

О признании жалобы обоснованной

ООО «ЮМИС»

<...>

АО АСЭ

<...>

АО «Сбербанк-АСТ»

<...>

РЕШЕНИЕ

№ 052/01/18.1-2174/2022

04 августа 2022 года город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области в составе:

<...>

при
участии:

<...> - представителя ООО «ЮМИС» (доверенность от 05.04.2022 б/н),

- <...> - представителя АО АСЭ (доверенность от 13.09.2021 52 А А 5284732),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «ЮМИС» (далее – ООО «ЮМИС», заявитель) на действия закупочной комиссии акционерного общества «Атомстройэкспорт» (далее также – АО АСЭ, заказчик, закупочная комиссия, организатор торгов) при проведении конкурса в электронной форме (номер извещения 32211416400),

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба ООО «ЮМИС» на действия закупочной комиссии при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку железобетонных дорожных плит 2П30.18-30, номер извещения 32211416400.

При обращении в антимонопольный орган заявитель сообщил о недобросовестных действиях закупочной комиссии.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области приняло к рассмотрению жалобу ООО «ЮМИС» в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) и назначило её рассмотрение на 27.07.2022 10:50 (уведомление о принятии жалобы к рассмотрению от 20.07.2022 № ИК/17762/22).

27.07.2022 заседание Комиссии по рассмотрению настоящего дела отложено до 04.08.2022 до 10 часов 00 минут.

В свою очередь, АО АСЭ представило истребованные антимонопольным органом материалы, отражающие обстоятельства проведения рассматриваемого конкурса в электронной форме, а также возражения на жалобу ООО «ЮМИС».

04.08.2022 Нижегородским УФАС России проведена видеоконференция по рассмотрению жалобы заявителя на действия заказчика.

Заседание состоялось посредством использования систем видеоконференцсвязи.

Изучив доводы жалобы, заслушав представителей сторон, исследовав имеющиеся в деле материалы в совокупности, Комиссия приходит к следующему.

Согласно общим правилам пунктов 1 и 2 статьи 11 Гражданского кодекса Российской Федерации защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом.

Законом, предоставляющим заинтересованным лицам право на обжалование в административном порядке действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, является Закон о защите конкуренции, в частности положения статьи 18.1 данного Закона, вступившая в силу 6 января 2012 года.

По правилам части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Вместе с тем в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате

нарушения порядка организации и проведения торгов.

Данная норма определяет круг лиц, уполномоченных направлять жалобы в антимонопольный орган.

Правом на обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии обладают:

- лица, подавшие заявки на участие в торгах;

- иные лица, права или законные интересы которых могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что ООО «ЮМИС» обладает правом на обжалование действий закупочной комиссии.

Заявитель жалобы считает, что закупочная комиссия неправомерно пересмотрела заявки участников закупки, что противоречит требованиям Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон о закупках).

Комиссия по делу № 052/01/18.1-2174/2022, изучив представленные материалы, выслушав доводы представителей сторон, в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее.

1) 26.05.2022 заказчиком в единой информационной системе и на сайте электронной площадки www.sberbank-ast.ru размещены извещение о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку железобетонных дорожных плит 2П30.18-30, номер извещения 32211416400, и закупочная документация.

Начальная (максимальная) цена договора – 51 829 262,17 рубля.

2) 16.06.2022 состоялась процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в закупке, что зафиксировано в протоколе № 19675-404-КУР-22-ПР.

До окончания срока подачи заявок (14.06.2022 в 10:00) оператору электронной площадки поступило две заявки, которым присвоены регистрационные номера 4632 (ООО НПО «КВАНТ») и 7584 (ООО

«ЮМИС»).

Заявки обоих участников закупки признаны соответствующими требованиям закупочной документации.

28.06.2022 закупочная комиссия рассмотрела вторые части заявок участников закупки, что зафиксировано в протоколе № 19675-404-КУР-22-ПР2. Заявки обоих участников закупки признаны соответствующими требованиям закупочной документации.

Также 28.06.2022 состоялась процедура подведения итогов закупки, по результатам которой составлен протокол № 19675-404-КУР-22-ПО.

Победителем конкурса признано ООО «ЮМИС» - 97,89 балла. ООО НПО «КВАНТ» получило 97,5 балла.

По критерию «Квалификация участника закупки» (вес 5%) ООО НПО «КВАНТ» набрало (с учётом веса) 2,5 балла. К участнику применены санкции в связи с наличием судебных решений о взыскании задолженности с ООО НПО «КВАНТ» в пользу организации (предприятия) атомной отрасли.

3) 06.07.2022 в Нижегородское УФАС России поступила жалоба ООО НПО «КВАНТ» на результаты подведения итогов конкурса в электронной форме (рег. №20534-ЭП/22).

Уведомлением от 08.07.2022 № ОШ/16949/22 жалоба ООО НПО «КВАНТ» принята к рассмотрению.

Согласно части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 названной статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящей частью, является ничтожным.

Между тем Комиссией Нижегородского УФАС России установлено, что 08.07.2022 проект договора подписан ООО «ЮМИС».

11.07.2022 в 13:00 проект договора отозван оператором электронной площадки.

Однако ввиду технической ошибки (недоработанного функционала) на электронной площадке договор, отозванный в 13:00 11.07.2022, в 14:26 11.07.2022 подписан АО АСЭ.

Изложенное свидетельствует о нарушении организатором торгов положения части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В данной части жалоба заявителя является обоснованной.

Необходимо отметить, что 12.07.2022 ООО НПО «КВАНТ» отозвало свою жалобу.

4) Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 названной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

12.07.2022 состоялось заседание закупочной комиссии по отмене принятого решения на стадии рассмотрения заявок на оценочной стадии, повторному рассмотрению и подведению итогов по закупке на право заключения договора на поставку железобетонных дорожных плит 2П30.18-30, номер извещения 32211416400.

Закупочной комиссией выявлена техническая ошибка, а именно: в деле № А35-5315/2020 ООО НПО «КВАНТ» выступало в качестве заказчика, а не исполнителя, что не соответствует условиям закупочной документации о применении понижающего коэффициента, соответственно, критерий «квалификация участника» должен быть пересчитан.

Результаты указанной процедуры зафиксированы в протоколе №19675-404-КУР-22-ПО-И.

В соответствии с протоколом от 12.07.2022 № 19675-404-КУР-22-ПО-И победителем признано ООО НПО «КВАНТ» (100 баллов).

Вместе с тем Законом о закупках повторная оценка заявок не предусмотрена.

В связи с этим закупочная комиссия АО АСЭ признаётся нарушившей положения части 1 статьи 2 Закона о закупках.

Изложенное свидетельствует об обоснованности жалобы заявителя.

5) Для устранения допущенных нарушений закупочной комиссии выдаётся соответствующее предписание.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, статьёй 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области

решила:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «ЮМИС» на действия закупочной комиссии акционерного общества «Атомстройэкспорт» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку железобетонных дорожных плит 2П30.18-30, номер извещения 32211416400, обоснованной.

2. Признать закупочную комиссию нарушившей требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

3. Признать организатора торгов нарушившим положения части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

4. Выдать закупочной комиссии обязательное для исполнения предписание.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

<...>

