

# РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 28 августа  
2013 года

№ 05-03/7586

г.

Сыктывкар

В полном объеме решение изготовлено 05 сентября  
2013 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...> (далее - Комиссия), рассмотрев дело № АО 45-06/13 по признакам нарушения Администрацией муниципального района «Княжпогостский», место нахождения: Республика Коми, город Емва, улица Дзержинского, дом 81, части 1 статьи 15, частей 1, 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Дело о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено по признакам нарушения части 1 статьи 15, частей 1, 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

К участию в рассмотрении дела в качестве ответчиков привлечена Администрация муниципального района «Княжпогостский» (далее - Администрация МР «Княжпогостский», Администрация муниципального района), место нахождения: Республика Коми, город Емва, улица Дзержинского, дом 81.

К участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица привлечено общество с ограниченной ответственностью «Княжпогостское автотранспортное предприятие» (далее - ООО «Княжпогостское АТП»), место нахождения: Республика Коми, район Княжпогостский, город Емва, улица Дорожная, дом 5.

Согласно статье 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон об общих принципах организации местного самоуправления) муниципальное образование - городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ либо внутригородская территория города федерального значения.

Муниципальный район - несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, в границах которой местное

самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Поселение - городское или сельское поселение.

Городское поселение - город или поселок, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

Сельское поселение - один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

Межселенная территория - территория, находящаяся вне границ поселений.

Вопросы местного значения - вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с [Конституцией](#) Российской Федерации и настоящим Федеральным [законом](#) осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

Органы местного самоуправления - избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Муниципальный правовой акт - решение, принятое непосредственно населением муниципального образования по вопросам местного значения, либо решение, принятое органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления по вопросам местного значения, по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также по иным вопросам, отнесенным уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления и (или) должностных лиц местного самоуправления, документально оформленные, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающие либо изменяющие общеобязательные правила или имеющие индивидуальный характер.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона об общих принципах организации местного самоуправления структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального

образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Закон о защите конкуренции распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

Целями Закона о защите конкуренции являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

По пункту 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

По пункту 5 Закона о защите конкуренции в редакции, действовавшей до 06.01.2012, хозяйствующий субъект - индивидуальный предприниматель, коммерческая организация, а также некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход.

Частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в редакции, действовавшей до 06.01.2012, федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции в редакции, действовавшей до 06.01.2012, при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов или заказчиками деятельности его участников;
- 2) создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов;

4) участие организаторов торгов или заказчиков и (или) работников организаторов торгов или работников заказчиков в торгах.

Частью 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции в редакции, действовавшей до 06.01.2012, наряду с установленными [частью 1](#) настоящей статьи запретами при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах

Статьей 9 Устава муниципального района «Княжпогостский» (далее - МР «Княжпогостский», муниципальный район), принятого Советом муниципального образования «Княжпогостский район» 30.08.2005 (далее - Устав МР «Княжпогостский») установлены вопросы местного значения муниципального района.

Частью 1 статьи 23 Устав МР «Княжпогостский» предусмотрена структура органов местного самоуправления муниципального района. Структуру органов местного самоуправления наряду с прочими органами составляют Совет муниципального района, Администрация муниципального района.

По части 1 статьи 40 Устава МР «Княжпогостский» Администрация муниципального района является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления муниципального района, наделенным Уставом муниципального района полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципального района федеральными законами и законами Республики Коми.

Частью 1 статьи 8 Устава МР «Княжпогостский» определены муниципальные акты. К муниципальным актам отнесены наряду с прочими решения Совета муниципального района.

Пунктом 7 части 1 статьи 16 Закона об общих принципах организации местного самоуправления к вопросам местного значения муниципального района отнесены создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района.

Пунктом 6 части 1 статьи 9 Устава МР «Княжпогостский» к вопросам местного значения муниципального района отнесены создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района.

Решением Совета МР «Княжпогостский» от 31.10.2006 № 269 «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на

территории на территории МР «Княжпогостский» в редакции, действовавшей до 15.12.2011, утверждены:

-[Положение](#) об организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования юридическими и физическими лицами на территории муниципального района «Княжпогостский» (далее - [Положение](#) об организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом на территории МР «Княжпогостский»);

-[Положение](#) о конкурсе на право заключения договора на оказание услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на территории муниципального района «Княжпогостский» (далее - Положение о конкурсе на право заключения договора на оказание услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом на территории МР «Княжпогостский»).

По пункту 7 [Положения](#) об организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом на территории МР «Княжпогостский» Администрация муниципального района организует проведение конкурса для юридических и физических лиц, занимающихся организацией и перевозкой пассажиров автомобильным транспортом общего пользования, по результатам которого им предоставляется право заключения договора на оказание услуг по перевозке пассажиров по утвержденным Администрацией маршрутам.

По пункту 1.1 Положения о конкурсе на право заключения договора на оказание услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом на территории МР «Княжпогостский» Положение определяет порядок проведения конкурса (далее - конкурс) на право заключения договора на оказание услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на территории муниципального района, условия участия в нем, порядок определения победителя.

По пункту 1.5 Положения о конкурсе на право заключения договора на оказание услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом на территории МР «Княжпогостский» конкурс - способ выявления исполнителя транспортных услуг в форме отбора владельцев автотранспорта к маршрутным перевозкам, обеспечивающих лучшие и безопасные условия обслуживания пассажиров;

организатор конкурса - заказчик в лице исполнительного органа местного самоуправления - администрация муниципального образования;

конкурсная комиссия - орган, которому поручено проведение конкурса;

претендент - владелец транспортных средств, предназначенных для перевозки пассажиров, имеющий лицензию на данный вид деятельности, подавший заявку на участие в конкурсе;

участник конкурса - претендент, зарегистрировавший заявку на участие в конкурсе;

заявка - предложение юридического или физического лица принять участие в конкурсе на право заключения договора на выполнение маршрутных перевозок пассажиров.

По пункту 2.2 Положения о конкурсе на право заключения договора на оказание

услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом на территории МР «Княжпогостский» конкурс проводится в два этапа с предконкурсной квалификационной проверкой.

По пункту 3.1 Положения о конкурсе на право заключения договора на оказание услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом на территории МР «Княжпогостский» к участию в конкурсе допускаются юридические лица и физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, своевременно подавшие заявку на участие в конкурсе и другие необходимые документы.

По пункту 3.8 Положения о конкурсе на право заключения договора на оказание услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом на территории МР «Княжпогостский» требования, установленные организатором конкурса, предъявляются ко всем участникам конкурса.

По пункту 3.5 Положения о конкурсе на право заключения договора на оказание услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом на территории МР «Княжпогостский» на первом этапе по заявкам производится предварительный отбор претендентов. После предварительного отбора конкурсанты приглашаются к участию в конкурсе.

Администрация МР «Княжпогостский» явилась организатором открытого конкурса на право заключения муниципального договора на оказание услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом на территории МР «Княжпогостский» в срок с 01.01.2011 по 31.12.2013 (далее - конкурс).

Администрацией МР «Княжпогостский», в лице Первого заместителя руководителя утверждена конкурсная документация открытого конкурса на право заключения муниципального договора на оказание услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом на территории МР «Княжпогостский» (далее - конкурсная документация).

По пункту 2.2 конкурсной документации конкурс проводится в два этапа.

Пунктом 2.2 конкурсной документации установлены документы, которые должны быть представлены для участия в конкурсе, при этом, подпунктом 2.2.1 пункта 2.2 конкурсной документации установлены документы, которые должны быть представлены для участия в конкурсе на первом этапе в адрес конкурсной комиссии, подпунктом 2.2.2 пункта 2.2 конкурсной документации установлены документы, которые должны быть представлены для участия в конкурсе на втором этапе в адрес конкурсной комиссии.

Пунктом 2.8 конкурсной документации предусмотрены основания отказа в допуске к участию в конкурсе.

По пункту 2.8 конкурсной документации основанием отказа в допуске к участию в конкурсе является наряду с прочими основаниями непредставление документов, определенных пунктом 2.2.

Товарный рынок внутригородских автомобильных перевозок, подчиняющихся расписанию в границах МР «Княжпогостский» в 2010 - 2013 годах - конкурентный.

По абзацу 13 подпункта 2.2.2 пункта 2.2 конкурсной документации для участия в конкурсе на втором этапе участник должен представить копию договора о проведении ежедневных осмотров технического состояния транспортных средств.

Требование о представлении для участия в конкурсе во втором этапе копии договора о проведении ежедневных осмотров технического состояния транспортных средств ограничивает доступ к участию в конкурсе хозяйствующих субъектов, имеющих в штате работников для выполнения соответствующей работы.

Кроме того, по абзацу 17 подпункта 2.2.2 пункта 2.2 конкурсной документации для участия в конкурсе на втором этапе участник должен представить копии документов, подтверждающих наличие обеспечения ежедневного прохождения предрейсового технического осмотра транспортных средств (копия договора или копия документов, подтверждающие наличие соответствующих специалистов в штатном расписании).

Непредставление для участия в конкурсе на втором этапе копии договора о проведении ежедневных осмотров технического состояния транспортных средств согласно абзацу 13 подпункта 2.2.2 пункта 2.2 конкурсной документации является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе даже при представлении документов согласно абзацу 17 подпункта 2.2.2 пункта 2.2 конкурсной документации.

Действия Администрации МР «Княжпогостский» в виде установления абзацем 13 подпункта 2.2.2 пункта 2.2 конкурсной документации требования о представлении для участия в конкурсе во втором этапе копии договора о проведении ежедневных осмотров технического состояния транспортных средств при одновременном установлении абзацем 17 подпункта 2.2.2 пункта 2.2 конкурсной документации требования о представлении для участия в конкурсе во втором этапе копий документов, подтверждающих наличие обеспечения ежедневного прохождения предрейсового технического осмотра транспортных средств (копии договора или копии документов, подтверждающих наличие соответствующих специалистов в штатном расписании) могли привести к ограничению конкуренции на товарном рынке внутригородских автомобильных перевозок, подчиняющихся расписанию в границах МР «Княжпогостский», явились непредусмотренными федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в конкурсе.

В таких действиях имеются нарушения части 1 статьи 15, частей 1, 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

По абзацам 19, 20 подпункта 2.2.2 пункта 2.2 конкурсной документации для участия в конкурсе на втором этапе участник должен представить:

-копии документов должностных лиц (ответственных), удостоверяющих прохождение по 82 и 32 часовой программе Минтранса РФ;

-копии документов, подтверждающих прохождение обучения водителей по 20-часовой программе Минтранса РФ, в целях повышения профессионального мастерства, наличие документа о прохождении обучения в 2005-2009 годах.

Требование о предоставлении для участия в конкурсе во втором этапе копий документов, удостоверяющих прохождение обучения по программам, утвержденным Минтрансом РФ, установленное абзацем 19 подпункта 2.2.2 пункта 2.2 конкурсной документации, не отвечает требованиям определенности, ясности, недвусмысленности, поскольку в конкурсной документации отсутствуют сведения о названиях программ, по которым должно быть пройдено обучение.

По Положению о Министерстве транспорта Российской Федерации, утвержденному Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 395 «Об утверждении Положения о Министерстве транспорта Российской Федерации» (далее - Положение о Минтрансе России) Министерство транспорта Российской Федерации (Минтранс России) является федеральным органом исполнительной власти в области транспорта, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере гражданской авиации, использования воздушного пространства и аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства Российской Федерации, авиационно-космического поиска и спасания, морского (включая морские порты), внутреннего водного, железнодорожного, автомобильного (включая проведение транспортного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации), городского электрического (включая метрополитен) и промышленного транспорта, дорожного хозяйства, эксплуатации и обеспечения безопасности судоходных гидротехнических сооружений, обеспечения транспортной безопасности, а также государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними и организации дорожного движения в части организационно-правовых мероприятий по управлению движением на автомобильных дорогах.

По Положению о Минтрансе России Минтранс России готовит программы обучения, повышения специалистов различных видов транспорта, а не только автомобильного.

Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 23.07.1998 № 91 «Об утверждении Типовых программ квалификационной подготовки специалистов юридических лиц и предпринимателей, осуществляющих перевозочную деятельность на автомобильном транспорте» утверждены:

-Программа квалификационной подготовки по организации перевозок автомобильным транспортом в пределах Российской Федерации;

-Программа повышения квалификации специалистов по организации перевозок автомобильным транспортом в пределах Российской Федерации;

-Программа квалификационной подготовки по организации перевозок автомобильным транспортом в международном сообщении;

-Программа повышения квалификации специалистов по организации перевозок автомобильным транспортом в международном сообщении.

Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 22.06.1998 № 75 «Об утверждении квалификационных требований к специалистам юридических лиц и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки пассажиров и грузов автомобильным транспортом» утверждены

квалификационные требования к специалистам юридических лиц и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки пассажиров и грузов автомобильным транспортом (далее - Квалификационные требования к специалистам юридических лиц и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки пассажиров и грузов автомобильным транспортом).

Согласно Квалификационным требованиям к специалистам юридических лиц и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки пассажиров и грузов автомобильным транспортом, профессиональная компетентность специалистов юридического лица и индивидуальных предпринимателей в организации и осуществлении лицензируемых видов перевозок автомобильным транспортом в пределах Российской Федерации подтверждается наличием диплома о высшем или среднем специальном образовании автомобильного профиля по указанным ниже специальностям (аналогичным специальностям, ранее внесенным в квалификационный реестр) или удостоверением о прохождении курса обучения и сдаче квалификационного экзамена по дополнительной образовательной программе: «Квалификационная подготовка по организации перевозок автомобильным транспортом в пределах Российской Федерации».

Высшее образование:

Автомобили и автомобильное хозяйство;

Автомобиле- и тракторостроение;

Организация перевозок и управление на транспорте (автомобильном);

Организация дорожного движения;

Сервис и техническая эксплуатация транспортных и технологических машин и оборудования (автомобильный транспорт);

Сельскохозяйственные машины и оборудование;

Электрооборудование автомобилей и тракторов;

Экономика и управление на предприятиях транспорта (автомобильный транспорт).

Среднее специальное образование:

Техническое обслуживание и ремонт автомобилей и двигателей;

Организация перевозок и управление на транспорте;

Экономика, бухгалтерский учет и контроль на транспорте (автомобильный транспорт).

Требование о предоставлении для участия в конкурсе во втором этапе копий документов, удостоверяющих прохождение обучения по программам, утвержденным Минтрансом РФ, установленное абзацем 19 подпункта 2.2.2 пункта 2.2 конкурсной документации, ограничивают доступ к участию в конкурсе хозяйствующих субъектов, имеющих в штате либо привлеченных на других

законных основаниях специалистов, соответствующих Квалификационным требованиям к специалистам юридических лиц и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки пассажиров и грузов автомобильным транспортом, в силу наличия высшего или среднего специального образования автомобильного профиля по установленным специальностям, при отсутствии необходимости в повышении их квалификации.

Действия Администрации МР «Княжпогостский» в виде установления абзацем 19 подпункта 2.2.2 пункта 2.2 конкурсной документации требования о представлении для участия в конкурсе во втором этапе копий документов, удостоверяющих прохождение обучения по программам, утвержденным Минтрансом РФ, могли привести к ограничению конкуренции на товарном рынке внутригородских автомобильных перевозок, подчиняющихся расписанию в границах МР «Княжпогостский», явились непредусмотренными федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в конкурсе.

В таких действиях имеются нарушения части 1 статьи 15, частей 1, 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Министерством транспорта Российской Федерации 02.10.2001 утверждена Программа ежегодных занятий с водителями автотранспортных организаций РД-26127100-1070-01 (далее - Программа ежегодных занятий с водителями автотранспортных организаций).

По Программе ежегодных занятий с водителями автотранспортных организаций организуются занятия не реже 1 раза в год в предприятиях, учреждениях, организациях, осуществляющих перевозки пассажиров для повышения профессионального мастерства водителей.

Требование о предоставлении для участия в конкурсе во втором этапе копий документов, подтверждающих прохождение обучения водителей по 20-часовой программе Минтранса РФ, в целях повышения профессионального мастерства в 2005-2009 годах, установленное абзацем подпункта 2.2.2 пункта 2.2 конкурсной документации, ограничивает доступ к участию в конкурсе хозяйствующих субъектов, не имеющих в штате водителей, прошедших обучение в 2005-2009 годах или в какой-либо год из соответствующего периода.

Действия Администрации МР «Княжпогостский» в виде установления абзацем 20 подпункта 2.2.2 пункта 2.2 конкурсной документации требования о представлении для участия в конкурсе во втором этапе копий документов, подтверждающих прохождение обучения водителей по 20-часовой программе Минтранса РФ, в целях повышения профессионального мастерства в 2005-2009 годах могли привести к ограничению конкуренции на товарном рынке внутригородских автомобильных перевозок, подчиняющихся расписанию в границах МР «Княжпогостский», явились непредусмотренными федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в конкурсе.

В таких действиях имеются нарушения части 1 статьи 15, частей 1, 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

По пункту 5.3 Положения о конкурсе на право заключения договора на оказание услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом на территории МР «Княжпогостский» конкурсная комиссия проводит оценку предоставленных заявок в соответствии с Перечнем показателей оценки конкурса, разработанной конкурсной комиссией.

По пункту 2.10 конкурсной документации конкурсная комиссия осуществляет оценку и сопоставление конкурсных заявок, поданных участниками размещения заказа, признанными участниками размещения заказа.

Для определения лучших условий, предложенных в конкурсных заявках, конкурсная комиссия должна оценивать и сопоставлять такие конкурсные заявки в соответствии с критериями, указанными в конкурсной документации.

Критерием оценки конкурсных заявок является количество баллов, набранных в соответствии с перечнем оцениваемых показателей (приложение № 4).

По пункту 13 приложения № 4 к конкурсной документации критерий определения победителя - оцениваемый показатель «прохождение обучения водителей по 20-ти часовой программе Минтранса РФ в целях повышения профессионального мастерства» Заявке участника конкурса, имеющего наибольшее количество водителей, присваивается максимальное количество баллов - 5 баллов. Заявкам остальных участников конкурса количество баллов по данному показателю присваивается в зависимости от количества лиц, максимальное количество баллов - 5 баллов, минимальное количество баллов - 0 баллов.

По пункту 14 приложения № 4 к конкурсной документации критерий определения победителя - оцениваемый показатель «наличие должностных лиц (ответственных), прошедших обучение по программам Минтранса РФ организации автомобильных перевозок автомобильным транспортом». Заявке участника конкурса, имеющего наибольшее количество должностных лиц, присваивается максимальное количество баллов - 5 баллов. Заявкам остальных участников конкурса количество баллов по данному показателю присваивается в зависимости от количества должностных лиц, максимальное количество баллов - 5 баллов, минимальное количество баллов - 0 баллов.

Однако, пунктами 13, 14 приложения № 4 к конкурсной документации порядок присвоения баллов исходя из количества лиц не предусмотрен.

Конкурсная документация формулы или методики присвоения баллов по критериям определения победителя - оцениваемым показателям исходя из количества лиц не содержит.

Отсутствие порядка присвоения по критериям определения победителя - оцениваемым показателям «прохождение обучения водителей по 20-ти часовой программе Минтранса РФ в целях повышения профессионального мастерства», «наличие должностных лиц (ответственных), прошедших обучение по программам Минтранса РФ организации автомобильных перевозок автомобильным транспортом» промежуточного количества баллов между минимальным и максимальным количеством баллов могло повлечь присвоение конкурсной комиссией количества баллов по соответствующим критериям произвольно.

Бездействие Администрации МР «Княжпогостский» в виде неустановления конкурсной документацией порядка присвоения по критериям определения победителя - оцениваемым показателям «прохождение обучения водителей по 20-ти часовой программе Минтранса РФ в целях повышения профессионального мастерства», «наличие должностных лиц (ответственных), прошедших обучение по программам Минтранса РФ организации автомобильных перевозок автомобильным транспортом» промежуточного количества баллов между минимальным и максимальным количеством баллов могло привести к ограничению конкуренции на товарном рынке внутригородских автомобильных перевозок, подчиняющихся расписанию в границах МР «Княжпогостский».

В таком бездействии имеются нарушения части 1 статьи 15, части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

В действиях Администрации МР «Княжпогостский» в виде установления подпунктом 2.2.12.2 конкурсной документации требования о представлении для участия в конкурсе в первом этапе копий документов, подтверждающих наличие у участника принадлежащей ему на праве собственности (или) ином законном праве необходимой производственно - технической базы (помещения, оборудования по техническому обслуживанию транспортных средств), обеспечивающей производственную деятельность участника, нарушения антимонопольного законодательства, отсутствуют.

Предписание выдаче не подлежит в связи судебным порядком обжалования торгов.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию МР «Княжпогостский» нарушившей:

-часть 1 статьи 15, части 1, 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции в части совершения действий в виде установления абзацем 13 подпункта 2.2.2 пункта 2.2 конкурсной документации требования о представлении для участия в конкурсе во втором этапе копии договора о проведении ежедневных осмотров технического состояния транспортных средств при одновременном установлении абзацем 17 подпункта 2.2.2 пункта 2.2 конкурсной документации требования о представлении для участия в конкурсе во втором этапе копий документов, подтверждающих наличие обеспечения ежедневного прохождения предрейсового технического осмотра транспортных средств (копии договора или копии документов, подтверждающих наличие соответствующих специалистов в штатном расписании), которые могли привести к ограничению конкуренции на товарном рынке внутригородских автомобильных перевозок, подчиняющихся расписанию в границах МР «Княжпогостский», явились непредусмотренными федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в конкурсе;

-часть 1 статьи 15, части 1, 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции в части совершения действий в виде установления абзацем 19 подпункта 2.2.2 пункта 2.2 конкурсной документации требования о представлении для участия в конкурсе во втором этапе копий документов, удостоверяющих прохождение обучения по программам, утвержденным Минтрансом РФ, которые могли привести к ограничению конкуренции на товарном рынке внутригородских автомобильных перевозок, подчиняющихся расписанию в границах МР «Княжпогостский», явились непредусмотренными федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в конкурсе;

-часть 1 статьи 15, части 1, 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции в части совершения действий в виде установления абзацем 20 подпункта 2.2.2 пункта 2.2 конкурсной документации требования о представлении для участия в конкурсе во втором этапе копий документов, подтверждающих прохождение обучения водителей по 20-часовой программе Минтранса РФ, в целях повышения профессионального мастерства в 2005-2009 годах, которые могли привести к ограничению конкуренции на товарном рынке внутригородских автомобильных перевозок, подчиняющихся расписанию в границах МР «Княжпогостский», явились непредусмотренными федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в конкурсе;

-часть 1 статьи 15, часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции в части бездействия в виде неустановления конкурсной документацией порядка присвоения по критериям определения победителя - оцениваемым показателям «прохождение обучения водителей по 20-ти часовой программе Минтранса РФ в целях повышения профессионального мастерства», «наличие должностных лиц (ответственных), прошедших обучение по программам Минтранса РФ организации автомобильных перевозок автомобильным транспортом» промежуточного количества баллов между минимальным и максимальным количеством баллов, которое могло привести к ограничению конкуренции на товарном рынке внутригородских автомобильных перевозок, подчиняющихся расписанию в границах МР «Княжпогостский».

2. Предписание не выдавать.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.