) при условии соблюдения выданных ранее технических условий. В этом случае между указанными владельцем энергопринимающего устройства и иным потребителем заключается договор технологического присоединения, плата по такому договору устанавливается в соответствии с правилами и в порядке, которые предусмотрены настоящей статьей, и деятельность по оказанию услуг по технологическому присоединению и услуг по передаче электрической энергии регулируется в порядке, установленном настоящим Федеральным законом для сетевых организаций.

Подключение рекламных установок ООО «Сити» к электрическим сетям осуществлялось на основании:

- разрешения на установку рекламной конструкции, выдаваемых Муниципальным образованием "Город Ульяновск" в соответствии с ФЗ "О рекламе", которыми в частности предусмотрено наличие световой подсветки;

- договором на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, заключаемым с Комитетом по управлению городским имуществом мэрии г. Ульяновска;

- технических условий на технологическое присоединение, разрешений на технологическое присоединение, актов разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности, выдаваемых УМУП «Горсвет» (ранее МУП «УльГЭС») как владельцем объектов электросетевого хозяйства к сетям которого происходит технологическое присоединение;

- разрешений на допуск в эксплуатацию электроустановок, выдаваемых органами Ростехнадзора.

Подключение рекламных конструкций к электрическим сетям городского уличного освещения не привело к отчуждению имущества унитарного предприятия, не лишило его возможности осуществлять деятельность, цели, предмет, виды которой определены уставом такого предприятия, не возложило дополнительные обязанности по круглосуточной непрерывной подаче электрической энергии, т.е. никоим образом не нарушило требований специальной правосубъектности муниципального унитарного предприятия.

В соответствии со ст. 539 ГК РФ договор энергоснабжения заключается с абонентом при наличии у него отвечающего установленным техническим требованиям энергопринимающего устройства, присоединенного к сетям энергоснабжающей организации, и другого необходимого оборудования, а также при обеспечении учета потребления энергии. После заключения договора энергоснабжения перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии допускаются только в случаях, установленных действующим законодательством или договором энергоснабжения. Статьей 38 ФЗ "Об электроэнергетике" предусмотрен запрет на ограничение режима потребления электрической энергии, в том числе его уровня, в отношении потребителей электрической энергии, не имеющих задолженности по оплате электрической энергии и исполняющих иные предусмотренные законодательством Российской Федерации и соглашением сторон обязательства. Порядок и основания ограничения режима потребления электрической энергии пунктами 2 и 3 статьи 546 Кодекса и в разделе XIII Правил розничных рынков. В частности, гарантирующий поставщик имеет право ввести полное ограничение режима потребления электрической энергии при установлении факта ненадлежащего присоединения энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики, выявление неудовлетворительного состояния энергетических установок (энергопринимающих устройств) потребителя, удостоверенного органом государственного энергетического надзора, которое угрожает аварией или создает угрозу жизни и здоровью людей. Никаких документов, свидетельствующих о ненадлежащем присоединении энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики или выявлении неудовлетворительного состояния энергетических установок (энергопринимающих устройств) потребителя которые бы могли служить основанием для отсоединения энергопринимающих устройств ООО «Сити» от электрической сети истцом не представлено.

Поскольку УМУП «Горсвет» не является сетевой организацией, но имеет на балансе объекты электросетевого хозяйства, к которым согласилось присоединить энергопринимающие устройства других лиц, то оно обязано выполнить действия, предусмотренные законом, то есть не препятствовать перетоку электрической энергии по своим сетям для присоединенных объектов.

Доводы УМУП «Горсвет» о том, что предприятие согласно уставной деятельности занимается исключительно обслуживанием электрических сетей наружного освещения г.Ульяновска, не правомерны, поскольку согласно Уставу предприятие самостоятельно разрабатывает программу производственно-хозяйственной деятельности, определяет перспективу развития, осуществляет работы по эксплуатационно-техническому обслуживанию электрических сетей наружного освещения города и иную деятельность приносящую доходы.

Комиссия считает необходимым отказать в удовлетворении ходатайства УМУП «Горсвет» о приостановлении производства по делу в связи с принятием ВАС РФ заявления УМУП «Горсвет» о пересмотре в порядке надзора постановления ФАС Поволжского округа от 23.06.2010, решения Арбитражного суда Ульяновской области от 25.08.2010, постановления 11 ААС от 03.11.2010, постановления ФАС Поволжского округа от 02.02.2011 по делу №А72-17034/2009, поскольку принятие заявления к производству не приостанавливает действие указанных судебных актов.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2007 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", комиссия

РЕШИЛА:

1. Отказать в удовлетворении ходатайства УМУП «Горсвет» о приостановлении производства по делу.
2. Признать действия УМУП «Горсвет», выразившиеся в ущемлении интересов ООО «Сити» путём необоснованного прекращения передачи (перетока) электрической энергии для рекламных установок ООО «Сити», нарушением пункта 4 части 1 статьи 10 Закона "О защите конкуренции".
3. Выдать УМУП «Горсвет» предписание, направленное на прекращение нарушения.
4. Передать материалы настоящего дела должностному лицу, уполномоченному рассматривать дела об административных правонарушениях, для возбуждения административного производства по статье 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии К.Ю. Попов

Члены комиссии
Е.С. Канева

С.В. Незвезцкая

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 16

ДЕЛО № 6557/04-2010

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель - заместитель руководителя управления К.Ю. Попов

члены - специалист – эксперт Е.С. Канева,

- специалист - эксперт С.В. Незвецкая,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" на основании своего решения от 06.05.2011 по делу № 6557/04-2010 о нарушении Ульяновским муниципальным унитарным предприятием «Горсвет» (далее – УМУП «Горсвет») (432027, г. Ульяновск, ул. Радищева, 159) пункта 4 части 1 статьи 10 и пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Кому: УМУП «Горсвет»

в срок до 10.06.2011 прекратить нарушение пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в ущемлении интересов ООО «Сити» путём необоснованного прекращения передачи (перетока) электрической энергии для рекламных установок ООО «Сити».

в срок до 10.06.2011 восстановить положение, существовавшее до нарушения антимонопольно-го законодательства путём восстановления перетока электрической энергии на энергопринимающие устройства (рекламные конструкции) ООО «Сити» через сети УМУП «Горсвет».

О выполнении настоящего предписания сообщить в срок до 14 июня 2011 года.

Председатель комиссии

К.Ю. Попов

Члены комиссии

Е.С. Канева

С.В. Незвецкая

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.