

Решение по делу № Т15/159

13.07.2015

г. Тюмень

Комиссия Тюменского УФАС России по рассмотрению жалоб о нарушениях при проведении торгов, рассмотрев дело № Т15/159 по жалобе ИП Сабаяева С.М. на действия администрации г. Ишима (627750, г. Ишим, ул. Гагарина, 67) при проведении открытого конкурса № КО-02/15 на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по внутримunicipальным регулярным автобусным маршрутам городского округа г. Ишим,

в отсутствие представителей:

ответчика - администрации г. Ишима, ходатайствующей о рассмотрении дела в отсутствие представителя,

заявителя – ИП Сабаяева С.М., надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области 06.07.2015 поступила жалоба ИП Сабаяева С.М. (далее – заявитель) на действия администрации г. Ишима (далее – администрация) при проведении открытого конкурса № КО-02/15 на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по внутримunicipальным регулярным автобусным маршрутам городского округа г. Ишим.

Указанная жалоба признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) и принята к рассмотрению. На основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции информация о поступлении указанной жалобы и ее содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России <http://tyumen.fas.gov.ru/>.

В соответствии с ч. 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Тюменским УФАС России в адрес организатора торгов направлено требование о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Так, заявитель указывает, что согласно графику осмотра транспортных средств 06.07.2015 в 9 часов 00 минут заявитель представил в указанное место транспортные средства для проведения их осмотра рабочей группой, однако, к указанному времени никто из представителей группы не явился для осмотра,

после чего заявитель принял решение отогнать транспортные средства с территории для осмотра.

В этот же день в 11 часов 30 минут, согласно графику осмотра транспортных средств, заявитель представил для проведения рабочей группы следующую партию транспортных средств. К указанному времени на территории осмотра присутствовали представители рабочей группы, которые, по мнению заявителя, не дали ему исчерпывающего ответа на вопрос, почему они отсутствовали при проведении осмотра, запланированного в 09 часов 00 минут.

Как утверждает заявитель, фактически, осмотр транспортных средств проводился 06.07.2015 с 10 часов 00 минут до 15 часов 40 минут, в то время как согласно графикам осмотра данная процедура должна была проходить с 09 часов 00 минут до 18 часов 00 минут. Последний этап проведения осмотра транспортных средств проходил с 14 часов 55 минут до 15 часов 40 минут. По окончании данного этапа рабочей группой был проведен осмотр около 70% транспортных средств, заявляемых ИП Сабаевым С.М. на участие в конкурсе.

Ввиду того, что рабочей группой не были осмотрены все транспортные средства, ИП Сабаев С.М. направил в адрес администрации письмо с просьбой назначить дополнительный день для осмотра. Вместе с тем, заявитель считает, что администрацией предпринимаются все меры для того, чтобы транспортные средства индивидуального предпринимателя не были представлены для осмотра в полном объеме, и как следствие его заявление не будет подлежать рассмотрению.

Из письменных возражений на жалобу, представленных администрацией в адрес антимонопольного органа следует, что администрация с доводами заявителей не согласна т.к. 06.07.2015 с 09 часов 00 минут до 09 часов 40 минут рабочая группа была в полном составе на месте осмотра транспортных средств. В указанный временной интервал к месту осмотра прибыли 4 транспортных средства, которые, не дожидаясь рабочей группы, покинули место осмотра, не позволив последней установить их принадлежность и регистрационные данные.

Окончание осмотров транспортных средств в соответствии с графиками осмотра завершается в 15 часов 40 минут. В указанное время на месте осмотра отсутствовали транспортные средства, подлежащие осмотру. В период с 15 часов 40 минут до 18 часов 00 минут осмотров транспортных средств не назначалось.

Комиссия Тюменского УФАС России, исследовав представленные пояснения и документы, пришла к следующим выводам.

В соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к полномочиям администрации г. Ишима, как исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления г. Ишима, отнесен вопрос по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах городского округа.

В целях реализации указанных полномочий администрацией утверждена маршрутная сеть г. Ишима (постановление № 1003 от 19.08.2013), а также приняты следующие муниципальные правовые акты в сфере организации пассажирских перевозок на территории г. Ишима:

1) Порядок формирования сети регулярных автобусных внутримunicipальных маршрутов на территории городского округа Ишим, утв. постановлением администрации от 22.09.2014 № 1302 (далее – Порядок);

2) Положение о проведении конкурсного отбора на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по внутримunicipальным маршрутам городского округа г. Ишима и состава комиссии по конкурсному отбору, утв. постановлением администрации от 22.09.2014 №1301 (далее – Положение о конкурсе).

На основании указанных муниципальных правовых актов администрацией г. Ишима был объявлен конкурс № КО-02/15 на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по регулярным автобусным внутримunicipальным маршрутам городского округа город Ишим и утверждена конкурсная документация (постановление администрации г. Ишима от 13.04.2015 № 334).

Извещение о проведение конкурса № КО-02/15 и конкурсная документация были размещены на официальном сайте администрации города Ишима (<http://ishim.admtymen.ru>). Изначально срок подачи заявок для участия в конкурсе был установлен с 20.04.2015 по 19.05.2015.

В связи с рассмотрением Тюменским УФАС России по существу жалоб (дела №№ Т15/89, Т15/96-Т15/98), поступивших на действия организатора торгов, конкурс дважды приостанавливался, в результате чего срок подачи заявок был изменен с 19.05.2015 на 17.06.2015, срок рассмотрения заявок, поступивших на участие в конкурсе, был изменен с 09.06.2015 на 07.07.2015 (постановление администрации г. Ишима от 25.05.2015 № 439 о продлении конкурса).

Согласно п. 6 Раздела 1 конкурсной документации графики проведения осмотров транспортных средств, заявленных участниками конкурса, направляются Организатором конкурса за три рабочих дня до проведения осмотра по адресам, указанным в заявках на участие в конкурсе и размещаются на официальном сайте муниципального образования город Ишим, в разделе где ранее размещено информационное извещение о проведении конкурсного отбора и конкурсная документация, с указанием времени, места и предмета осмотра.

Участники конкурса обязаны обеспечить доступ членам рабочей группы к предмету осмотра в соответствии со временем и местом осмотра, указанными в графике проведения осмотров. В ходе осмотра оценка технического состояния транспортных средств не производится.

По результатам осмотра транспортных средств, заявленных участником конкурса, составляется акт осмотра (приложение № 7 к настоящей конкурсной документации).

Организатор конкурса не несет ответственности в случае, если заинтересованные лица **не обеспечили доступ членам рабочей группы к предмету осмотра, по**

причине не ознакомления с графиками проведения осмотров транспортных средств, размещенными надлежащим образом на официальном сайте муниципального образования город Ишим.

Из анализа официального сайта администрации г. Ишима – www.ishim.admtyumen.ru установлено, что графики осмотра транспортных средств были размещены на сайте **02.07.2015**. Дата осмотра транспортных средств указана **06.07.2015**.

В материалы дела администрацией были представлены в т.ч. акты осмотра транспортных средств, заявляемых ИП Сабаевым С.М. на участие в конкурсе, осмотр которых, согласно графикам осмотра, должен быть произведен рабочей группой 06.07.2015 с 09 часов 00 минут до 09 часов 40 минут.

Из анализа указанных актов следует, что транспортные средства не были предоставлены рабочей группе для осмотра. Доказательств, **подтверждающих факт отсутствия рабочей группы на месте осмотра транспортных средств 06.07.2015 с 09 часов до 09 часов 40 минут заявителем в материалы жалобы представлено не было.**

Таким образом, довод заявителя о том, что рабочая группа отсутствовала в установленное графиками осмотра время на месте проведения осмотра **не нашел своего подтверждения.**

Кроме того, здесь следует отметить то, что согласно протоколу № 2 заседания конкурсной комиссии от 07.07.2015 заявки ИП Сабаева С.М. были отклонены от участия в конкурсе по лотам №№ 1, 2, 4, 5 **по основаниям не связанными с фактом непредставления им транспортных средств**, заявляемых на участие в конкурсе для осмотра рабочей группе.

Учитывая изложенное, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Сабаева С.М. на действия администрации г. Ишима при проведении открытого конкурса № КО-02/15 на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по внутримunicipальным регулярным автобусным маршрутам городского округа г. Ишим необоснованной.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия