

**Решение по результатам рассмотрения жалобы участника размещения заказа №
06-02/240-2011**

«19» декабря 2011 года

город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия Бурятского УФАС России) в составе:

<...> – руководителя управления, председателя Комиссии,

<...> – главного специалиста–эксперта отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти, члена Комиссии,

<...> – ведущего специалиста–эксперта отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти, члена Комиссии,

в присутствии: представителей ООО «БиоСистемы» <...> (доверенность от 02.03.2011 № 31/11), <...> (доверенность от 02.03.2011 б/№), представителя Министерства здравоохранения Республики Бурятия <...> (доверенность от 19.12.2011 № 6507), представителя Республиканского агентства по государственным закупкам <...> (доверенность от 31.08.2011 № 123),

рассмотрев жалобу ООО «БиоСистемы» (далее – Заявитель) на действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку игл для обеспечения граждан Российской Федерации, находящихся на территории Республики Бурятия, имеющих право на получение государственной социальной помощи в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (заказчик – Министерство здравоохранения Республики Бурятия (далее – заказчик), уполномоченный орган – Республиканское агентство по государственным закупкам (далее – уполномоченный орган)), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

УСТАНОВИЛА:

Заявитель не согласен с решением аукционной комиссии об отказе в допуске к

участию в открытом аукционе в электронной форме и приводит следующие доводы.

Первая часть заявки содержит описание предлагаемого к поставке товара, составленное в точном соответствии с требованиями технического задания документации об открытом аукционе в электронной форме. В частности, параметры длины игл (6 мм по товарам 1 и 4 и 8 мм по товарам 2 и 3) соответствуют установленным в техническом задании диапазонам (не менее 5 мм - по товару № 1, не менее 8 мм по товарам №№ 2 и 3, не менее 6 мм по товару № 4) ; параметр диаметра игл (31G (0,25 мм) - единый для всех предложенных товаров №№1-4) соответствует установленным в техническом задании диапазонам (не более 31G (0,25мм) для товаров №№ 1 и 4; не более 30G (0,3мм) - для товаров №№ 2 и 3).

Заявитель обращает внимание на то, что при указании диаметра инсулиновых игл используются две системы обозначения - абсолютная (в мм) и относительная (в условных единицах (принятое обозначение такой единицы - G). Числовое значение данного условного показателя обратно пропорционально толщине (диаметру) иглы (чем больше значение, тем тоньше игла). Каждому значению диаметра иглы в G соответствует определенный размер в мм. В частности, игла диаметром 30G имеет размерность 0,3 мм, диаметром 31G - 0,25 мм. Таким образом, обозначение 30G - эквивалентно диаметру 0,3 мм, обозначение 31G - эквивалентно диаметру 0,25 мм.

Торговая марка предложенного ООО «БиоСистемы» товара - UnifmePentips ® является эквивалентом указанных в документации торговых марок Микрофайн ® и Новофайн ®, используемых другими производителями. Возможность поставки эквивалента предусмотрена документацией.

Следовательно, предложенные ООО «БиоСистемы» товары №№ 2 и 3, имеющие диаметр 31G (0,25мм), соответствуют установленному техническим заданием диапазону (не превышают установленное техническим заданием пороговое значение 30G (0,25мм).

Таким образом, у аукционной комиссии не было оснований для отказа ООО «БиоСистемы» в допуске к участию в торгах.

Присутствовавшая при рассмотрении жалобы представитель Заказчика согласилась, что предложенные ООО «БиоСистемы» иглы диаметром 31G (0,25мм) соответствуют требованиям технического задания.

Представитель уполномоченного органа возражал против доводов представителей Заявителя, считая, что иглы диаметром 31G (0,25мм) не соответствуют требованиям технического задания, т.к. требовались иглы диаметром не более 30G.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки Комиссия Бурятского УФАС России установила:

Согласно пункту 2 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае несоответствия сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) Закона о размещении заказов, требованиям документации об открытом аукционе

в электронной форме.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов и разделом 3 документации об открытом аукционе в электронной форме установлено: первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать согласие участника размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, или указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 08.12.2011 № 0102200001611001485/1 аукционная комиссия приняла решение об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме заявке с номером 1899630 со следующим обоснованием: в заявке участника размещения заказа представлены конкретные показатели, которые не соответствуют требованиям, установленным в документации об открытом аукционе в электронной форме, а именно не соответствует диаметр иглы «Микрофайн плюс» или эквивалент № 100 (в документации установлен диаметр не более 30G, участник размещения заказа предлагает 31 G), не соответствует диаметр иглы «Новофайн» или эквивалент № 100 (в документации установлен диаметр не более 30G, участник размещения заказа предлагает 31 G).

Конкретные показатели товара, содержащиеся в первой части заявки с порядковым номером 4, защищенным номером 1899630 (ООО «БиоСистемы»), полностью соответствуют требованиям технического задания документации об открытом аукционе в электронной форме:

1. по позиции «Игла «Микрофайн плюс» № 100 30G» установлено требование к диаметру иглы – не более 30G (0,30 мм), в заявке ООО «БиоСистемы» предложены иглы «Unifine Pentips» диаметром 31G (0,25 мм), который не превышает требуемый;
2. по позиции «Игла «Новофайн» № 100 30G» установлено требование к диаметру иглы – не более 30G, в заявке ООО «БиоСистемы» предложены иглы «Unifine Pentips» диаметром 31G, который не превышает требуемый.

По информации, размещенной в сети «Интернет», иглы, используемые как в шприцах, так и в шприц-ручках для введения инсулина, различаются по толщине (диаметру) и длине.

В зависимости от диаметра, иглы обозначаются числом G, длина указывается в миллиметрах. Чем больше число G, тем тоньше игла. Ниже приводится таблица, иллюстрирующая диаметр игл в зависимости от величины G.

Величина G	Диаметр иглы
27G	0,40 мм
28G	0,36 мм
29G	0,33 мм
30G	0,30 мм
31G	0,25 мм

Таким образом, аукционная комиссия пришла к неправильным выводам по результатам рассмотрения первой части заявки ООО «БиоСистемы» о несоответствии диаметра игл требованиям технического задания и решение аукционной комиссии об отказе ООО «БиоСистемы» в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме нарушает положения пункта 2 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, а также права и законные интересы ООО «БиоСистемы».

Действия аукционной комиссии, связанные с неправомерным отказом ООО «БиоСистемы» в допуске к участию в аукционе, содержат признаки нарушения части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частями 5, 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, Комиссия Бурятского УФАС России

РЕШИЛА:

1. признать жалобу ООО «БиоСистемы» обоснованной;
2. признать аукционную комиссию нарушившей требования пункта 2 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов;
3. выдать заказчику, уполномоченному органу, аукционной комиссии, оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении выявленного нарушения законодательства о размещении заказов;
4. передать материалы рассмотрения настоящей жалобы соответствующему должностному лицу Бурятского УФАС России для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех

месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

**Предписание № 06-02/240-2011 об устранении нарушения законодательства о
размещении заказов**

«19» декабря 2011 года

город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Бурятского УФАС) в составе:

<...> – руководителя управления, председателя Комиссии,

<...> – главного специалиста – эксперта отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти, члена Комиссии,

<...> - ведущего специалиста–эксперта отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти, члена Комиссии,

на основании решения от 19.12.2011 по результатам рассмотрения жалобы ООО «БиоСистемы» на действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку игл для обеспечения граждан Российской Федерации, находящихся на территории Республики Бурятия, имеющих право на получение государственной социальной помощи в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (заказчик – Министерство здравоохранения Республики Бурятия (далее – заказчик), уполномоченный орган – Республиканское агентство по государственным закупкам (далее – уполномоченный орган)), руководствуясь пунктом 2 части 9, частью 10 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Заказчику, уполномоченному органу, аукционной комиссии **в срок не позднее 29.12.2011** устранить нарушение пункта 2 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, а именно:

1. Заказчику, уполномоченному органу, аукционной комиссии отменить протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 08.12.2011 № 0102200001611001485/1; отменить протокол подведения итогов от 16.12.2011 № 0102200001611001485/3.
2. Оператору электронной площадки **в срок не позднее 27.12.2011** отменить протокол проведения торгов от 12.12.2011 № 0102200001611001485/2; обеспечить возможность отмены заказчиком, уполномоченным органом, аукционной комиссией протоколов, разместить информацию об отмене протоколов, уведомить всех участников размещения заказа, подавших заявки на участие в аукционе, об отмене протоколов.
3. Аукционной комиссии рассмотреть повторно первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов и с учетом решения Комиссии Бурятского УФАС России от 19.12.2011 по делу № 06-02/240-2011.
4. Заказчику, уполномоченному органу, аукционной комиссии, оператору электронной площадки продолжить процедуру размещения заказа в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов и с учетом решения Комиссии Бурятского УФАС России от 19.12.2011 по делу № 06-02/240-2011.
5. Заказчику, уполномоченному органу, оператору электронной площадки **в срок не позднее 30.12.2011** уведомить Бурятское УФАС России об исполнении настоящего предписания с представлением документального подтверждения исполнения предписания.

Неисполнение в установленный срок предписания влечёт за собой последствия, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии