

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№054/04/7.32.3-480/2023

о назначении административного наказания

12.04.2023 года

г. Новосибирск

меститель руководителя – начальник отдела по борьбе с картелями Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области <...>, рассмотрев протокол №054/04/7.32.3-480/2023 от 29.03.2023 года об административном правонарушении и материалы административного дела, возбужденного в отношении юридического лица ГАУЗ НСО «Городская клиническая поликлиника №1» (630099, НОВОСИБИРСКАЯ ОБЛАСТЬ, НОВОСИБИРСК ГОРОД, СЕРЕБРЕННИКОВСКАЯ УЛИЦА, ДОМ №1, ОГРН: 1025402457420, Дата присвоения ОГРН: 09.09.2002, ИНН: 5406011309, КПП: 540601001),

в присутствии представителя ГАУЗ НСО «Городская клиническая поликлиника №1» <...>

УСТАНОВИЛ:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области получила жалоба ООО ОП «Терра» (вх. №19521/22 от 05.12.2022) на действия ударственного автономного учреждения здравоохранения Новосибирской области «Городская клиническая поликлиника № 1» (ГАУЗ НСО «ГКП № 1») при проведении закупки на оказание услуг по охране помещений, расположенных по адресам: г. Новосибирск, ул. Серебренниковская, 42; ул. Лермонтова, 38; ул. О. Жилиной, 73 и прилегающих территорий (№ в ЕИС 32211842943).

рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

3 НСО «ГКП № 1» 14.11.2022 разместило извещение о проведении конкурса в электронной форме на оказание услуг по охране помещений, расположенных по адресам: г. Новосибирск, ул. Серебренниковская, 42; ул. Лермонтова, 38; ул. О. Жилиной, 73 и прилегающих территорий для субъектов малого и среднего предпринимательства извещение на ЕИС № 32211842943 (торговая площадка РТС-дер) на сумму 2 959 944 (два миллиона девятьсот пятьдесят девять тысяч девятьсот сорок четыре) рубля 00 копеек.

с момента начала срока подачи заявок 14.11.2022 00:00 (МСК+4).

с момента и время окончания срока подачи заявок (по местному времени заказчика) 14.11.2022 09:00 (МСК+4).

с момента рассмотрения вторых частей заявок 30.11.2022.

с момента подведения итогов 02.12.2022 (МСК+4).

в пункте 8 Извещения о проведении конкурса предусмотрена подача участниками конкурсных предложений о цене договора.

ада окончательных предложений о цене договора проводится на электронной площадке в день, указанный в извещении о проведении конкурса. Продолжительность этапа окончательных предложений о цене договора составляет три часа. Время начала проведения такой процедуры устанавливается оператором электронной площадки в соответствии со временем часовой зоны, в которой расположен заказчик.

В день подачи окончательных предложений о цене договора является рабочий день, следующий после истечения одного рабочего дня с даты окончания срока рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в конкурсе. В случае, если дата проведения процедуры подачи окончательных предложений о цене договора приходится на нерабочий день, день проведения указанной процедуры переносится на следующий за ним рабочий день.

В момент завершения подачи окончательных предложений о цене договора оператор электронной площадки формирует протокол подачи окончательных предложений и направляет заказчику вторые части заявок на участие в конкурсе, поданные участниками такого конкурса.

На участие в торгах поступило 3 заявки, которые признаны соответствующими требованиям закупочной документации. Все участники не смогли подать окончательные предложения о цене договора в силу отсутствия технической возможности. Данный этап конкурса не проводился. При рассмотрении жалобы представитель Заказчика знал факт осведомленности о наличии ошибки при формировании документации (ошибка в формуле расчета) на момент 14.11.2022.

Несмотря на то, что с тем документами и сведениями, указывающими на принятие исчерпывающих мер по устранению технической ошибки, в материалы жалобы не представлены.

Конкурсная комиссия заказчика оценила заявки участников и признала победителем ООО «НЕОКОМ-СБ», подавшим лучшее ценовое предложение.

После рассмотрения материалов жалобы, выслушав доводы представителей ГАУЗ НСО «ГКП № 1», Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к выводу, что определение победителя конкурсной комиссией ГАУЗ НСО «ГКП № 1» без проведения этапа подачи окончательных ценовых предложений, как было установлено пунктом 8 извещения о закупке является нарушением порядка организации и проведения торгов. Подобные действия заказчика могли повлиять на результат торгов и привести к ограничению конкуренции между участниками закупки.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России Решением №054/01/18.1-2129/2022 от 14.12.2022 признала жалобу ООО «Сфера» обоснованной.

В ГАУЗ НСО «ГКП № 1» выдано предписание №054/01/18.1-2129/2022 от 14.12.2022 о прекращении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 8 статьи 7.32.3 КоАП РФ предъявление **требований** к участникам закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, к поставкам товаров, работам, услугам и (или) к условиям договора либо оценка и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не

заны в документации о закупке товаров, работ, услуг, -

кут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

им образом, оценка закупочной комиссией ГАУЗ НСО «ГКП №1» заявок на участие в закупке в порядке, который не указан в документации о закупке, а именно, без ведения этапа оценки окончательных ценовых предложений, как было установлено в п. 8 Извещения о закупке, содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое установлена частью 8 статьи 7.32.3 КоАП

смотрев по существу материалы административного дела, возбужденного в отношении ГАУЗ НСО «ГКП №1», прихожу к следующим выводам.

соответствии со статьей 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

стью 1 статьи 1.6 КоАП РФ установлено, что лицо, привлекаемое к административной ответственности, не может быть подвергнуто административному наказанию иначе как на основании и в порядке, установленных законом.

административным правонарушением, в соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ, признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

следует из диспозиции части 8 статьи 7.32.3 КоАП РФ, объектом правонарушения являются общественные отношения, связанные с предъявлением **требований** к участникам закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, к поставкам товаров, работам, услугам и (или) к условиям договора либо оценкой и сопоставлением заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые указаны в документации о закупке товаров, работ, услуг

активная сторона правонарушения, совершенного ГАУЗ НСО «ГКП №1», заключается в оценке заявок на участие в закупке в порядке, который не указан в документации о закупке, а именно, без проведения этапа оценки окончательных ценовых предложений, как было установлено п. 8 Извещения о закупке.

объектом данного правонарушения является юридическое лицо ГАУЗ НСО «ГКП №1» .

активная сторона правонарушения характеризуется возможностью для нарушения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но ГАУЗ НСО «ГКП №1» не были предприняты все возможные от него меры по их соблюдению.

срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное частью 8 статьи 7.32.3 КоАП РФ, предусмотренный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ составляет 1 год. Следовательно, срок давности привлечения к административной ответственности не истек.

Место совершения: г. Новосибирск.

Дата совершения: 02.12.2022 (дата подведения итогов закупки №32211842943).

В административных правонарушениях, составы которых являются формальными, юммуруется самим фактом совершения деяния.

етом имеющихся в деле доказательств, является доказанным наличие в действиях министраи состава вменяемого административного правонарушения, ответственность за совершение которого установлена частью 8 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

соответствии со статьей 3.1 КоАП РФ административное наказание является зновленной государством мерой ответственности за совершение министрального правонарушения, целью которой является предупреждение ершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими ами.

асно статье 4.1 КоАП РФ административное наказание за совершение министрального правонарушения назначается в пределах, установленных законом, дусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, отответствии с КоАП РФ.

юваний, исключающих производство по делу об административном воннарушении, перечень которых установлен статьей 24.5 КоАП РФ, не установлено.

стоятельства, отягчающие административную ответственность, предусмотренные тьей 4.3 КоАП РФ, отсутствуют.

юваний для применения положений статьи 2.9 КоАП РФ не имеется ввиду дующего.

соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного министрального правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные лить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, ершившее административное правонарушение, от административной этственности и ограничиться устным замечанием.

энка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью ественной опасности, причинением вреда либо угрозой причинения вреда ности, обществу или государству.

ним из отличительных признаков малозначительного правонарушения является то, оно, при формальном наличии всех признаков состава правонарушения, само по е, не содержит каких-либо угроз для личности, общества и государства.

им образом, наличие (отсутствие) существенной угрозы охраняемым общественным шшением может быть оценено только с точки зрения степени вреда (угрозы вреда), чиненного непосредственно установленному публично-правовому порядку тельности.

иное правонарушение не является малозначительным, поскольку посягает на ядок проведения обязательных в соответствии с законодательством торгов.

ласно части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей [дела II](#) данного Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных [частью 2 статьи 3.4](#) КоАП РФ, за исключением случаев, предусмотренных [частью 2](#) статьи 4.1.1 КоАП РФ.

ласно части 2 статьи 3.4 КоАП РФ, предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

ласно части 3 статьи 3.4 КоАП РФ в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей [дела II](#) настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение в соответствии со [статьей 4.1.1](#) КоАП РФ.

рушение предусмотренных Законом о закупках сроков размещения в ЕИС информации об исполнении договоров, заключенных по результатам закупок, информации о количестве и общей стоимости договоров, заключенных по результатам закупок за декабрь 2021 г не повлекло причинение вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, имущественный вред отсутствует.

с учетом характера совершенного административного правонарушения, а также учитывая то обстоятельство, что ГАУЗ НСО «Городская клиническая поликлиника №1» не привлечена к административной ответственности не привлекалось, административное правонарушение совершено впервые, считаю необходимым применить положения части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ и заменить административное наказание в виде административного штрафа на предупреждение.

ссылаясь на часть 8, статьи 7.32.3, статьей 23.48, частью 1 статьи 29.9, частью 1 статьи 4.1.1, частью 2 статьи 3.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

СТАНОВИЛ:

1. Признать ГАУЗ НСО «Городская клиническая поликлиника №1» (630099, НОВОСИБИРСКАЯ ОБЛАСТЬ, НОВОСИБИРСК ГОРОД, СЕРЕБРЕННИКОВСКАЯ УЛИЦА, ДОМ 42, ОГРН: 1025402457420, Дата присвоения ОГРН: 09.09.2002, ИНН: 5406011309, КПП: 540601001), виновным в совершении административного

правонарушения, предусмотренного частью 8 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

2. Назначить ГАУЗ НСО «Городская клиническая поликлиника №1» наказание в виде предупреждения.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со статьями 30.1–30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в течение пяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со статьей 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях резолютивная часть постановления по делу об административном правонарушении вступает в силу немедленно по окончании рассмотрения дела.

Исполнитель руководителя управления -

Заместитель начальника отдела по борьбе с картелями <...>

Постановление о назначении административного наказания вручено:

«_____» 202__ г.

Постановление о назначении административного наказания вступило в законную силу:

«_____» 202__ г.