

Резолютивная часть решения оглашена «21» декабря 2012 г.

В полном объеме решение изготовлено «24» декабря 2012 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства рассмотрела материалы дела № 184, возбужденного в отношении ГБУ «Звериноголовская ЦРБ» (ул. Октябрьская, 74, с. Звериноголовское, Курганская область, 641480) по признакам нарушения п. 2 ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Установила:

В соответствии с частью 2 статьи 45 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в случае неявки на заседание комиссии лиц, участвующих в деле и надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела, комиссия вправе рассмотреть дело в их отсутствие. ГБУ «Звериноголовская ЦРБ» надлежащим образом извещено, дело рассмотрено в отсутствие ответчика.

На основании приказа руководителя Курганского УФАС России от 25.10.2012 № 223 и поручения Управления ФАС России по Курганской области Курганским УФАС России проведена документарная проверка соблюдения Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» ГБУ «Звериноголовская ЦРБ».

Проверка проводилась по поручению Управления ФАС России по Курганской области на основании представленных материалов: договор № 91 от 20.11.2009 года, договор № 1 от 01.01.2011 года, договор № 10 от 01.04.1011 года, договор № 20 от 01.07.2011 года, государственный контракт № 2 от 10.11.2011 года, договор № 37 от 01.01.2012 года, государственный контракт № 3 от 13.04.2012 года, договор № 55 от 02.07.2012 года, государственный контракт № 6 от 24.07.2012 года .

Из представленных материалов следует, что ГБУ «Звериноголовская ЦРБ» заключены указанные договоры на вывоз нечистот из хозяйственно-бытового накопителя жидких стоков.

По договору № 91 от 20.11.2009 года объем вывозки нечистот за один месяц составляет 945, 0 куб. м., общая сумма договора за один месяц составляет 56700 руб., срок действия договора до 31 декабря 2010 года, т. е. Цена договора: 56700 x 13= 737100 р.

Договор № 1 от 01.01.2011 года действует с 01.01. по 31.03. 2011 года, цена договора 99000 р.

Договор № 10 от 01.04.1011 года действует с 01.04 по 30.06.2011 года, цена договора 99000 р.

Договор № 20 от 1.07.2011 года действует с 01.07.2011 года по 30.09.2011 года, цена договора 99000 р.

Государственный контракт № 2 от 10.11.2011 года заключен на сумму 220286, 0 руб.

Договор № 37 от 01.01.2012 года действует с 01.01. по 30.04.2012 года, цена договора 98999,55 р.

Государственный контракт № 3 от 13.04.2012 года заключен на сумму 188468 р.

Договор № 55 от 02.07.2012 года действует с 01.07. по 31.07.2012, цена договора 50617 р.

Государственный контракт № 6 от 24.07.2012 года заключен на сумму 148082 р.

В соответствии с ч.1 ст.1 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и

муниципальных нужд» настоящий Федеральный закон регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений (далее - размещение заказа), в том числе устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

В соответствии с ч.1 ст. 10 Закона о размещении заказов размещение заказа может осуществляться:

- 1) путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в электронной форме;
- 2) без проведения торгов (запрос котировок, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), на товарных биржах).

В соответствии с ч.2 ст. 10 Закона о размещении заказов во всех случаях размещение заказа осуществляется путем проведения торгов, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

В соответствии с ч.1 ст. 55 Закона о размещении заказов под размещением заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) понимается способ размещения заказа, при котором заказчик предлагает заключить контракт, а в случае, предусмотренном пунктом 14 части 2 настоящей статьи, контракт либо иной гражданско-правовой договор только одному поставщику (исполнителю, подрядчику).

В соответствии с п.14 ч.2 ст. 55 Закона о размещении заказов размещение заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) осуществляется заказчиком в случае, если осуществляются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков на сумму, не превышающую установленного Центральным банком Российской Федерации предельного размера расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке; при этом заказы на поставки одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг заказчик вправе размещать в течение квартала в соответствии с настоящим пунктом на сумму, не превышающую указанного предельного размера расчетов наличными деньгами. По итогам размещения таких заказов могут быть заключены контракты, а также иные гражданско-правовые договоры в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

В соответствии с указанием Центрального банка Российской Федерации от 20.06.2007 года № 1843-У расчеты наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами, а также между юридическим лицом и гражданином, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, между индивидуальными предпринимателями, связанные с осуществлением ими предпринимательской деятельности, в рамках одного договора, заключенного между указанными лицами, могут производиться в размере, не превышающем 100 тыс. р.

В нарушение указанных требований законодательства о размещении заказов

государственным заказчиком ГБУ «Звериноголовская ЦРБ» заключены договоры (государственные контракты) с единственным поставщиком (исполнителем) без проведения торгов (запроса котировок) на сумму свыше 100 000 р.: договор № 91 от 20.11.2009 года (цена договора 737100 р.) государственный контракт № 2 от 10.11.2011 года (цена-220286 р.), государственный контракт № 3 от 13.04.2012 года (цена -188468 р.), государственный контракт № 6 от 24.07.2012 года (цена - 148082 р.).

Из материалов проверки следует, что на территории Звериноголовского района осуществляют деятельность по откачке жидких нечистот три организации: администрация Звериноголовского сельсовета, ООО «Управляющая промышленно-топливная компания» (ООО «УПТК»), ООО «Огонек».

Однако все вышеуказанные договоры (контракты) заключены с ООО «УПТК» без проведения процедуры торгов.

Определением от 05.12.2012 г. дело отложено с целью предоставления отчетчиком дополнительной информации, а именно:

1. информации, подтверждающей факт направления писем исх. № 192/2 от 21.03.2012 г. в адрес директора МУП «ЖКХ», исх. № 192/1 от 21.03.2012 г. в адрес Главы КФХ Кузнецова Г.Ю., исх. № 192/3 от 21.03.2012 г. в адрес генерального директора ООО «УПТК», исх. № 465 от 10.07. 2012 г. в адрес Главы КФХ Кузнецова Г.Ю., исх. № 466 от 10.07.2012 г. в адрес директора МУП «ЖКХ», без № от 26.10.2011 г. в адрес Главы КФХ Кузнецова Г.Ю., без № от 26.10.2011 г. в адрес генерального директора ООО «УПТК», без № от 26.10.2011 г. в адрес директора МУП «ЖКХ» для принятия участия в запросе котировок, а именно: копии страниц из книги регистрации исходящей корреспонденции и т.д.

2. копии документа, подтверждающего полномочия для подписания вышеуказанных писем лицами.

Во исполнение определения ГБУ «Звериноголовская ЦРБ» предоставлены копия должностной инструкции экономиста бюджета и копии страниц из книги исходящей корреспонденции.

Кроме того, ГБУ «Звериноголовская ЦРБ» представлена информация, подтверждающая проведение запроса котировок по результатам которых заключены государственные контракты: № 2 от 10.11.2011 г. на сумму 220286,0 р., № 3 от 13.04.2012 г. на сумму 188468,0 р., № 6 от 24.07.2012 г. на сумму 148082,0 р.

Однако договор № 91 от 20.11.2009 г. действовал до 31.12.2010 г., цена договора 737100 р.

Антимонопольные требования к торгам согласно ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» распространяются на все организации независимо от форм собственности.

Согласно ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов или заказчиками деятельности его участников;

2) создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов;

4) участие организаторов торгов или заказчиков и (или) работников организаторов торгов или работников заказчиков в торгах.

Таким образом, своими действиями ГБУ «Звериноголовская ЦРБ» создала

преимущественные условия ООО «УПТК», заключив с ООО «УПТК» без проведения торгов (запроса котировок) договор на сумму свыше 100 000 р.: договор № 91 от 20.11.2009 года (цена договора 737100 р.)

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, п.п. 2,5 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. №135 - ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Решила:

1. Признать в действиях ГБУ «Звериноголовская ЦРБ» нарушение п. 2 ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» , выразившееся в создании преимущественных условия ООО «УПТК», путем заключения с ООО «УПТК» без проведения торгов (запроса котировок) договора на сумму свыше 100 000 р.: договор № 91 от 20.11.2009 года (цена договора 737100 р.).

2. Прекратить рассмотрение дела № 184 в отношении ГБУ «Звериноголовская ЦРБ» в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.