

Решение
по делу №082/07/18.1-665/2022
о результатах рассмотрения жалобы на действия
заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров,
работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

30.05.2022
Симферополь

г.

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии

членов Комиссии:

при участии посредством видеоконференц-связи представителей интересов:

- ФГУП «» (далее – Заказчик) – (по доверенности),
- ООО «С» (далее – Заявитель) – (по доверенности),

рассмотрев посредством видеоконференц-связи жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении закупки «Выполнение подрядных работ по текущему ремонту ОПС Ялта 2, расположенного по адресу: Республика Крым, г. Ялта, ул. Сеченова, 14» (извещение №32211370126) (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия комиссии Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями комиссии Заказчика, неправомерно отклонившего заявку ООО «С», в нарушение Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Представитель Заказчика не согласился с доводами Заявителя и сообщил, что при проведении Закупки комиссия Заказчика действовала в соответствии с положениями Закона о закупках, а также в соответствии с Положением о закупке товаров, работ и услуг для нужд ФГУП «» (далее – Положение).

В результате рассмотрения жалобы Комиссия Крымского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с частью 10 статьи 2.3 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно пунктам 2 и 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 18.05.2022 комиссия Заказчика приняла решение об отклонении заявки Заявителя (заявка №3) по следующим основаниям: «Заявка не соответствует требованиям документации об аукционе в электронной форме. Пункт 24 Заявки. Участник указал «Рабочая температура 60С. Класс эксплуатации ХВ,1», что является недостоверными сведениями, так как согласно таблице 5ГОСТ 32415-2013 у класса эксплуатации ХВ, рабочая температура должна быть 20С».

Согласно пункту 12.1 информационной карты открытого аукциона первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать:

- согласие участника закупки на выполнение работ, на условиях, предусмотренных документацией о закупке;

- согласие участника закупки на поставку товара и конкретные показатели, соответствующие показателям соответствия, установленным документацией о закупке.

В пункте 24 Приложения к техническому заданию «Требования к материалам» установлены следующие требования к товару:

№ п/п	Наименование товара	Товарный знак (при наличии)	Требуемый параметр	конкретные значения показателей товара (материала)	показатели соответствия, используемые для определения соответствия товара (материала)	Значение, предлагаемое участником	Ед. изм
-------	---------------------	-----------------------------	--------------------	--	---	-----------------------------------	---------

					потребностям Заказчика				
24	Труба из полипропилена		Наружный диаметр	25			мм		
			Толщина стенки		не менее 2,8 не более 4,2			мм	
			Стандартное размерное отношение			SDR6; SDR7,4; SDR9			
			Серия			S2,5; S3,2; S4			
			Рабочая температура			не более 70			°C
			Класс эксплуатации			XB, 1; 2			
			Вид полипропилена		PP-R				

В соответствии с инструкцией по заполнению заявки:

- Слова «не более» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, менее указанного значения или равный ему.

- В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны одновременно с использованием символов «точка с запятой», «запятая», или «запятая», «точка с запятой», то участнику закупки необходимо читать знак «;» как союз «и», а знак «;» союз «или» и исходя из этого представить в заявке значения или диапазоны значений.

Исходя из предъявленных требований к товару, заказчику требуется Трубы из полипропилена класса эксплуатации XB и 1 или 2.

Комиссия Крымского УФАС заслушав пояснения сторон, проанализировав заявки участников закупки установила, что Заявителем в составе заявки по позиции №24 «Труба из полипропилена» указал значения через запятую, и выбрал 1 значение через точку с запятой: Класс эксплуатации XB,1. А в показателе «Рабочая температура» Участник указал рабочую температуру для класса 1 – 60°C.

Согласно возражениям Заказчика:

«Участник аукциона обязан в пункте 24 заявки руководствоваться таблицей 5 пункта 4.3.1 по ГОСТ 32415-2013, чтобы указать правильные параметры трубы, которую он собирается поставить и установить в будущем в отделении почтовой связи во время производства работ по текущему ремонту нежилых помещений по адресу: Республика Крым, г. Ялта, ул. Сеченова, 14.

Согласно п.4.3 ГОСТ 32415-2013, трубы из термопластов и фитинги к ним применяют в системах холодного водоснабжения, горячего водоснабжения и отопления с температурными режимами, указанными в таблице:

Установлены следующие классы эксплуатации труб и фитингов:

- класс 1 - для PP-H, PP-B, PP-R, PP-RCT, PE-X, PB, PVC-C тип I, PVC-C тип II, PE-RT тип I, PE-RT тип II;

- класс 2 - для PP-H, PP-B, PP-R, PP-RCT, PE-X, PB, PVC-C тип I, PVC-C тип II, PE-RT тип I, PE-RT

типII;

- класс 4 - для PP-H, PP-B, PP-R, PP-RCT, PE-X, PB, PVC-C тип II, PE-RT тип I, PE-RT тип II;

- класс 5 - для PP-H, PP-B, PP-R, PP-RCT, PE-X, PB, PVC-C тип II, PE-RT тип I, PE-RT тип II;

- класс "XB" - для PP-H, PP-B, PP-R, PP-RCT, PE-X, PB, PVC-C тип I, PVC-C тип II, PE-RT тип I,

Класс эксплуатации	Траб, °С	Время при Траб, г	Тмакс, °С	Время при Тмакс, г	Тавар, °С	Время при Тавар, ч	Область применения
1	60	49	80	1	95	100	Горячее водоснабжение (60°С)
2	70	49	80	1	95	100	Горячее водоснабжение (70°С)
4	20	2,5	70	2,5	100	100	Высокотемпературное напольное отопление. Низкотемпературное отопление отопительными приборами
	40	20					
	60	25					
5	20	14	90	1	100	100	Высокотемпературное отопление отопительными приборами
	60	25					
	80	10					
XB	20	50	-	-	-	-	Холодное водоснабжение

Примечание:

Траб - рабочая температура или комбинация температур транспортируемой воды, определяемая областью применения;

Тмакс - максимальная рабочая температура, действие которой ограничено по времени;

Тавар - аварийная температура, возникающая в аварийных ситуациях при нарушении систем регулирования.

Таким образом, заявка участника закупки в пункте 24 должна содержать следующие варианты параметров рабочей температуры:

- класс 1 рабочая температура 60°С
- класс 2 рабочая температура 70°С
- класс XB рабочая температура 20°С».

Исходя из предъявленных требований к товару, заказчику требуются Трубы из полипропилена класса эксплуатации XB и 1 или 2. Таким образом, участнику представляется возможность выбора трубы первого или второго класса, однако трубы класса XB должны быть предоставлены обязательно, так как согласно инструкции по заполнению заявки на участие в закупке значения указаны одновременно с использованием символов «запятая», «точка с запятой», что подразумевает необходимость участнику закупки читать знак «,» как союз «и».

Согласно Таблице 5 ГОСТ 32415-2013 у труб разных классов эксплуатации разная рабочая температура и область применения. Класс XB обозначает «холодное водоснабжение» и его рабочая температура не превышает 20 °С.

Участник в своей заявке указал только конкретное значение рабочей температуры для класса 1 - 60°С, однако рабочая температура для XB Заявителем в составе заявки не указана.

В связи с этим, при рассмотрении заявки участника было установлено, что указано два вида класса эксплуатации, а рабочая температура была указана одна - 60°C, которая не соответствовала классу эксплуатации ХВ.

Установленное в требованиях к товарам значение рабочей температуры не более 70°C позволяет указать значение температуры для класса ХВ – 20°C и для класса 1 - 60°C.

Инструкция по заполнению заявки не запрещает указывать несколько значений, относящихся к разным классам (типам, моделям и т.д.) товара.

Учитывая изложенное, Комиссия УФАС России приходит к выводу, что установленные требования обусловлены потребностью Заказчика и спецификой объекта закупки, не противоречат действующему закону о закупках. Исходя из вышеизложенного следует, что аукционная комиссия приняла законное и обоснованное решение о несоответствии заявки участника требованиям документации и ГОСТ 32415-2013.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу Заявителя необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.