

Решение № 41-7420-13/7

по жалобе Общества с ограниченной ответственностью «Причал»

Резолютивная часть решения оглашена

21.05.2013 г.

г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

.....

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Причал» на действия Нижне-Волжского бассейнового водного Управления Федерального агентства водных ресурсов (отдел водных ресурсов по Самарской области) (далее – Нижне-Волжское БВУ, Организатор торгов) при проведении открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования части акватории Саратовского водохранилища площадью 0,001 кв<sup>2</sup>, для размещения понтона для причаливания пассажирских судов. Место расположения части акватории: Саратовское водохранилище г.о. Самара, Октябрьский район, на 1405 км от устья реки Волги, левый берег точка № 1 с.ш. 53°12'55.82" в.д. 50°07'39.94"; точка № 2 с.ш. 53°12'56.24" в.д. 50°07'40.77"; точка № 3 с.ш. 53°12'54.99" в.д. 50°07'42.49"; точка № 4 с.ш. 53°12'54.58" в.д. 50°07'41.66" (Извещение № 120213/2359392/01) (далее – Открытый аукцион),

в присутствии.....

,

УСТАНОВИЛА:

В Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «Причал» на действия Организатора торгов при проведении Открытого аукциона.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель и Организатор торгов в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам Заявителя, действия Организатора аукциона, выразившиеся в отказе ООО «Причал» в допуске к участию в аукционе по причине не соответствия заявки ООО «Причал» требованиям, предусмотренным п. 7.2 аукционной документации, а именно: к заявке заявитель должен приложить комплект документов в соответствии с Приложением 2 к аукционной документации (согласно п. 3 – копии учредительных документов – не заверены в установленном законодательством РФ порядке), не основаны на законе и грубо нарушают

действия антимонопольного законодательства.

На основании вышеизложенного, ООО «Причал» просит признать жалобу обоснованной; приостановить до рассмотрения жалобы по существу проведение Аукциона; принять решение о признании действий Нижне-Волжского БВУ, связанных с внесением в аукционную документацию для проведения Аукциона незаконных требований к претендентам, нарушающими требования антимонопольного законодательства; обязать Нижнее-Волжское БВУ привести в соответствие с действующим законодательством аукционную документацию; признать недействительным протокол рассмотрения заявок на участие в Аукционе от 23.04.2013 г. № 222; допустить ООО «Причал» к участию в аукционе; выдать Нижне-Волжскому БВУ соответствующее предписание.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

20.02.2013 г. на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) Нижне-Волжским БВУ размещено Извещение о проведении Торгов.

Документация об аукционе по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования части акватории Саратовского водохранилища площадью 0,001 кв<sup>2</sup>, для размещения понтона для причаливания пассажирских судов. Место расположения части акватории: Саратовское водохранилище г.о. Самара, Октябрьский район, на 1405 км от устья реки Волги, левый берег точка № 1 с.ш. 53°12'55.82" в.д. 50°07'39.94''; точка № 2 с.ш. 53°12'56.24" в.д. 50°07'40.77''; точка № 3 с.ш. 53°12'54.99" в.д. 50°07'42.49''; точка № 4 с.ш. 53°12'54.58" в.д. 50°07'41.66'' (далее – Документация об аукционе) размещена на сайте в сети «Интернет» по адресу: [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru).

Организатором торгов выступило Нижне-Волжское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов (Отдел водных ресурсов по Самарской области Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов).

В соответствии с Правилами проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования (далее – Правила проведения аукциона), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 г. №230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона», настоящие Правила определяют порядок организации и проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в части использования акватории водного объекта, в том числе для рекреационных целей, в случаях, когда договором водопользования предусматриваются разметка границ акватории, размещение на ней зданий, строений, плавательных средств, других объектов и сооружений, а также в случаях, предусматривающих иное обустройство акватории, в соответствии с водным законодательством и законодательством о градостроительной деятельности.

В соответствии с пунктом 17 Правил проведения аукциона, документация разрабатывается и утверждается организатором аукциона и кроме сведений, указанных в извещении, должна содержать, в том числе, требования к содержанию и форме заявки, инструкцию по заполнению заявки.

Согласно пункту 29 Правил проведения аукциона, к заявке заявитель прилагает, в том числе документ с указанием наименования, организационно-правовой формы, места нахождения, почтового адреса, номера телефона юридического лица, а также копии учредительных документов, заверенные в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

В соответствии с пунктом 30 Правил проведения аукциона, Организатор аукциона не вправе требовать от заявителя представления документов, не указанных в пункте 29 настоящих Правил.

Приложением 2 Аукционной документации установлен состав комплекта документов, прилагаемых к заявке на участие в Аукционе.

Согласно пункту 3 Приложения № 2 Аукционной документации, заявитель представляет, в том числе копии учредительных документов – для юридических лиц, заверенных в установленном законодательством РФ порядке.

Комиссией установлено, что на участие в аукционе в числе прочих была подана заявка ООО «Причал».

При рассмотрении Организатором аукциона заявок, ООО «Причал» было отказано в допуске к участию в аукционах в связи с тем, что представленные с заявками копии учредительных документов не были заверены в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации (протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 222 от 23.04.2013 г.).

Согласно пояснениям Организатора аукциона, к заявке на участие в аукционе заявитель обязан приложить копии учредительных документов, заверенные в установленном законодательством РФ порядке, то есть нотариально заверенная копия или копии с предъявлением оригинала. ООО «Причал» представил копию устава заверенную директором К. А.С. Организатор аукциона считает, что данный документ не соответствует требованиям аукционной документации, так как невозможно установить подлинность документа без предъявления оригинала.

Однако, согласно действующему законодательству РФ заверенной копией документа является копия документа, на которую в соответствии с установленным порядком проставляют необходимые реквизиты, придающие ей юридическую силу (пункт 2.1.30 ГОСТ Р 51141-98).

В соответствии с пунктом 3.26 ГОСТ 6.30-2003 при заверении соответствия копии документа подлиннику ниже реквизита "Подпись" проставляют заверительную надпись: "Верно"; должность лица, заверившего копию; личную подпись; расшифровку подписи (инициалы, фамилию); дату заверения.

Согласно абзаца 4 пункта 1 Указа Президиума Верховного Совета СССР от 04.08.1983 N 9779-X "О порядке выдачи и свидетельствования предприятиями, учреждениями и организациями копий документов, касающихся прав граждан" верность копии документа свидетельствуется подписью руководителя или уполномоченного на то должностного лица и печатью. На копии указывается дата ее выдачи и делается отметка о том, что подлинный документ находится в данном предприятии, учреждении, организации.

Также в соответствии со статьями 77 и 79 Основ законодательства Российской

Федерации о нотариате (утв. ВС РФ 11.02.1993 N 4462-1) верность копий документов и выписок из них или верность копии с копии документа может свидетельствовать нотариус.

Таким образом, законодательно предусмотрены порядок изготовления копии документов и ее обязательные реквизиты, а прямое указание в подпункта "а" пункта 29 Правил на представление вместе с заявкой копий документов, заверенных в установленном законодательством Российской Федерации порядке, обязывает всех заинтересованных в участии в аукционе лиц исполнить вышеназванные требования нормативных актов при представлении копий документов, заверенных любым способом, предусмотренным действующим законодательством.

В соответствии с имеющимися материалами дела, представленные ООО «Причал» вместе с заявками на участие в аукционе копии учредительных документов общества заверены путем проставления штампа «копия верна», должности лица, заверяющего документ (директор), росписи с расшифровкой путем указания фамилии и инициалов данного лица, даты и печати общества.

В соответствии с вышеизложенным, Комиссия пришла к выводу о том, что поскольку представленные ООО «Причал» копии учредительных документов были заверены в соответствии с действующим законодательством, отказ в допуске общества к участию в аукционе в связи с несоответствием представленных с заявкой документов требованиям документации об аукционе и действующему законодательству РФ, является неправомерным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Причал» обоснованной.

2. Организатору торгов выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов, установленного Правилами проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 г. № 230.

ПРЕДПИСАНИЕ № 41-7420-13/7

по жалобе ООО «Причал»

Предписание оглашено:

21.05.2013 г.

г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

.....

в присутствии, представителей.....

на основании своего решения № 41-7420-13/7 по жалобе ООО «Причал» на действия Нижне-Волжского бассейнового водного Управления Федерального агентства водных ресурсов (отдел водных ресурсов по Самарской области) (далее –Нижне-Волжское БВУ), при проведении открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования части акватории Саратовского водохранилища площадью 0,001 кв<sup>2</sup>, для размещения понтона для причаливания пассажирских судов. Место расположения части акватории: Саратовское водохранилище г.о. Самара, Октябрьский район, на 1405 км от устья реки Волги, левый берег точка № 1 с.ш. 53°12'55.82" в.д. 50°07'39.94"; точка № 2 с.ш. 53°12'56.24" в.д. 50°07'40.77"; точка № 3 с.ш. 53°12'54.99" в.д. 50°07'42.49"; точка № 4 с.ш. 53°12'54.58" в.д. 50°07'41.66" (Извещение № 120213/2359392/01) (далее – Открытый аукцион),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Нижне-Волжскому БВУ:

1.1 **Не позднее пяти календарных дней** со дня получения настоящего предписания:

- отменить протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 222 от 23.04.2013 г.;

- провести повторное рассмотрение заявки ООО «Причал» с учетом Решения Самарского УФАС России от 23.05.2013 г. по делу № 41-7420-13/7;

- продолжить проведение Открытого аукциона в порядке, установленном Постановлением Правительства РФ от 14.04.2007 г. № 230 « О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона».

2. О выполнении настоящего Предписания сообщить **не позднее пяти дней** со дня

его выполнения, направив в адрес Самарского УФАС России надлежащим образом заверенные копии документов, подтверждающих исполнение предписания.