

РЕШЕНИЕ

г. Благовещенск

Резолютивная часть решения оглашена «**03**» июля 2015 г.

В полном объеме решение изготовлено «**15**» июля 2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее – Амурское УФАС России) по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

- <...> - заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;
- <...> - начальника отдела антимонопольного контроля и контроля органов власти,
- <...> - старшего государственного инспектора указанного отдела,
- <...> - специалиста-эксперта указанного отдела,

рассмотрев дело № А-16/26 2015 по признакам нарушения Комитетом по управлению имуществом администрации города Райчихинска Амурской области (далее – Комитет), ИНН 2806000553, находящимся по адресу: 676770, Амурская область, г. Райчихинск, ул.

Победа, 3, и ООО «Ваш Дом» ИНН 2806008841, находящимся по адресу: 676770, Амурская область, г. Райчихинск, ул. Победа, 19 пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), выразившегося в заключении дополнительных соглашений от 10.07.2014 к договорам управления многоквартирными домами от 08.04.2013, предусматривающих передачу многоквартирных жилых домов в управление ООО «Ваш Дом» ИНН 2806008841, без проведения торгов и ограничивающих доступ на товарный рынок иным хозяйствующим субъектам:

УСТАНОВИЛА:

В Амурское УФАС России поступило заявление ООО «УК «Ресурс» на действия ООО «Ваш Дом» ИНН 2806008841 и Комитета, выраженные в нарушении антимонопольного законодательства путем ограничения доступа на товарный рынок хозяйствующих субъектов при заключении дополнительных соглашений от 10.07.2014 к договорам управления многоквартирными домами от 08.04.2013 с организацией без проведения конкурса.

По результатам рассмотрения указанной информации приказом Амурского УФАС России от 01.06.2015 № 93 в соответствии с частью 4 статьи 44 Закона «О защите конкуренции» возбуждено дело № А-16/26 2015 и создана Комиссия для рассмотрения дела по признакам нарушения пункта 4 статьи 16 Закона «О защите конкуренции». Определением от 01.06.2015 рассмотрение дела назначено на 30.06.2015 в 10 часов 00 минут. 30.06.2015 Комиссией Амурского УФАС России был объявлен перерыв до 03.07.2015 в 10.00.

03.07.2015 на заседание Комиссии явились: представители ответчиков – представитель Комитета <...> доверенность от 02.07.2015 № 03-16/946, представитель ООО «Ваш дом» ИНН 2806008841 <...>, доверенность от 09.02.2015 № 04, директор ООО «Ваш дом» ИНН 2806008841 <...>; представители заинтересованных лиц – представитель конкурсного управляющего ООО «УК «Ваш Дом» ИНН 206008560 <...>, доверенность от 02.06.2015; представитель заявителя - ООО «УК Ресурс» не явился, уведомлен надлежащим образом.

В заседании Комиссии представитель заинтересованного лица -

ООО «УК «Ваш Дом» ИНН 206008560 пояснила, что при заключении данных дополнительных соглашений Комитет и ООО «Ваш Дом» ИНН 2806008841 нарушили требование части 5 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон «О контрактной системе») от 05.04.2013, так как при исполнении контракта не допускается перемена поставщика.

Таким образом, заключение дополнительных соглашений между Комитетом и ООО «Ваш Дом» ИНН 2806008841 к договорам управления многоквартирными домами, предусматривающих передачу многоквартирных жилых домов в управление ООО «Ваш Дом» ИНН 2806008841, без проведения торгов, нарушающие пункт 4 статьи 16 Закона «О защите конкуренции», нарушили права управляющих организаций, которые потенциально могли участвовать в конкурсе.

В заседании Комиссии представитель ответчика - ООО «Ваш дом» ИНН 2806008841 пояснил, что при заключении дополнительных соглашений от 10.07.2014 к договорам управления многоквартирными домами от 08.04.2013, ООО «Ваш Дом» ИНН 2806008841 руководствовался пунктом 1 статьи 129 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), устанавливающим, что объекты гражданских прав могут свободно отчуждаться или переходить от одного лица к другому в порядке универсального правопреемства (наследование, реорганизация юридического лица) либо иным способом, если они не ограничены в обороте, в совокупности со статьями 57 и 58 ГК РФ, в соответствии с которыми по разделительному балансу права и обязанности ООО «УК «Ваш Дом» ИНН 206008560, по договорам управления от 08.04.2013, перешли к выделенному из него новому предприятию ООО «Ваш дом» ИНН 2806008841.

Так же представитель ООО «Ваш Дом» ИНН 2806008841 сообщил, что с 01.05.2015 общество утратило статус управляющей компании, так как не прошло процедуру лицензирования на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

Решением комиссии по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности при администрации города Райчихинска от 30.04.2015 № 6, многоквартирные жилые дома, ранее обслуживаемые ООО «Ваш Дом» ИНН 2806008841, временно переданы в ООО «УК

«Ресурс» до проведения процедуры конкурса по отбору управляющей компании в отношении вышеуказанных домов.

В заседании Комиссии представитель ответчика - Комитета пояснил, что на основании статей 161, 163 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ), в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «Об утверждении Порядка проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом», Комитетом в 2013 проведены открытые конкурсы по отбору управляющей компании, на основании которых с ООО «УК «Ваш Дом» ИНН 206008560 заключены договоры управления от 08.04.2013 № 20-67.

В связи с реорганизацией ООО «УК «Ваш Дом» ИНН 206008560 путем выделения из него нового предприятия ООО «Ваш Дом» ИНН 2806008841, соответственно, по разделительному балансу права и обязанности по договорам управления, заключенным на основании открытых конкурсов, перешли к новым выделившимся предприятиям. В связи с этим Комитетом с данными предприятиями были заключены дополнительные соглашения от 10.07.2014 к указанным выше договорам управления от 08.04.2013 № 20-67. В дополнительных соглашениях отражены наименования и реквизиты вновь созданного в результате выделения предприятия.

Комитет считает, что реорганизация управляющих компаний в форме выделения с передачей прав и обязанностей по договорам управления от 08.04.2013 № 20-67 выделившимся предприятиям и заключение дополнительных соглашений от 10.07.2014 не противоречит действующему законодательству Российской Федерации и не нарушает прав третьих лиц.

Так же представитель Комитета сообщил, что ООО «Ваш Дом» ИНН 2806008841 с 01.05.2015 утратило статус управляющей компании, так как оно не прошло процедуру лицензирования на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами и на основании этого комиссия по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности при администрации города Райчихинска приняла решение от 30.04.2015 № 6 временно передать многоквартирные дома, указанные в договорах управления многоквартирными домами от 08.04.2013, в управление ООО «УК «Ресурс» до проведения процедуры конкурса по отбору управляющей компании.

На момент рассмотрения дела в отношении домов, указанных в договорах управления от 08.04.2013, заключены договоры управления многоквартирными домами с ООО «УК «Ресурс» и ООО «Райчихинская управляющая компания», на основании проведенного конкурса по отбору управляющей компании.

Комиссия Амурского УФАС России, исследовав представленные в материалы дела сведения и документы, установила следующее.

08.04.2013 между ООО «УК «Ваш Дом» ИНН 206008560 и Комитетом заключены договоры управления многоквартирными домами, расположенными в городе Райчихинске (договоры от 08.04.2013 с номерами от 20 по 67). Договоры заключены в результате открытого конкурса № 280213/0165049/01, проведенного Комитетом 04.04.2013.

Согласно выписке с ЕГРЮЛ ООО «УК «Ваш Дом» ИНН 206008560 реорганизовано в форме выделения ООО «Ваш дом» ИНН 2806008841 (ОГРН 1142813000252 дата присвоения 10.07.2014). Заявление-уведомление о начале процедуры реорганизации в форме выделения подано 23.01.2014. Решение о реорганизации было принято 21.01.2014. Внесение изменений в сведения о юридическом лице, содержащиеся в ЕГРЮЛ, связанных выделением из него юридических лиц при реорганизации в форме выделения, произведено 10.07.2014.

10.07.2014 ООО «Ваш Дом» ИНН 2806008841 заключило с Комитетом дополнительные соглашения к вышеуказанным договорам управления многоквартирными домами (с 20 по 67 включительно). Предметом данных соглашений являлась замена в договорах управления многоквартирными домами стороны в лице ООО «УК «Ваш Дом» ИНН 206008560 на ООО «Ваш Дом» ИНН 2806008841, соответственно.

В разделительном балансе указано, что ООО и «Ваш дом» ИНН 2806008841, после процедуры реорганизации в форме выделения из ООО «УК «Ваш Дом» № 552, перешли все заключенные с ООО «УК «Ваш Дом» ИНН 206008560 договоры управления многоквартирными домами от 08.04.2013 № 20-67, договор энергосбережения № РА00Э0002081 от 01.01.2014, договор добровольного страхования гражданской ответственности юридического лица от 18.04.2013, государственный контракт № 1/3 на отпуск и потребление тепловой энергии в горячей воде от 01.10.2013, договор на выполнение погрузочно-разгрузочных работ от 01.02.2014, договор на предоставление услуг по вывозу мусора от 16.12.2013, договор субподряда от 19.09.2013, договор на утилизацию и захоронение ТБО

от 01.01.2014, договор банковского счета от 27.03.2013, договор возмездного оказания услуг от 06.04.2013 № 3, договор на утилизацию (захоронение) ТБО от 10.05.2013, договор добровольного страхования гражданской ответственности юридического лица за причинение вреда от 21.03.2013, договор Субаренды нежилого помещения от 15.03.2014 № 1, договор аренды муниципального имущества от 31.12.2013 № 19.

Арбитражный суд Амурской области согласно решению от 11.09.2014 по делу № А 04-4916/2014, установил взыскать с ООО «УК «Ваш дом» ИНН 206008560 в пользу ООО «ЖКХ-РЕСУРС-Райчихинск» 878 254,94 рублей, а по делу № А04-452/2014 решением от 08.04.2014 Арбитражный суд Амурской области установил взыскать с ООО «УК «Ваш дом» ИНН 206008560 в пользу ООО «ЖКХ-РЕСУРС-Райчихинск» 5 469 877,91 рублей (с учетом уменьшения 3 338 983,47 рублей). Указанные обязательства по оплате задолженности на основании судебных актов после реорганизации оставлены в пассивах ООО «УК «Ваш дом» ИНН 206008560.

Согласно пункту 4 статьи 16 Закона «О защите конкуренции», запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Поскольку нормами ЖК РФ и постановления Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» не установлено иное, по аналогии закона, согласно части 5 статьи 95 Закона «О контрактной системе» при исполнении контракта не допускается переменна поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случая, если новый поставщик (подрядчик, исполнитель) является правопреемником поставщика (подрядчика, исполнителя) по такому контракту вследствие реорганизации юридического лица в форме преобразования, слияния или

присоединения.

Закон «О контрактной системе» связывает возможность перемены поставщика при исполнении контракта только с определенными формами реорганизации юридического лица, порождающими определенные последствия в части сохранения, обязательств и прав. В рассматриваемых комиссией обстоятельствах имела место реорганизация в форме выделения, и правопреемство по данным видам соглашений в данном случае законом запрещено, поэтому при заключении данных дополнительных соглашений стороны нарушили императивное требование части 5 статьи 95 Закона «О контрактной системе», так как при исполнении контракта не допускается перемена поставщика. Однако Комитет фактически расторг договоры, заключенные в результате конкурса с ООО «УК «Ваш Дом» ИНН 206008560 и заключил их с новой организацией без проведения конкурса.

В связи с этим доводы Комитета и ООО «Ваш Дом» ИНН 2806008841 по поводу правопреемства ООО «Ваш Дом» ИНН 280600884 перед ООО «УК «Ваш Дом» ИНН 206008560 на основании реорганизации путем выделения, в результате которой по разделительному балансу перешли права и обязанности по договорам управления многоквартирными домами от 08.04.2013, в соответствии со статьями 57 и 58 ГК РФ подлежат отклонению.

В действиях Комитета и ООО «Ваш Дом» ИНН 2806008841 по заключению дополнительных соглашений от 10.07.2014 к договорам управления многоквартирными домами от 08.04.2013 № 20-67 усматривается умысел по устранению с товарного рынка хозяйствующих субъектов, так как согласно разделительному балансу от ООО «УК «Ваш дом» ИНН 206008560 были переданы имеющиеся у организации активы в адрес ООО «Ваш дом» ИНН 2806008841, однако пассивы (долги) были оставлены за ООО «УК «Ваш дом» ИНН 206008560. Таким образом, реорганизацией в форме выделения, ООО «УК «Ваш дом» ИНН 206008560 было лишено возможности к дальнейшей деятельности, возможности исполнить обязательства перед кредиторами.

Таким образом, согласованные действия Комитета и ООО «Ваш Дом» ИНН 2806008841 по заключению дополнительных соглашений от 10.07.2014 к договорам управления многоквартирными домами от 08.04.2013 № 20-67, без проведения открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными

домами, приводят к устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок хозяйствующих субъектов, в том числе и ООО «УК «Ресурс».

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу о том, что в действиях Комитета и ООО «Ваш Дом» ИНН 2806008841 по заключению дополнительных соглашений от 10.07.2014 к договорам управления многоквартирными домами от 08.04.2013 № 20-67, предусматривающих передачу многоквартирных жилых домов в управление ООО «Ваш Дом» ИНН 2806008841, без проведения торгов, являются нарушением пункта 4 статьи 16 Закона «О защите конкуренции».

Комиссия приходит к выводу об отсутствии необходимости в выдаче предписания об устранении нарушения антимонопольного законодательства, поскольку, как следует из материалов дела, многоквартирные дома, указанные в договорах управления от 08.04.2013 № 20-67 и находящиеся в управлении ООО «Ваш Дом» ИНН 2806008841 были временно переданы в ООО «УК «Ресурс» на основании решения комиссии по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности при администрации города Райчихинска от 30.04.2015 № 6 в связи с тем, что ООО «Ваш Дом» ИНН 2806008841 с 01.05.2015 утратило статус управляющей компании, так как не прошло процедуру лицензирования на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

20.05.2015 в отношении домов (указанных в договорах управления от 08.04.2013 № 20-67) был проведен конкурс по отбору управляющей компании и заключены договоры управления многоквартирными домами с ООО «УК «Ресурс» и ООО «Райчихинская управляющая компания».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Амурского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать действия Комитета по управлению имуществом города Райчихинска Амурской области и ООО «Ваш Дом» ИНН 2806008841, выразившиеся в заключении дополнительных соглашений от 10.07.2014 к договорам управления многоквартирными домами от

08.04.2013 №№ 20-67, нарушающими пункт 4 статьи 16 Закона «О защите конкуренции».

2. Предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства не выдавать.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии