

Решение

№062/07/3-479/2020

09 июля 2020 года г. Рязань

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Рязанской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, в составе <...>

при участии:

от заказчика - муниципального унитарного предприятия города Рязани «Рязанское муниципальное предприятие тепловых сетей»:

-<...> (представителя по доверенности от 16.03.2020 №73-20);

-<...> (представителя по доверенности от 08.07.2020 №98-20),

от организатора - муниципального казенного учреждения города Рязани «Муниципальный центр торгов»:

- <...> (представителя по доверенности от 09.01.2020 №4),

-<...> (представителя по доверенности от 09.01.2020 №5),

рассмотрела жалобу акционерного общества «Производственная компания «Оборонные технологии» об оспаривании решения закупочной комиссии, принятого в отношении заявки Общества, поданной для участия в запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку сильфонных компенсаторов для нужд муниципального унитарного предприятия города Рязани «Рязанское муниципальное предприятие тепловых сетей» (извещение № 32009246193 на сайте www.zakupki.gov.ru) и

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Рязанской области поступила жалоба акционерного общества (АО) «Производственная компания «Оборонные технологии» (далее также – заявитель, податель жалобы) об оспаривании решения закупочной комиссии, принятого в отношении заявки Общества, поданной для участия в запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку сильфонных компенсаторов для нужд муниципального унитарного предприятия (МУП) города Рязани «Рязанское муниципальное предприятие тепловых сетей» (далее также – заказчик) (извещение № 32009246193 на сайте www.zakupki.gov.ru).

Суть жалобы заявителя сводится к следующему.

АО «Производственная компания «Оборонные технологии», решая вопрос об участии в запросе котировок в электронной форме (извещение №32009246193 на сайте www.zakupki.gov.ru), воспользовалось правом, установленным статьей 3.2

Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ, Закон о закупках), направив заказчику запросы о даче разъяснений положений закупочной документации, а именно в части согласования/несогласования технических характеристик закупаемого товара: эффективная площадь, масса, жесткость.

В ответах на запросы подателя жалобы заказчик согласовал технические характеристики закупаемого товара, предложенные АО «Производственная компания «Оборонные технологии».

Впоследствии заявителем подана заявка на участие в запросе котировок в электронной форме (извещение №32009246193 на сайте www.zakupki.gov.ru) с указанием технических характеристик закупаемого товара, согласованных МУП города Рязани «Рязанское муниципальное предприятие тепловых сетей».

Однако закупочная комиссия заказчика в ходе проведения процедуры рассмотрения заявок и оценки технических предложений участников, поданных на участие в запросе котировок в электронной форме (извещение №32009246193 на сайте www.zakupki.gov.ru), технические характеристики закупаемого товара, согласованные заявителю МУП города Рязани «Рязанское муниципальное предприятие тепловых сетей» не учла и заявку АО «Производственная компания «Оборонные технологии» признала несоответствующей требованиям закупочной документации заказчика.

Заявитель просит антимонопольный орган признать его жалобу обоснованной, а заказчику выдать обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения запроса котировок, а именно об отмене протоколов, составленных в ходе проведения закупки.

АО «Производственная компания «Оборонные технологии» явку представителей в заседании комиссии Рязанского УФАС России по рассмотрению жалобы не обеспечило, заявив о возможности рассмотрения своей жалобы без участия представителей данного юридического лица.

Заказчик – муниципальное унитарное предприятие города Рязани «Рязанское муниципальное предприятие тепловых сетей» с позицией заявителя не согласно и считает решение закупочной комиссии, принятое в отношении заявки заявителя, обоснованным.

Подробно свои аргументы заказчик изложил в возражениях от 08 июля 2020 года №08/1/2-4120, приобщенных к материалам настоящего дела по жалобе.

В заседании комиссии Рязанского УФАС России по рассмотрению жалобы позиция заказчика поддержана его представителем.

Организатор закупки также с доводами жалобы не согласился, изложив свои заключения в письме от 07.07.2020 №51-суд, которые поддержаны в полном объеме в заседании комиссии Рязанского УФАС России по рассмотрению жалобы.

Изучив жалобу АО «Производственная компания «Оборонные технологии», заслушав выступление представителей муниципального унитарного предприятия

города Рязани «Рязанское муниципальное предприятие тепловых сетей», муниципального казенного учреждения города Рязани «Муниципальный центр торгов» и исследовав имеющиеся доказательства, комиссия Рязанского УФАС России приходит к следующему.

Согласно части 13 статьи 3 Закона №223-ФЗ рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться доводами, составляющими предмет обжалования.

Муниципальное унитарное предприятие города Рязани «Рязанское муниципальное предприятие тепловых сетей» является лицом, закупки которого подлежат регулированию Законом о закупках.

17 июня 2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) размещено извещение № 32009246193 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку сильфонных компенсаторов для нужд муниципального унитарного предприятия города Рязани «Рязанское муниципальное предприятие тепловых сетей».

Дата начала срока подачи заявок определена 17 июня 2020 года; дата и время окончания подачи заявок – 25 июня 2020 года (в 09 ч. 00 мин. по московскому времени); дата рассмотрения заявок на участие в запросе котировок – 29 июня 2020 года, дата подведения итогов – 29 июня 2020 года.

Предметом закупки явилось право на заключение договора на поставку сильфонных компенсаторов в количестве 7 штук для нужд муниципального унитарного предприятия города Рязани «Рязанское муниципальное предприятие тепловых сетей».

Пункт 25 Извещения о проведении запроса котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства содержит перечень документов, входящих в состав заявки на участие в запросе котировок.

Так, заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из одной части и ценового предложения и должна содержать в том числе:

- 1) предложение участника запроса котировок в электронной форме о цене договора;
- 2) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным извещением, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, сведения о наименовании товара, качественных, технических характеристиках товара, сведения о количестве и единицах измерения товара.

Требования к закупаемым сильфонным компенсаторам закреплены в приложении № 3 к извещению о запросе котировок, где указаны следующие характеристики

товара.

№п/п	Наименование товара	Характеристики товара		Ед. изм.	Кол-во	
		Описание товара (ГОСТ, СНИП, СанПин и т.д.)	Наименование параметра			Значение параметра
1	Компенсатор сильфонный осевой 1КСО-200-2,5-140	Одноблочный СК, состоящий из сильфона и присоединительных патрубков под приварку к трубопроводу, с установленным усиленным защитным кожухом и лёгкими наружными направляющими. Конструкцией предусмотрены ограничители хода, предохраняющие сильфон от сверхдопустимых растяжений.	Условное давление, Ру	2,5 МПа	шт	1
			Осевое перемещение, (при кол-ве циклов -1000)	Не менее 45 мм		
			Осевой ход (50циклов)	70 мм		
			Осевой ход (5000 циклов)	21 мм		
			Распорное усилие PN	121(12,1) кН(тс)		
			Эффективная площадь	452 см ²		
			Жесткость осевая	518 кН/м		
			Жесткость	387 Н/мм		
			Диаметр D	219 мм		
			S	6,0 мм		
			D1	425 мм		
			L	1011 мм		
			Масса	98 кг		
2	Компенсатор сильфонный осевой 1КСО-300-2,5-160	Одноблочный СК, состоящий из сильфона и присоединительных патрубков под приварку к трубопроводу, с установленным усиленным защитным кожухом и лёгкими наружными направляющими. Конструкцией предусмотрены	Условное давление, Ру	2,5 МПа	шт	2
			Осевое перемещение, (при кол-ве циклов -1000)	Не менее 45 мм		
			Осевой ход (50циклов)	90 мм		
			Осевой ход (5000 циклов)	27 мм		
			Распорное усилие PN	249(24,9) кН(тс)		
			Эффективная площадь	960 см ²		
			Жесткость осевая	546 кН/м		
			Жесткость	401 Н/мм		
			Диаметр D	325 мм		
			S	7,0 мм		
			D1	526 мм		
			L	854 мм		

	ограничители хода, предохраняющие сильфон от сверхдопустимых растяжений.	–	–	–	–	–
	ГОСТ 32935-2014 Компенсаторы сильфонные металлические для тепловых сетей. Общие технические условия».	Осевое перемещение , (при кол-ве циклов -1000)	Не менее 70 мм			
	Одноблочный СК, состоящий из сильфона и присоединительных патрубков под приварку к трубопроводу, с установленным усиленным защитным кожухом и лёгкими наружными направляющими. Конструкцией предусмотрены ограничители хода, предохраняющие сильфон от сверхдопустимых растяжений.	Условное давление, P_u	2,5 МПа			
		Осевой ход, (50циклов)	90 мм			
		Осевой ход, (5000 циклов)	28,5 мм			
3	Компенсатор сильфонный осевой 1КСО-400-2,5-190	Распорное усилие PN	409(40,9) кН(тс)	шт	3	
		Эффективная площадь	1575 см ²			
		Жесткость осевая	702 кН/м			
		Жесткость	723 Н/мм			
		Диаметр D	426 мм			
		S	7,0 мм			
		D1	630 мм			
		L	823 мм			
		Масса	186 кг			
		Условное давление, P_u	2,5 МПа			
		Осевой ход (1000 циклов)	118 мм			
		Эффективная площадь	2444 см ²			
	Сильфонный компенсатор, состоящий из сильфона и присоединительных патрубков под приварку к трубопроводу, без защитного кожуха.	Жесткость осевая	735 Н/мм			
4	Компенсатор сильфонный осевой КСО -500-2,5-200/0 +- 100 ПП	Жесткость	735-743 Н/мм	шт	1	
		Диаметр D	530 мм			
		S	8,0 мм			
		D1	595 мм			
		L	600 мм			
		Масса	Не более 85 кг			

АО «Производственная компания «Оборонные технологии» заказчику в установленных Извещением сроки направлены запросы о даче разъяснений, в том

числе следующего содержания: «Уточните какая жесткость необходима заказчику по всем пунктам позиций ТЗ:

1. Компенсатор сильфонный осевой 1КСО-200-2,5-140

Жесткость осевая-518 кН/м или Жесткость-387 Н/мм?

2. Компенсатор сильфонный осевой 1КСО-300-2,5-160

Жесткость осевая-546 кН/м или Жесткость-401 Н/мм?

3. Компенсатор сильфонный осевой 1КСО-400-2,5-190

Жесткость осевая-702 кН/м или Жесткость-723 Н/мм?

4. Компенсатор сильфонный осевой КСО -500-2,5-200/0 +- 100 ПП

Жесткость осевая-735 Н/мм или Жесткость-735-743 Н/мм?

Также просим согласовать эффективную площадь и массу по следующим позициям:

1. Компенсатор сильфонный осевой 1КСО-200-2,5-140

Эффективная площадь - 479 см².

Масса - 101 кг.

2. Компенсатор сильфонный осевой 1КСО-300-2,5-160

Эффективная площадь - 1015 см².

Масса - 129 кг.

3. Компенсатор сильфонный осевой 1КСО-400-2,5-190

Эффективная площадь - 1713 см².

Масса - 202 кг.

4. Компенсатор сильфонный осевой КСО -500-2,5-200/0 +- 100 ПП

Эффективная площадь - 2606 см².

Масса - 106 кг».

В ответ на данный вопрос муниципальное унитарное предприятие города Рязани «Рязанское муниципальное предприятие тепловых сетей» сообщило, что «заказчику по всем пунктам Технического задания необходима жесткость осевая; заказчик согласовывает эффективную площадь и массу компенсаторов предлагаемых участником».

В связи с тем, что указанный запрос о даче разъяснений АО «Производственная компания «Оборонные технологии» направлен заказчику на стадии подачи заявок на участие в запросе котировок, комиссия Рязанского УФАС России пришла к

выводу, что своим ответом муниципальное унитарное предприятие города Рязани «Рязанское муниципальное предприятие тепловых сетей» согласовало заявителю возможность поставки компенсаторов сильфонных с техническими характеристиками (эффективная площадь, масса), предложенными АО «Производственная компания «Оборонные технологии».

Кроме того, из содержания указанного ответа на запрос разъяснений прямо следует, что заказчику необходимо в техническом предложении участника закупки указать лишь критерий «жесткость осевая».

23 июня 2020 года АО «Производственная компания «Оборонные технологии» подало заявку на участие в запросе котировок (извещение № 32009246193 на сайте www.zakupki.gov.ru), указав в технических характеристиках предлагаемого к поставке товара показатели, согласованные заказчиком указанным ответом на запрос о даче разъяснений положений документации.

В свою очередь, закупочная комиссия муниципального унитарного предприятия города Рязани «Рязанское муниципальное предприятие тепловых сетей», рассматривая заявки, поступившие на участие в запросе котировок, установила различия технических характеристик компенсаторов сильфонных, требуемых заказчиком и предложенных АО «Производственная компания «Оборонные технологии», а именно:

- в Форме № 1 заявки на участие в закупке:

- по позиции 1 «Компенсатор сильфонный осевой 1КСО-200-2,5-140»: а) в значении параметра «Эффективная площадь» участник указывает: «479 см²», тогда как техническим заданием установлено: «452 см²»; б) в значении параметра «Масса» участник указывает: «101 кг», тогда как техническим заданием установлено: «98 кг»; в) участник не представил сведения о показателе «Жесткость»;

- по позиции 2 «Компенсатор сильфонный осевой 1КСО-300-2,5-160»: а) в значении параметра «Эффективная площадь» участник указывает: «1015 см²», тогда как техническим заданием установлено: «960 см²»; б) в значении параметра «Масса» участник указывает: «129 кг», тогда как техническим заданием установлено: «123 кг»; в) участник не представил сведения о показателе «Жесткость»;

- по позиции 3 «Компенсатор сильфонный осевой 1КСО-400-2,5-190»: а) в значении параметра «Осевой ход (50 циклов)» участник указывает: «95 мм», тогда как техническим заданием установлено: «90 мм»; б) в значении параметра «Эффективная площадь» участник указывает: «1713 см²», тогда как техническим заданием установлено: «1575 см²»; в) в значении параметра «L» участник указывает: «910 мм», тогда как техническим заданием установлено «823 мм»; г) в значении параметра «Масса» участник указывает: «202 кг», тогда как техническим заданием установлено: «186 кг»; д) участник не представил сведения о показателе «Жесткость»;

- по позиции 4 «Компенсатор сильфонный осевой КСО-500-2,5-200»: а) в значении параметра «Эффективная площадь» участник указывает: «2606 см²», тогда как техническим заданием установлено: «2444 см²»; б) в значении параметра «Жесткость осевая» участник указывает: «721 Н/мм», тогда как техническим заданием установлено «735 Н/мм»; в) в значении параметра «D1» участник

указывает: «600 мм», тогда как техническим заданием установлено: «595 мм»; г) в значении параметра «L» участник указывает: «700 мм», тогда как техническим заданием установлено «600 мм»; д) в значении параметра «Масса» участник указывает: «105 кг», тогда как техническим заданием установлено: «не более 85 кг»; е) участник не представил сведения о показателе «Жесткость».

В итоге закупочная комиссия приняла решение об отклонении заявки АО «Производственная компания «Оборонные технологии» в связи с ее несоответствием требованиям, установленным извещением.

Комиссия Рязанского УФАС России, оценивая правомерность обозначенного решения, принятого закупочной комиссией в отношении заявки АО «Производственная компания «Оборонные технологии», считает, что различия технических характеристик компенсаторов сильфонных по показателям «эффективная площадь», «масса», а также непредставление сведений о показателе «жесткость» между требуемыми заказчиком и предложенными АО «Производственная компания «Оборонные технологии» не могли явиться основанием для отклонения заявки подателя жалобы, поскольку таковые самим заказчиком согласованы данному участнику на стадии подачи заявок.

Вместе с тем комиссия антимонопольного органа, изучив содержание заявки АО «Производственная компания «Оборонные технологии» и прилагаемых к ней документов, поданных для участия в запросе котировок (извещение № 32009246193 на сайте www.zakupki.gov.ru), установила, что заявитель указал следующие иные технические характеристики:

1) по позиции 3 «Компенсатор сильфонный осевой КСО-400-2,5-190»:

-предложен параметр «Осевой ход (50 циклов)» «95 мм», тогда как техническим заданием установлено: «90 мм»;

-в значении параметра «L» участником указано: «910 мм», тогда как техническим заданием установлено «823 мм»;

2) по позиции 4 «Компенсатор сильфонный осевой КСО-500-2,5-200»:

- в значении параметра «Жесткость осевая» участник указал: «721 Н/мм», тогда как техническим заданием установлено «735 Н/мм»;

- в значении параметра «D1» участник указал «600 мм», тогда как техническим заданием установлено: «595 мм»;

- в значении параметра «L» участник указал «700 мм», тогда как техническим заданием установлено «600 мм».

Следовательно, заявка, поданная АО «Производственная компания «Оборонные технологии» для участия в запросе котировок (извещение № 32009246193 на сайте www.zakupki.gov.ru), требованиям, установленным в извещении о закупке, не соответствовала.

Согласно подпункту 3 пункта 25 Извещения при рассмотрении заявок на участие в закупке, участник, подавший заявку, не допускается к участию в соответствующей закупке в случае:

1) непредставления в составе заявки на участие в закупке документов и информации, установленных извещением о закупке, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия заявки на участие в закупке требованиям, установленным в извещении о закупке;

3) несоответствие участника требованиям к участникам закупки, установленным в извещении о закупке.

Закупочная комиссия, Заказчик отстраняет участника закупки от участия в соответствующей закупке в любой момент до заключения договора, если обнаружит, что участник конкурентной закупки представил недостоверную (в том числе неполную, противоречивую) информацию в отношении его соответствия установленным требованиям.

В связи с тем, что часть параметров технических характеристик товара, указанных АО «Производственная компания «Оборонные технологии» в своей заявке, не соответствовала техническим показателям, обозначенным заказчиком в закупочной документации, закупочная комиссия при проведении запроса котировок (извещение № 32009246193 на сайте www.zakupki.gov.ru) обоснованно приняла решение об отклонении заявки данного лица от участия в закупке.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», комиссия Рязанского УФАС России

решила:

жалобу АО «Производственная компания «Оборонные технологии» на действия закупочной комиссии при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку сильфонных компенсаторов для нужд муниципального унитарного предприятия города Рязани «Рязанское муниципальное предприятие тепловых сетей» (извещение №32009246193 на сайте www.zakupki.gov.ru) признать необоснованной.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии <...>