

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № 14-06-10-03/37

г. Волгоград

Резолютивная часть решения оглашена «04» февраля 2014 г.

В полном объёме решение изготовлено «06» февраля 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы России по Волгоградской области (далее – Волгоградское УФАС) по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: **Бурба В.В.** –  
заместитель руководителя управления, начальник  
отдела контроля органов власти;

Членов Комиссии: **Донецков Е.С.** –  
государственный инспектор отдела контроля органов  
власти;

**Тибилова Э.А.** – государственный инспектор отдела  
контроля органов власти,

рассмотрев в соответствии с Порядком рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, утверждённым приказом ФАС России от 18.01.2013 № 17/13 (далее – Порядок рассмотрения жалоб) жалобу ООО «Версия» (ИНН 7415025460) (далее также – заявитель) на действия заказчика открытого запроса предложений, МУП «Горводоканал г. Волгограда» (ИНН 3446002106, ОГРН 1033400546156) (далее также – заказчик),

с участием представителей:

от заявителя, извещённого надлежащим образом, представители не направлены;

от заказчика – ... Е.В., по доверенности № 546 от 05.06.2013 (сроком на один год); ... И.Ш., по доверенности № 671 от 10.01.2014 (сроком на один год),

### УСТАНОВИЛА:

В Волгоградское УФАС России поступила жалоба от 28.01.2014 (вх. э/п № 265) ООО «Технология» на действия заказчика открытого запроса предложений, МУП «Горводоканал г. Волгограда», при проведении запроса предложений на выполнение комплекса работ по разработке проектной и рабочей документации.

В соответствии с пунктом 12 Порядка рассмотрения жалоб, уведомление о поступлении жалобы от 30.01.2014 № 03-8/465 направлено заявителю 30.01.2014 по адресу электронной почты ..., заказчику – 30.01.2014 по адресу электронной почты

.....

В адрес антимонопольного органа поступило ходатайство заявителя от 31.01.2014 (исх. № 25) о рассмотрении жалобы без участия представителя заявителя.

Рассмотрение жалобы назначено на 04.02.2014, 14 часов 00 минут. Рассмотрение жалобы по существу состоялось 24.01.2014, в 14 часов 15 минут.

Заказчиком открытого запроса предложений является муниципальное унитарное предприятие «Горводоканал г. Волгограда».

Способ закупки товаров и предмет договора – открытый запрос предложений № 31300709353 на выполнение комплекса работ по разработке проектной и рабочей документации по объекту: «Строительство новых комплексов обеззараживания на ВОС Кировского района, ВОС КОР, ВОС Латошинка, ВОС Татьяна, ВОС ТЗР» (всего 5 лотов).

Запрос предложений проводится в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров работ услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд МУП «Горводоканал г. Волгограда», утверждённым приказом директора от 15.10.2013 № 0696п-13 (далее – Положение о закупке).

Планом закупок товаров, работ, услуг МУП «Горводоканал г. Волгограда» не предусмотрено проведение запроса предложений на выполнение комплекса работ по разработке проектной и рабочей документации, в ходе которого совершены обжалуемые заявителем действия.

Состав закупочной комиссии МУП «Горводоканал г. Волгограда» утверждён приказом директора от 02.12.2013 № 0807п-13. Извещение о закупке № 31300709353 опубликовано на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) от 29.11.2013.

В соответствии с закупочной документацией, процедура вскрытия конвертов с заявками назначена на 20.12.2013; процедура закупки и подведения итогов – на 27.12.2013.

Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом запросе предложений от 20.12.2013 № 2/ВК подписан всеми членами закупочной комиссии 31.01.2014, опубликован на официальном сайте 03.02.2014.

Как следует из содержания протокола вскрытия конвертов, ООО «Версия» поданы заявки в отношении лота № 1 «ВОС Кировского района», лота № 2 «ВОС КОР», лота № 3 «ВОС Латошинка», лота № 4 «ВОС Татьяна», лота № 5 «ВОС ТЗР».

Протоколом заседания закупочной комиссии МУП «Горводоканал г. Волгограда» от 30.12.2013 № 40 открытый запрос предложений аннулирован заказчиком. Данный протокол подписан всеми членами закупочной комиссии 31.12.2013, опубликован

на официальном сайте 04.02.2014.

В жалобе, поданной 28.01.2014 (вх. э/п № 265), заявитель указывает, что действиями заказчика нарушены сроки и порядок рассмотрения предложений участников закупки, что не соответствует ч. 9, 10, 12 ст. 4 Закона о закупках. В соответствии с извещением о закупке, дата вскрытия конвертов – 20.12.2013, дата проведения закупки и подведения итогов – 27.12.2013. По состоянию на 27.01.2014 протокол вскрытия конвертов – не опубликован, результаты проведения закупки и подведения итогов – не опубликованы. ООО «Версия».

В адрес заказчика 21.01.2014 обществом «Версия» направлен запрос о предоставлении сведений по результатам проведения закупки. По состоянию на 27.01.2014 МУП «Горводоканал г. Волгограда» не предоставил.

Заявитель просит выдать заказчику предписание об устранении указанных в жалобе нарушений.

**Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.**

1. Согласно правилам ч. 1, 2 ст. 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчика обязаны руководствоваться принятыми в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и утвержденными с учетом положений Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

Положение о закупке должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п. 4.3.14 Положения о закупке, результаты рассмотрения и оценки предложений оформляются Протоколом. Оформление протоколов заседаний осуществляется ответственным секретарём закупочной комиссии.

В силу п. 3.2.3.6 Положения о закупке, при осуществлении закупки путем запроса предложений, Заказчик вправе объявить процедуру проведения закупки несостоявшейся или аннулировать процедуру закупки без заключения договора по ее результатам в любое время, не возмещая участникам закупок понесенные ими расходы в связи с участием в процедуре запроса предложений.

Законом о закупках установлено правило (ч. 12 ст. 4), в соответствии с которым, протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов. В соответствии с ч. 10 ст. 8 Закона о закупках, до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация и документы, предусмотренные данным законом, размещаются на официальном сайте в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Таким образом, установленный законом трёхдневный срок для размещения составляемых в ходе закупки протоколов начинает течь не ранее момента

подписания протокола членами закупочной комиссии.

Как следует из содержания исследованных Комиссией протоколов, составленных в ходе проведения открытого запроса предложений, их подписание всеми членами закупочной комиссии завершено 31.01.2014. При этом, протокол вскрытия конвертов (датирован 20.12.2013) и протокол отказа от закупки (датирован 30.12.2013) размещены на официальном сайте соответственно 03.02.2014 и 04.02.2014, то есть не позднее второго рабочего дня после подписания протокола всеми членами закупочной комиссии.

Таким образом, в условиях отсутствия в законе иных положений о порядке и сроках подписания протоколов заседаний закупочной комиссии, требование ч. 12 ст. 4 Закона о закупках является формально исполненным.

2. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в частности, принципом информационной открытости закупки (п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках).

Согласно п. 3.1.1.1 Положения о закупке, проведение закупки осуществляется на основании утверждённого и размещённого на официальном сайте и сайте заказчика Плана закупок.

Заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации (ч. 2 ст. 4 Закона о закупках).

Планом закупок товаров, работ, услуг МУП «Горводоканал г. Волгограда» не предусмотрено проведение запроса предложений на выполнение комплекса работ по разработке проектной и рабочей документации, в ходе которого совершены обжалуемые заявителем действия.

Таким образом, фактически проведённая процедура запроса предложений не соответствует утверждённому Плану закупок, что свидетельствует о нарушении заказчиком п. 3.1.1.1 Положения о закупке и совершении им правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 10 Закона о закупках.

3. Правила ч. 9 – 10 ст. 4 Закона о закупках содержат требования к содержанию извещения о закупке и документации к закупке. Аналогичные положения содержат п. 3.3.1, п. 4.3.2 Положения о закупке.

Согласно п. 4 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, в извещении и документации о закупке должны быть указаны, в частности, сведения о месте, условиях и сроках (периодах) выполнения работ.

В извещении № 31300709353 в графе «срок выполнения работ» указано «согласно техническому заданию». Вместе с тем, задание на проектирование (согласно приложению № 3 к закупочной документации) не содержит сведений о сроке выполнении работ. В типовом договоре МУП «Горводоканал г. Волгограда» (согласно приложению № 5 к закупочной документации) срок выполнения работ также не определён.

Таким образом, содержание закупочной документации не соответствует

требованию, установленному п. 4 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, поскольку не содержит сведений о сроках (периодах) выполнения работ по разработке проектной и рабочей документации.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 20 Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, утвержденного Приказом ФАС от 18.01.2013 №17/13, Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Версия» на действия заказчика МУП «Горводоканал г. Волгограда» при проведении открытого запроса предложений № 31300709353 на выполнение комплекса работ по разработке проектной и рабочей документации по объекту: «Строительство новых комплексов обеззараживания на ВОС Кировского района, ВОС КОР, ВОС Латошинка, ВОС Татьяна, ВОС ТЗР» о нарушениях сроков и порядка рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки, необоснованной.

2. Признать заказчика закупки МУП «Горводоканал г. Волгограда» нарушившим пункт 3.1.1.1 Положения о закупках товаров, работ, ч. 3 ст. 10 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ поскольку фактически проведенная процедура закупки не соответствует утверждённому плану закупок товаров, работ, услуг МУП «Горводоканал г. Волгограда».

3. Признать заказчика закупки МУП «Горводоканал г. Волгограда» нарушившим п. 4 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, поскольку закупочная документация открытого запроса предложений не содержит сведений о сроках (периодах) выполнения работ по разработке проектной и рабочей документации.

4. Предписания не выдавать, поскольку процедура закупки аннулирована без заключения договора по её результатам.