

РЕШЕНИЕ № 865-18.1к

по результатам рассмотрения жалобы <...> на нарушение процедуры торгов
11.12.2018 г. Воронеж

Резолютивная часть решения объявлена 11.12.2018

Решение в полном объеме изготовлено 13.12.2018

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон «О защите конкуренции»), на нарушение процедуры торгов (далее – Комиссия) в составе: Логошин А.В. - председатель Комиссии, зам. руководителя-начальник отдела; Сисева Н.И. – член Комиссии, государственный инспектор; Карпенко М.А. - член Комиссии, специалист-эксперт,

в присутствии:

представителей организатора торгов — администрации городского поселения город Новохоперск Новохоперского Муниципального района Воронежской области <...>,

заявителя - <...>,

рассмотрев жалобу на действия администрации городского поселения город Новохоперск Новохоперского Муниципального района Воронежской области (далее — Организатор аукциона) при организации и проведении открытого аукциона по продаже земельного участка: Лот № 1 с кадастровым номером 36:17:7102007:208, общей площадью 812989 кв.м., из категории земель сельскохозяйственного назначения, с разрешенным использованием – сельскохозяйственное использование, центральная часть кадастрового квартала 36:17:7102007; Лот № 2 с кадастровым номером 36:17:7102007:209, общей площадью 602078 кв.м из категории земель сельскохозяйственного назначения, с разрешенным использованием – сельскохозяйственное использование, центральная часть кадастрового квартала 36:17:7102007 (идентификационный номер торгов 261018/4479652/01), в соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции»,

у с т а н о в и л а:

03.12.2018 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба <...> (далее — Заявитель) на действия Организатора торгов по неправомерному отклонению поданных им заявок на участие в открытом аукционе по продаже земельного участка: Лот № 1 с кадастровым номером 36:17:7102007:208, общей площадью 812989 кв.м., из категории земель сельскохозяйственного назначения, с разрешенным использованием – сельскохозяйственное использование, центральная часть кадастрового квартала 36:17:7102007; Лот № 2 с кадастровым номером 36:17:7102007:209, общей площадью 602078 кв.м из категории земель сельскохозяйственного назначения, с разрешенным использованием – сельскохозяйственное использование, центральная часть кадастрового квартала 36:17:7102007 (далее — Аукцион).

Существо жалобы, с которой обратился Заявитель, состоит в следующем. Имея намерение принять участие в Аукционе Заявителем была сформирована и подана заявка на участие в Аукционе. Однако Организатором торгов было принято решение об отказе в признании Заявителя участником Аукциона по причине непредставления в составе заявок необходимых документов для участия в Аукционе.

Представитель Организатора торгов выразил несогласие с доводами жалобы по основаниям, изложенным в возражениях, в удовлетворении требований, указанных в жалобе <...> просили отказать.

В результате рассмотрения настоящего дела и исследования всех имеющихся доказательств и материалов Комиссией Воронежского УФАС России установлено следующее.

26.10.2018 Организатором аукциона на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru было опубликовано извещение № 261018/4479652/01 о проведении открытого аукциона по продаже земельных участков. В составе Аукциона были объявлены следующие лоты: Лот № 1 с кадастровым номером 36:17:7102007:208, общей площадью 812989 кв.м., из категории земель сельскохозяйственного назначения, с разрешенным использованием – сельскохозяйственное использование, центральная часть кадастрового квартала 36:17:7102007; Лот № 2 с кадастровым номером 36:17:7102007:209, общей площадью 602078 кв.м из категории земель сельскохозяйственного назначения, с разрешенным использованием – сельскохозяйственное использование, центральная часть кадастрового квартала 36:17:7102007.

Срок приема заявок был установлен 29.10.2018 09:00 по 27.11.2018 года до 16-00 часов 00 минут.

Датой, местом и временем проведения Аукциона извещением было определено 04.12.2018 года в 10.00 часов по адресу: Воронежская область, Новохоперский район, г. Новохоперск, ул. Советская, д. 27.

Для участия в аукционе заинтересованному лицу необходимо было предоставить следующие документы: заявку по установленной в извещении форме, документ об оплате задатка, копию документа удостоверяющего личность.

Как следует из протокола рассмотрения заявок от 29.11.2018 на участие в Аукционе по лотам №№ 1, 2 поступило 5 заявок, в том числе от <...>.

Изучив заявку <...> Комиссия установила, что в составе заявки содержится: непосредственно заявка на участие в Аукционе оформленная по установленной форме, документ, определяющий оплату задатка, копии паспорта 2,3 и 6,7 страниц. В ходе заседания Комиссии Воронежского УФАС России было выявлено, что Заявителем <...> к заявке на участие в открытом Аукционе были поданы копии документа удостоверяющего личность (паспорт <...> только 2,3 и 6,7 страниц.

Порядок организации и проведения аукционов по продаже земельных участков регламентируется статьями 39.11 и 39.12 Земельного кодекса РФ. Согласно п. 1 статьи 39.12 Земельного кодекса РФ для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

- 1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;
- 2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);
- 3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;
- 4) документы, подтверждающие внесение задатка.

Комиссия изучив имеющиеся материалы дела, заслушав позиции сторон, считает следующее.

В соответствии с п. 2 постановления Правительства Российской Федерации от 08.07.1997 N 828 бланк паспорта имеет размер 88 x 125 мм, состоит из обложки, приклеенных к обложке форзацев и содержит 20 страниц, из них 14 страниц имеют нумерацию в орнаментальном оформлении, продублированную в центре страницы в фоновой сетке.

В силу п. 4 Правил делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2009 № 477, копия документа - это документ, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа и его внешние признаки.

Сходное определение содержится также в пункте 23 раздела 3 Национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 7.0.8-2013 "Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроеизводство и архивное дело. Термины и определения", утвержденного и введенного в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 17.10.2013 N 1185-ст, согласно которому копия документа - экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа.

Пунктом 6 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 08.07.1997 N 828, запрещено вносить в паспорт сведения, отметки и записи, не предусмотренные настоящим Положением. паспорт <...> в который внесены сведения, отметки или записи, не предусмотренные настоящим Положением, является недействительным. Как установлено в ходе данного разбирательства и не оспаривалось сторонами, претендентом на участие в аукционе <...> представлены только 2,3 и 6,7 страницы паспорта (документа удостоверяющего личность), то есть часть паспорта, что по мнению Комиссии Воронежского УФАС России не позволяет квалифицировать указанный документ, как копию паспорта.

Таким образом, в связи с тем, что заявка <...> не соответствует требованиям, установленным аукционной документацией и статьей 39.12 ЗК РФ (в составе заявки представлены копии части документа удостоверяющего личность), Комиссия Уполномоченного органа по рассмотрению заявок на участие в аукционе по продаже земельных участков: Лот № 1 с кадастровым номером 36:17:7102007:208, общей площадью 812989 кв.м., из категории земель сельскохозяйственного назначения, с разрешенным использованием – сельскохозяйственное использование, центральная часть кадастрового квартала 36:17:7102007; Лот № 2 с кадастровым номером 36:17:7102007:209, общей площадью 602078 кв.м из категории земель сельскохозяйственного назначения, с разрешенным использованием – сельскохозяйственное использование, центральная часть кадастрового квартала 36:17:7102007 не должна была признать участником Аукциона <...>.

В связи с вышеизложенным, Комиссия Воронежского УФАС России не усматривает в действиях Организатора торгов нарушений порядка организации и проведения Аукциона. На запрос Воронежского УФАС России <...>, содержащийся в уведомлении о принятии жалобы к рассмотрению, о намерении Заявителя принять участие в Аукционе, заключить договор по его итогам, и следовательно, ограничении прав и интересов заявителя <...> действиями Уполномоченного органа, Комиссии не представлено. Таким образом, Комиссией не установлено, ограничений прав и законных интересов Заявителя.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу <...> на действия администрации городского поселения город Новохоперск Новохоперского Муниципального района Воронежской области при организации и проведении при организации и проведении открытого аукциона по продаже земельного участка: Лот № 1 с кадастровым номером 36:17:7102007:208, общей площадью 812989 кв.м., из категории земель сельскохозяйственного назначения, с разрешенным использованием – сельскохозяйственное

использование, центральная часть кадастрового квартала 36:17:7102007; Лот № 2 с кадастровым номером 36:17:7102007:209, общей площадью 602078 кв.м из категории земель сельскохозяйственного назначения, с разрешенным использованием – сельскохозяйственное использование, центральная часть кадастрового квартала 36:17:7102007 (идентификационный номер торгов 261018/4479652/01), необоснованной.

Настоящее решение размещено на сайте Воронежского УФАС России в сети «Интернет»: voronezh.fas.gov.ru.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии А.В. Логошин

Члены Комиссии Н.И. Сисева

М.А. Карпенко