

РЕШЕНИЕ

по делу № 073/10/104-76/2023

16.02.2023 г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – *Закон о контрактной системе*) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – *Комиссия*) в составе:

председателя Комиссии врио руководителя управления <...>,
заместителя начальника отдела <...>,
членов Комиссии:
специалиста-эксперта <...>

в присутствии - от ООО «ИНЖДОР»:

(с использованием - <...> (Доверенность № 01 от 13.02.2023 г.),

системы видеоконференц-

связи):

по обращению областного государственного казенного учреждения «Департамент автомобильных дорог Ульяновской области» о включении сведений в отношении ООО «ИНЖДОР» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта «Подготовка проектной документации на капитальный ремонт мостов на автомобильных дорогах Новомалыклинского, Мелекесского районов Ульяновской области» (извещение № 0168500000622005350),

УСТАНОВИЛА:

В Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 29.12.2022 г. размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме № 0168500000622005350 на подготовку проектной документации на капитальный ремонт мостов на автомобильных дорогах Новомалыклинского, Мелекесского районов Ульяновской области (начальная (максимальная) цена контракта – 11 366 652,00 руб.).

Согласно протоколу рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 27.01.2023 г. на участие в указанной закупке поступило 9 заявок, одна из заявок была отклонена.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 30.01.2023 г. по результатам рассмотрения заявок принято решение о признании всех допущенных заявок соответствующими требованиям, определен победитель.

09.02.2023 г. ООО «ИНЖДОР» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с не направлением в регламентированный срок подписанного

проекта контракта.

Вх. № 755-ЭП/23 от 10.02.2023 г. (дата поступления в ЕИС – 09.02.2023 г.) в Ульяновское УФАС России поступило обращение областного государственного казенного учреждения «Департамент автомобильных дорог Ульяновской области» о включении сведений в отношении ООО «ИНЖДОР» в реестр недобросовестных поставщиков.

Вх. № 797-ЭП/23 от 14.02.2023 г. в Ульяновское УФАС России от ООО «ИНЖДОР» поступили пояснения по делу, содержащие указание на следующее.

В регламентированный срок контракт не был подписан обществом из-за сбоя при входе на площадку через систему ЕСИА. У общества не было намерений уклоняться от подписания контракта, также в отношении ответственного сотрудника применены дисциплинарные меры. Кроме того, для выполнения работ по указанному государственному контракту обществом были начаты необходимые действия по сбору данных. ООО «ИНЖДОР» является опытным исполнителем контрактов на поставку аналогичной продукции и добросовестным участником, а также просит Комиссию Ульяновского УФАС России сведения в отношении общества в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения 15.02.2023 г. представитель ООО «ИНЖДОР» поддержала представленные ранее письменные пояснения по делу, в рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 11 час. 00 мин. 16.02.2023 г. для анализа материалов дела.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «ИНЖДОР» в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с пунктом 1 части 7 статьи 51 Закона о контрактной системе заказчик в порядке, установленном статьей 51 Закона о контрактной системе, заключает контракт с участником закупки, заявке которого в соответствии с Законом о контрактной системе присвоен следующий порядковый номер и который не отозвал такую заявку в соответствии с Законом о контрактной системе, в случае если участник закупки в соответствии с частью 6 статьи 51 Закона о контрактной системе признан уклонившимся от заключения контракта.

Согласно части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее *двух рабочих дней*, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

В соответствии с информацией, содержащейся в единой информационной системе, **01.02.2023 г.** ОГКУ «Департамент автомобильных дорог Ульяновской области» был направлен проект контракта для подписания ООО «ИНЖДОР».

Согласно части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе *не позднее пяти рабочих*

дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 Закона о контрактной системе, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 Закона о контрактной системе.

В данном случае регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **08.02.2023 г. в 23:59 (МСК)**.

Вместе с тем, в установленный срок ООО «ИНЖДОР» не направило подписанный со своей стороны проект контракта.

В соответствии с частью 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если

участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, не выполнены требования пункта 3 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе) и *частью 5 статьи 51 Закона о контрактной системе*:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 статьи 51 Закона о контрактной системе:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 Закона о контрактной системе, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом «а» настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

09.02.2023 г. ООО «ИНЖДОР» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с не направлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В данном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку из анализа материалов по делу следует, что у общества отсутствовало намерение уклоняться от подписания контракта и не подписание контракта в установленный срок связано с техническими сбоями в работе площадки, а также системе ЕСИА (указанный факт подтверждается скриншотами личного кабинета победителя).

Кроме того, до окончания регламентированного срока на подписание проекта контракта ООО «ИНЖДОР» были совершены действия, свидетельствующие о намерении исполнить контракт – направлены запросы и получены ответы по сбору исходных данных, необходимых для выполнения проектирования.

Таким образом, Комиссия антимонопольного органа пришла к выводу, что в указанных обстоятельствах включение сведений об обществе в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

Учитывая изложенное, Комиссией Ульяновского УФАС России принято решение, сведения в отношении Ульяновского филиала ООО «ИНЖДОР» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Руководствуясь пунктом 14 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства РФ», статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «ИНЖДОР» (адрес: 432013, г. Ульяновск, ул. Промышленная, д. 59А, офис 201; ИНН 6316192532) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <...>

<...>

Члены Комиссии:

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

