

## РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном  
статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года 135-ФЗ «О защите  
конкуренции»,

№61/18-18.1/Ж

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению жалоб в  
порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №  
135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель

Комиссии:

<...>, руководитель Смоленского УФАС  
России;

<...>, начальник отдела контроля закупок и  
антимонопольного контроля органов власти  
Смоленского УФАС России;

Члены Комиссии:

<...>, главный специалист-эксперт отдела  
контроля закупок и антимонопольного  
контроля органов власти Смоленского УФАС  
России.

в присутствии представителей:

от заказчика - ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная  
сеть» в лице филиала РТРС «Смоленский ОРТПЦ»: <...> - представителя по  
доверенности №123 от 27.08.2018;

от заявителя – ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» в лице филиала ФГУП «СВЯЗЬ-  
безопасность» по Смоленской области: <...> – представителя по  
доверенности №33 от 28.08.2018;

в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС  
России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и  
порядка заключения договоров по правилам, предусмотренным ст. 18.1  
Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

полномочий по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров, рассмотрев жалобу ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» в лице филиала ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» по Смоленской области на положения документации проводимого заказчиком – ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» в лице филиала РТРС «Смоленский областной радиотелевизионный передающий центр» открытого запроса предложений для заключения договора на оказание охранных услуг на объектах филиала РТРС «Смоленский ОРТПЦ» (извещение № 31806831535), руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

#### УСТАНОВИЛА:

20.08.2018 в адрес Смоленского УФАС России поступила жалоба ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» в лице филиала ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» по Смоленской области (далее также – заявитель) на положения документации проводимого заказчиком – ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» в лице филиала РТРС «Смоленский областной радиотелевизионный передающий центр» (далее также – заказчик) открытого запроса предложений для заключения договора на оказание охранных услуг на объектах филиала РТРС «Смоленский ОРТПЦ» (извещение № 31806831535).

Уведомлением исх. №2326/03 от 22.08.2018 рассмотрение указанной жалобы было назначено на 29.08.2018 в 11 часов 00 минут.

29.08.2018 в ходе рассмотрения жалобы по существу, Комиссией Смоленского УФАС России с целью получения дополнительной информации, на основании ч. 14.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, было принято решение об объявлении перерыва в рассмотрении жалобы до 10 часов 00 минут 6 сентября 2018 г. Соответствующее уведомление (исх. №2405/03 от 31.08.2018) было направлено заявителю и ответчику.

В ходе рассмотрения 06.09.2018 жалобы заявителя установлено следующее.

Заявитель в своей жалобе указал, что 17.08.2018 заказчиком на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) была размещена обжалуемая закупка. Согласно требованиям документации, в данной закупке могут принять участие только субъекты малого и среднего предпринимательства. В то же время в силу действующего законодательства объекты охраны не подлежат охране частными охранными организациями.

Таким образом, документация по проведению обжалуемой закупки

составлена с нарушением требований действующего законодательства, так как предоставляет возможность участия в закупке частных охранных предприятий и ограничивает участие в закупке уполномоченных на оказание данных услуг организаций, в частности заявителя.

На основании изложенного, заявитель просит Комиссию Смоленского УФАС России рассмотреть жалобу по существу, выдать заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.

Представитель ответчика с доводами жалобы не согласился, представил письменные пояснения по сути жалобы.

С учетом приведенных в пояснениях доводов, представитель ответчика просил признать жалобу заявителя необоснованной.

В ходе рассмотрения жалобы ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» в лице филиала ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» по Смоленской области Комиссией установлено следующее.

На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее - официальный сайт) 17.08.2018 опубликовано извещение № 31806831535 о проведении открытого запроса предложений для заключения договора на оказание охранных услуг на объектах филиала РТРС «Смоленский ОРТПЦ».

Данная закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд РТРС (новая редакция), утвержденным приказом ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» от 05.08.2014 №225 (далее – Положение о закупках).

В соответствии с ч. 2.1 раздела II «Требования к участникам открытого запроса предложений» закупочной документации все участники открытого запроса предложений должны иметь статус субъекта малого или среднего предпринимательства.

Из положений п. 4 Информационной карты, п. 3 раздела VI «Техническое задание» документации следует, что заказчиком приобретаются услуги по обеспечению безопасности и охраны имущества на 28 принадлежащих ему объектах (цифровые радиотелевизионные передающие станции в н.п. Акатово, н.п. Дебрево, г. Дорогобуж, н.п. Дубровка, н.п. Игнатково, н.п. Карманово, н.п. Красное, н.п. Красное, н.п. Красный, Михайловское, н.п. Мытищино, н.п. Новомихайловское, н.п.

Патики, Плосковские, н.п. Погорное, г. Починок, н.п. Пречистое, г. Рославль, н.п. Рязаново, н.п. Савеево, н.п. Селееево, н.п. Студенец, н.п. Сычевка, н.п. Темкино, н.п. Терентеево, н.п. Торбеево, н.п. Угра, н.п. Хиславичи, н.п. Холм-Жирковский, н.п. Шеровичи).

Постановлением Правительства РФ от 14.08.1992 № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» определен перечень объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется (Приложение №1).

В соответствии с п. 6 Приложения №1 данного перечня к объектам, на которые частная охранная деятельность не распространяется, также отнесены: «объекты общероссийских и региональных государственных телевизионных и радиовещательных организаций, технические центры Российской телевизионной и радиовещательной сети, телевизионный технический центр «Останкино», радиотелевизионный передающий центр (г. Казань), объекты Информационного телеграфного агентства России (ИТАР-ТАСС), федерального государственного унитарного предприятия «Международное информационное агентство «Россия сегодня».

Согласно п. 2 Постановления Правительства РФ от 30.10.2014 № 1130 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в ведении Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, Федерального агентства связи, Федерального агентства по печати и массовым коммуникациям, а также подведомственных им организаций, и формы паспорта безопасности таких объектов (территорий)» под объектами (территориями) понимаются комплексы технологически и технически связанных между собой зданий, строений, сооружений и систем, отдельные здания, строения и сооружения, линии связи, правообладателем которых являются органы (организации).

Филиал РТРС «Смоленский ОРТПЦ» (представляющий собой систему связанных между собой зданий, строений, сооружений и систем, отдельных зданий, строений и сооружений, линий связи) является объектом государственной телевизионной и радиовещательной организации, на который частная охранная деятельность не распространяется.

Кроме того, как пояснил в ходе заседания Комиссии представитель заказчика, подлежащие охране вышеуказанные 28 объектов входят в состав производственного подразделения «Цех Смоленск» (центр кодирования и мультиплексирования (технический центр) в Смоленской области), который находится под охраной ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность».

При таких обстоятельствах с учетом вышеизложенного, Комиссия Смоленского УФАС России пришла к выводу о том, что 28 объектов заказчика не могут охраняться частными охранными предприятиями.

Из требований п. 4 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках следует, что при закупке товаров, работ, услуг заказчик должен руководствоваться, в том числе, следующим принципом: отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Заказчик, установив в ч. 2.1 раздела II «Требования к участникам открытого запроса предложений» закупочной документации требование о том, что участник закупки должен иметь статус субъекта малого или среднего предпринимательства, тем самым обеспечил возможность участия в закупке частных охранных предприятий. При этом организации, которые в силу действующего законодательства вправе охранять данные объекты заказчика, не соответствуют установленному требованию и как следствие, не могут принять участие в проводимой закупке, что приводит к нарушению вышеуказанной правовой нормы.

В этой связи доводы жалобы заявителя нашли своё подтверждение.

Утверждение заказчика о том, что данная закупка могла проводиться только у субъектов малого и среднего предпринимательства, в силу наличия прямого указания в Положении о закупках, признан Комиссией несостоятельным ввиду следующего.

В соответствии с п. 11.3 Положения о закупках для проведения торгов, иных способов закупки, заказчик обязан утвердить перечень товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются у субъектов МСП.

В случае если начальная (максимальная) цена договора (цена лота) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг не превышает 50 миллионов рублей и указанные товары, работы, услуги включены в перечень, заказчик обязан осуществить закупки таких товаров, работ, услуг у субъектов МСП (п. 11.4 Положения о закупках).

Приказом ФГУП «РTRC» от 14.04.2017 №69 утвержден перечень товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются РTRC у субъектов малого и среднего предпринимательства. В частности, в указанный перечень включены «Услуги частных охранных служб» (позиция 68).

Ввиду того, что в рассматриваемой закупке начальная (максимальная) цена контракта составляет менее 50 миллионов (1 008 000 руб.), а подлежащие охране объекты не могут охраняться частными охранными предприятиями (т.е. субъектами малого и среднего

предпринимательства), п. 11.4 Положения о закупках не подлежит применению.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1, 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Смоленского УФАС России

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» в лице филиала ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» по Смоленской области на положения документации проводимого заказчиком – ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» в лице филиала РТРС «Смоленский областной радиотелевизионный передающий центр» открытого запроса предложений для заключения договора на оказание охранных услуг на объектах филиала РТРС «Смоленский ОРТПЦ» (извещение № 31806831535), обоснованной.

2. Признать в действиях заказчика - ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» в лице филиала РТРС «Смоленский областной радиотелевизионный передающий центр» нарушение п. 4ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

3. Выдать заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.

4. Передать уполномоченному должностному лицу материалы для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

*В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.*