

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии – руководителя Оренбургского УФАС России <<.....>>;
членов Комиссии: <<.....>>, <<.....>>; <<.....>>, <<.....>>;

в присутствии представителя заявителя ООО «ОмегаИнвест» <<.....>>
(доверенность б/н от 30.12.2015г.);

в присутствии представителей организатора торгов Министерства лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области <<.....>> (доверенность № б/н от 07 декабря 2015г.), <<.....>> (доверенность б/н от 04.02.2015г.);

рассмотрев жалобу ООО «ОмегаИнвест» (вх.№ 11209кэ от 31.12.2015г., вх.№ б/н от 11.01.2016г.) на действия организатора торгов Министерства лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области (аукционной комиссии) при организации и проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения по извещению № 26115/0989035/01.

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступила ООО «ОмегаИнвест» на действия организатора торгов Министерства лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области (аукционной комиссии) при организации и проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения по извещению № 26115/0989035/01.

Жалоба подана в соответствии со статьей 18.1 Федерального Закона «О защите конкуренции» №135-ФЗ от 26.07.2006г. и с соблюдением требований, предусмотренных частью 6 указанной статьи.

В связи с поступившей жалобой на основании ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» заявителю было направлено уведомление о принятии жалобы к рассмотрению (исх. № 219 от 13.01.2016г.).

В порядке ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатору торгов –Министерству лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области направлено уведомление о поступлении жалобы (исх. № 220 от 13.01.2015г.).

Рассмотрение жалобы назначено на 15.01.2016г. в 14 часов 30 минут.

Из доводов жалобы следует, что ООО «ОмегаИнвест», имея намерение участвовать в указанном аукционе, заполнило заявку, перечислило требуемую сумму в качестве обеспечения подачи заявки на участие в аукционе. Заявка была заполнена в соответствии с требованиями аукционной документации. Однако 30.12.2015г.

заявителю было сообщено об отказе в допуске в указанной закупке по причине несоответствия поданной заявки требованиям действующего законодательства. При этом, конкретных причин отказа в допуске к торгам указано не было, заявитель соответствовал как требованиям аукционной документации, так и требованиям ст.31 Федерального закона № 44-ФЗ.

Заявитель просит признать решение Министерства лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области от 30.12.2015г. б/н об отказе в допуске ООО «ОмегаИнвест» к участию в аукционе на право заключения охотхозяйственного соглашения в Шарлыкском районе Оренбургской области по лоту № 1 (извещение № 261115/0989035/01), оформленное уведомлением об отказе в допуске к участию в аукционе недействительным; обязать Министерство лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области допустить ООО «ОмегаИнвест» к участию в аукционе на право заключения охотхозяйственного соглашения в Шарлыкском районе Оренбургской области по лоту №1 (извещение № 261115/0989035/01).

В ходе рассмотрения жалобы представители организатора торгов нарушение не признали и пояснили следующее.

Заявка, поданная ООО «ОмегаИнвест» была составлена на основании формы указанной в извещении о проведении аукциона (№ 261115/0989035/01). Однако была составлена в нарушении п.18 аукционной документации. В заявке указаны координаты границ охотничьих угодий, которые не соответствуют координатам, указанным в извещении (вместо точки координат $54^{\circ} 49, 931'$; $52^{\circ} 54,958'$ указана точка $54^{\circ} 49, 931'$; $2^{\circ} 54, 958'$ и вместо точки $54^{\circ} 49,128'$; $52^{\circ} 58,328'$ указана точка $54^{\circ} 49,128'$; $2^{\circ} 58, 328'$). Кроме того, в заявке указана информация о расположенных в границах охотничьего угодья лесных участках, предусмотренная п.6 аукционной документации, п.2.2.3 проекта охотхозяйственного соглашения, несоответствующая извещению, вместо квартала № 19 указан № 9. На основании изложенного, в соответствии с п.13 ст.28 Федерального закона от 24 июля 2009гю. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» ООО «ОмегаИнвест» не было допущено к участию в аукционе на право заключения охотхозяйственного соглашения.

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Оренбургского УФАС России пришла к следующим выводам.

26.11.2015г. Министерством лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области издано распоряжение № 301-р от 26.11.2015г. «О проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения». Пунктом 1 указанного распоряжения предусмотрено организовать проведение аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении территории, расположенной в Шарлыкском районе. Аукцион состоится 12.01.2016г. в 10 ч. 00мин. по адресу: г.Оренбург, ул.20 Линия, д.24.

26.11.2015г. на сайте www.torgi.gov.ru было опубликовано извещение о проведении торгов № 261115/0989035/01.

Дата и время начала приема заявок: 10.12.2015г., дата и время окончания приема заявок 29.12.2015г.

Дата и время проведения аукциона: 12.01.2016г. в 10 ч.00мин. Место проведения аукциона: г.Оренбург, ул.20 линия, 24

Тип торгов: заключение соглашения.

Лот № 1 Месторасположение угодья: Оренбургская обл., Северная: от места пересечения границы Шарлыкского и Пономаревского муниципальных районов с административной границей Оренбургской области и Республики Башкортостан по указанной административной границе в общем направлении на восток до точки 1 (54° 54,996';53° 13,008'); Восточная: от точки 1 (54° 54,996';53° 13,008') на административной границе Оренбургской области и Республики Башкортостан по указанной административной границе на юго-восток до точки 2 (55° 1,904';53° 0,449') Южная: от точки 2 (55°1,904'; *Площадь (Гектар): 67 114* *Описание и площадь земельных участков:* Земельные участки, находящиеся в государственной собственности, которые возможно передать в аренду: отсутствуют.

Описание и площадь лесных участков: Оренбургская область, Шарлыкский административный район, Шарлыкское лесничество, Шарлыкское участковое лесничество, квартала 1-11, 12 (за исключением выдела 38), 13-15, 16 (за исключением выдела 42), 17, 18, 19(за исключением выдела 39), 20, 21 (за исключением части выделов 11, 16), 22-52, 54-56, 58, 60 (за исключением части выдела 32), 61, 63-65, 66 (за исключением выделов 2-4), 67-111. Общая площадь лесных участков – 7804,5 га.

В аукционной документации определены границы охотничьего угодья:

Северная: от места пересечения границы Шарлыкского и Пономаревского муниципальных районов с административной границей Оренбургской области и Республики Башкортостан по указанной административной границе в общем направлении на восток до точки 1 (54° 54,996';53° 13,008');

Восточная: от точки 1 (54° 54,996';53° 13,008') на административной границе Оренбургской области и Республики Башкортостан по указанной административной границе на юго-восток до точки 2 (55° 1,904';53° 0,449');

Южная: от точки 2 (55°1,904';53°0,449') на административной границе Оренбургской области и Республики Башкортостан по дороге на юго-запад через н.п. Константиновка до точки 3 (54° 52,615';52° 54,524'), далее по дороге на запад через н.п. Новоархангельское до пересечения с р. Салмыш в точке 4 (54° 49,931';52° 54,958');

Западная: от точки 4 (54° 49,931';52° 54,958') по р. Салмыш на север до точки 5 (54° 49,128';52° 58,328'), далее по прямой на запад до точки 6 (54° 45,388' 52° 58,385'), затем по дороге на север через н.п. Малослободка до пересечения с р. Дема, далее по указанной реке в общем направлении на северо-запад до точки 7(54° 41,926';53° 5,323'), по р. Дема на запад до н.п. Сарманай, от н.п. Сарманай по дороге в общем направлении на запад через н.п. Дубровка до пересечения с границей Шарлыкского и Пономаревского муниципальных районов в точке 8 (54° 29,344';53° 5,935'), затем по указанной границе в общем направлении на север до пересечения с административной границей Оренбургской области и Республики Башкортостан;

За исключением земель населенных пунктов.

Общая площадь охотничьего угодья: 67114 га.

В границах охотничьих угодий расположены лесные участки местоположением: Оренбургская область, Шарлыкский административный район, Шарлыкское лесничество, Шарлыкское участковое лесничество, квартала 1-11, 12 (за исключением выдела 38), 13-15, 16 (за исключением выдела 42), 17, 18, 19 (за исключением выдела 39), 20, 21 (за исключением части выделов 11, 16), 22-52, 54-56, 58, 60 (за исключением части выдела 32), 61, 63-65, 66 (за исключением выделов 2-4), 67-111.

Общая площадь лесных участков – 7804,5 га.

Согласно форме заявки (приложение № 2 к аукционной документации) в предмете аукциона необходимо указать: местоположение (МО), границы охотничьего угодья участка; сведения о расположенных в границах охотничьего угодья земельных и лесных участках.

Анализ материалов показал, что в заявке ООО «ОмегаИмпульс» допущены несоответствия в координатах границ, указанных в аукционной документации, а именно:

В описание границы Южной вместо «...до пересечения с р.Салмыш в точке 4 (54° 49,931';52° 54,958')» указано «...до пересечения с р.Салмыш в точке 4 (54° 49,931'; 2° 54,958')»;

В описание границы Западной вместо «...по р.Салмыш на север до точки (5 (54° 49,128';52° 58,328')..» указано «...по р.Салмыш на север до точки (5 (54° 49,128'; 2° 58,328')..».

Кроме того, согласно п.5. аукционной документации в границах охотничьих угодий расположены лесные участки местоположением: Оренбургская область, Шарлыкский административный район, Шарлыкское лесничество, Шарлыкское участковое лесничество, квартала 1-11, 12 (за исключением выдела 38), 13-15, 16 (за исключением выдела 42), 17, 18, 19 (за исключением выдела 39), 20, 21 (за исключением части выделов 11, 16), 22-52, 54-56, 58, 60 (за исключением части выдела 32), 61, 63-65, 66 (за исключением выделов 2-4), 67-111.

Пунктом 2.2.3 проекта охотхозяйственного соглашения предусмотрено, что лесной участок общей площадью 7804,5 га, местоположением: Оренбургская область, Шарлыкский административный район, Шарлыкское лесничество, Шарлыкское участковое лесничество, квартала 1-11, 12 (за исключением выдела 38), 13-15, 16 (за исключением выдела 42), 17, 18, 19 (за исключением выдела 39), 20, 21 (за исключением части выделов 11, 16), 22-52, 54-56, 58, 60 (за исключением части выдела 32), 61, 63-65, 66 (за исключением выделов 2-4), 67-111.

Однако в заявке указана информация о расположенных в границах охотничьего угодья лесных участках несоответствующая информации, предусмотренной п.5 аукционной документации, п.2.2.3 проекта охотхозяйственного соглашения. А именно: вместо квартала 19 указан квартал 9.

Согласно п.13 ст.28 Федерального закона от 24.07.2009г. № 209-ФЗ «Об охоте и

сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» заявитель не допускается к участию в аукционе по следующим основаниям:

- 1) непредставление определенных [частью 9](#) настоящей статьи необходимых для участия в аукционе документов или предоставление недостоверных сведений;
- 2) непоступление денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе в случае установления организатором аукциона требования обеспечения заявки на участие в аукционе, на счет, указанный в извещении о проведении аукциона, до дня окончания приема документов для участия в аукционе;
- 3) несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям, указанным в извещении о проведении аукциона.

Согласно протоколу приема заявок на участие в аукционе № 73 на право заключения охотхозяйственного соглашения (извещение № 261115/0989035/01) ООО «ОмегаИнвест» не допущена к участию в аукционе по причине несоответствия требованиям, указанным в извещении о проведении аукциона (п.п.3 п.13 ст.28 Федерального закона от 24.07.2009г. № 209-ФЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

30.12.2015г. в адрес ООО «ОмегаИнвест» было направлено уведомление об отказе в допуске к участию в аукционе на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении охотничьего угодья, расположенного в Шарлыкском районе по причине несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям, указанным в извещении о проведении аукциона (п.п.3 п.13 ст.28 Федерального закона от 24 июля 2009г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Как следует из п.20 ст.18.1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

В связи с вышеизложенным, Комиссия приходит к выводу о том, что жалоба является необоснованной, так как заявителем заявка оформлена ненадлежащим образом.

Однако, Комиссией установлено следующее.

Согласно ч.15,16 ст. 28 Закона № 209-ФЗ организатор аукциона ведет протокол приема заявок на участие в аукционе, который должен содержать сведения о заявителях, о датах подачи заявок на участие в аукционе, о денежных средствах, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, а также сведения о заявителях, не допущенных к участию в аукционе, с указанием причин отказа в допуске к участию в аукционе. Заявители, признанные участниками аукциона, и заявители, не допущенные к участию в аукционе, уведомляются о принятом решении не позднее следующего дня после дня оформления данного решения

протоколом приема заявок на участие в аукционе.

Как следует из протокола приема заявок на участие в аукционе № 73 от 30.12.2015г., а также из уведомления об отказе в допуске к участию в аукционе, ООО «ОмегаИнвест» не допущено к участию в аукционе по причине несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям, указанным в извещении о проведении аукциона.

Формулировка отказа в допуске к участию в аукционе, содержащаяся в уведомлении, в протоколе приема заявок № 73 о том, что ООО «ОмегаИнвест» не допущено к участию в аукционе по причине несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям, указанным в извещении о проведении аукциона создают в отношении претендента на участие в аукционе ситуацию правовой неопределенности, поскольку из указанных оснований заявителем на участие в аукционе невозможно определить какое конкретно нарушение (либо нарушения) допущено. Таким образом, Комиссия Оренбургского УФАС России полагает, что с указанием конкретных причин отказа в допуске к участию в аукционе будет реализован принцип открытости аукциона.

Вместе с тем, допущенное нарушение в данном случае не повлияли на результаты торгов и не ущемили права и законные интересы заявителей.

В соответствии с ч.1 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ОмегаИнвест» на действия организатора торгов – Министерства лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области при проведении аукциона на право на заключения охотхозяйственного соглашения (извещение № 261115/0989035/01) необоснованной.

Председатель Комиссии

<<.....>>

Члены Комиссии

<<.....>>

<<.....>>

<<.....>>

<<.....>>

Примечание: настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в установленном законом порядке.