

РЕШЕНИЕ
по делу № РНП-49-32-2018

30.08.2018

г.
Магадан

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических без участия представителя заказчика и представителя участника закупки рассмотрела материалы, поступившие от Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта Магаданской области» для решения вопроса о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков об участнике закупки ООО «Метатрон» по факту одностороннего отказа от исполнения договора, заключенного по результатам проведения электронного аукциона «Выполнение работ по разработке проектной документации на капитальный ремонт внутридомовых инженерных сетей холодного, горячего водоснабжения и водоотведения в многоквартирных домах №14, 15,16,18 по улице Колымская в городе Магадане, Магаданской области» (реестровый номер SBR037-1707030006).

Комиссия в результате осуществления проверки факта одностороннего отказа от исполнения договора, на основании пункта 259 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 №615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее - Постановление №615),

УСТАНОВИЛА:

1. 03.07.2017 г. заказчиком - Некоммерческой организацией «Фонд капитального ремонта Магаданской области» на электронной торговой площадке Сбербанк-АСТ (<http://www.sberbank-ast.ru>) было размещено извещение о проведении электронного аукциона «Выполнение работ по разработке проектной документации на капитальный ремонт внутридомовых инженерных сетей холодного, горячего водоснабжения и водоотведения в многоквартирных домах №14, 15,16,18 по улице Колымская в городе Магадане, Магаданской области» (реестровый номер SBR037-1707030006). Начальная (максимальная) цена контракта 401 370,00 рублей. Согласно извещению о проведении электронного аукциона, дата и время окончания подачи заявок – 04.07.2017 01:00; дата окончания срока рассмотрения аукционных заявок – 08.08.2017; дата проведения электронного аукциона – 11.08.2017.

Согласно протоколу заседания комиссии по осуществлению закупок по вопросу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе на право заключения договора о выполнении работ (оказании услуг) по предмету электронного аукциона от 08.08.2017г. аукцион не состоялся, так как было подано единственное предложение о цене, сделанное участником закупки ООО «Метатрон» - 401 370,00 рублей.

2. В соответствии с пп. «б» п.225 постановления №615 расторжение договора о проведении капитального ремонта допускается по инициативе заказчика, в том числе в виде одностороннего расторжения договора о проведении капитального ремонта, или подрядной организации (основания такого расторжения устанавливаются в договоре о проведении капитального ремонта).

25.08.2017 г. между Некоммерческой организацией «Фонд капитального ремонта Магаданской области» и ООО «Метатрон» заключен договор подряда №59-ПР-17 на выполнение работ по разработке проектной документации для капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории Магаданской области. Предметом по договору являются обязательства по разработке проектной документации на капитальный ремонт внутридомовых инженерных сетей холодного, горячего водоснабжения и водоотведения в многоквартирных домах №14, 15,16,18 по улице Колымская в городе Магадане, Магаданской области.

Согласно пунктам 2.1 и 2.2 указанного Договора подряда срок выполнения работ: 1 этап – обмерные работы и технический отчет выполняются в течение 15 календарных дней с даты заключения договора (срок согласования Заказчиком технического отчета - не более 10 рабочих дней); 2 этап - разработка проектной документации выполняется в течение 80 календарных дней с момента совершения 1 этапа работ (включая проведение экспертизы сметной части разработанной документации).

НКО «Фонд капитального ремонта Магаданской области» в адрес директора ООО «Метатрон» была направлена претензия № 2061 от 09.10.2017 г., из которой следует, что в соответствии с условиями Договора, регламентированная дата выполнения 1 этапа работ – 08 сентября 2017г., но по состоянию на 06.10.2017г. технические отчеты по вышеуказанным объектам от ООО «Метатрон» в адрес заказчика на согласование не поступали; следовательно, у ООО «Метатрон» образовалась просрочка исполнения обязательств 1 этапа по договору в количестве 27 календарных дней: с 09.09.2017г. по 06.10.2017г. Также в соответствии с претензией, НО «Фонд капитального ремонта Магаданской области» требует ООО «Метатрон» предоставить разработанные технические отчеты в течение 5 рабочих дней.

10.10.2017г. в адрес НКО «Фонд капитального ремонта Магаданской области» поступило письмо №109 от 10.10.2017 от подрядчика, в котором сказано, что работы по разработке проектной документации на капитальный ремонт внутридомовых инженерных сетей холодного, горячего водоснабжения и водоотведения в многоквартирных домах №14, 15,16,18 по улице Колымская в городе Магадане задержаны по ряду причин, а именно несвоевременный допуск на объект; отказ арендаторов, либо собственников от обследования нежилых помещений, принадлежащих им; отказ некоторых жильцов дома впустить представителя ООО «Метатрон» для

обследования и выполнения фотоотчета и другие непредвиденные причины. Также в письме сообщается, что у объектов, расположенных по адресам г. Магадан, ул. Колымская, д. 14, ул. Колымская д. 18 отсутствуют технические паспорта. ООО «Метатрон» в данном письме сообщает, что работы по адресу г. Магадан, ул. Колымская, д.16 выполняются и технический отчет направлен в адрес НО «Фонд капитального ремонта Магаданской области» направлен в электронном виде с сопроводительным письмом №107 от 10.10.2017г., но в документах рассмотрения дела подтверждение наличия и отправления данного письма отсутствует.

НКО «Фонд капитального ремонта Магаданской области» повторной претензией № 2380 от 09.11.2017г. в адрес ООО «Метатрон» сообщается о просрочке исполнения обязательств 1 этапа работ по контракту по состоянию на 07.11.2017г., которая составляет 60 календарных дней, а также указанные подрядчиком в письме № 109 от 10.10.2017 причины не имеют какого-либо юридического значения и не исключают ответственности подрядчика.

Так, согласно п.4.4.4 Договора, в случае если в процессе разработки Подрядчиком проектной документации выясняется неизбежность получения отрицательного результата, либо нецелесообразность или невозможность дальнейшего проведения работ по причинам, не зависящим от сторон. Подрядчик обязан приостановить свою работу по соответствующему объекту и в течение 1 календарного дня поставить об этом в известность Заказчика для принятия решения о действиях сторон по дальнейшему исполнению Договора в соответствующей части.

Согласно п. 4.4.7 Договора Подрядчик обязан по письменному запросу Заказчика (но не чаще 1 раза в 10 дней) в течение 2 рабочих дней информировать в письменном виде о ходе выполняемых работ, а также доводить до сведения Заказчика обо всех обстоятельствах, которые могут существенно повлиять на качество и сроки выполнения работ.

НКО «Фонд капитального ремонта Магаданской области» претензией № 2380 от 09.11.2017г. в адрес ООО «Метатрон», сообщает, что в связи с вышеуказанными нормами Договора и отсутствием каких-либо письменных сообщений от Подрядчика в адрес Заказчика об отказе в допуске на объект собственником и (или) о несвоевременном допуске на объект собственником и прочее в ходе выполнения 1 этапа, а также ссылка Подрядчика на данные причины является необоснованной. Также в соответствии с претензией, НКО «Фонд капитального ремонта Магаданской области» требует ООО «Метатрон» предоставить разработанные технические отчеты в течение 5 рабочих дней, в случае неудовлетворения претензии, договор будет расторгнут в одностороннем порядке в соответствии с п.9.2 Договора, кроме того с Подрядчика будет взыскана образовавшаяся неустойка.

16.11.2017г. в адрес НКО «Фонд капитального ремонта Магаданской области» поступило письмо №155 от 15.11.2017 от ООО «Метатрон», в котором сообщается что задержка сроков исполнения 1 этапа работ связана с отказом в допуске к общедомовому имуществу, что затрудняет сбор исходных данных для проектирования. Кроме того, в многоквартирных домах по адресам г. Магадан, ул. Колымская д.14, ул. Колымская д. 18 отсутствует управляющая компания, что дополнительно препятствует сбору информации о инженерных системах домов.

НКО «Фонд капитального ремонта Магаданской области» претензией №531 от 26.02.2018г. в адрес ООО «Метатрон» сообщает, что согласно п.4.4.1 Договора Подрядчик обязан своевременно и должным образом выполнить принятые на себя обязательства в соответствии с Техническим заданием (Приложение №1 к Договору), условиями настоящего Договора, с требованиями действующих СП, СНиПов, ГОСТов, ВСН, ТУ, технических регламентов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Магаданской области в области проектных, сметных, изыскательных работ и капитального ремонта. По состоянию на 20.02.2018г. обязательства по Договору Подрядчиком перед Заказчиком в полном объеме не исполнены. Также в соответствии с претензией, НКО «Фонд капитального ремонта Магаданской области» требует ООО «Метатрон» в течение 3-х рабочих дней с момента получения настоящей претензии сообщить и предоставить информацию о выполненных работах и стадии проведения работ, а также в течение 10-ти рабочих дней надлежащим образом закончить все работы и сдать результаты Заказчику.

Пп. «а» п. 9.2 раздела 9 Договора установлено, что Заказчик вправе расторгнуть договор в одностороннем порядке за систематическое (2 раза и более) нарушение подрядной организацией сроков выполнения работ.

27.07.2018 г. Некоммерческой организацией «Фонд капитального ремонта Магаданской области» было принято решение №2288 об одностороннем отказе от исполнения договора.

Согласно п.9.3 раздела 9 Договора заказчик принимает решение об одностороннем расторжении договора об оказании услуг и в письменной форме уведомляет об этом подрядную организацию. Заказчик обязан направить уведомление о расторжении договора об оказании услуг не позднее, чем за 15 рабочих дней до предполагаемой даты расторжения договора об оказании услуг с подрядной организацией.

Уведомление о расторжении договора в одностороннем порядке было направлено подрядчику 27.07.2018 г., а также размещено на сайте заказчика.

Таким образом, Заказчиком соблюден порядок одностороннего расторжения контракта.

3. Включение общества в реестр недобросовестных подрядных организаций представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде исключения из реестра квалифицированных подрядных организаций в порядке, предусмотренном настоящим Положением.

Следовательно, при рассмотрении вопроса о включении лица в реестр недобросовестных подрядных организаций нельзя ограничиться только формальной констатацией факта одностороннего отказа от исполнения контракта без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи. Иное противоречит задачам действия реестра недобросовестных подрядных организаций. Таким образом, антимонопольный орган при принятии решения о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций не должен ограничиваться формальной позицией, подлежат установлению именно обстоятельства недобросовестного поведения.

В соответствии с п.255 Постановления №615, в реестр недобросовестных подрядных организаций включается

информация о победителе электронного аукциона или об участнике электронного аукциона, заявке на участие в электронном аукционе которого присвоен второй номер <...> или о единственном участнике электронного аукциона, уклонившихся от заключения договоров о проведении капитального ремонта, а также о подрядных организациях, с которыми договоры о проведении капитального ремонта расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора о проведении капитального ремонта в связи с существенным нарушением участниками электронных аукционов условий таких договоров.

Пояснений по факту одностороннего отказа от исполнения договора до начала заседания Комиссии ООО «Метатрон» не представило. О рассмотрении дела о включении Общества в реестр недобросовестных поставщиков извещено надлежащим образом, посредством направления на юридический адрес ООО «Метатрон» заказного письма 22.08.2018 г., а также посредством направления телеграммы.

На заседание Комиссии представитель Общества не явился, и соответственно не представил доказательств, обосновывающих невозможность исполнения договора в установленный срок.

Рассмотрев все представленные материалы и пояснения, Комиссия Магаданского УФАС пришла к выводу, что ООО «Метатрон» допустило существенные нарушения условий договора подряда №59-ПР-17. В период действия договора подряда №59-ПР-17 ООО «Метатрон» не исполнило свои обязательства по выполнению работ по разработке проектной документации на капитальный ремонт внутридомовых инженерных сетей холодного, горячего водоснабжения и водоотведения в многоквартирных домах №14, 15,16,18 по улице Колымская в городе Магадане, Магаданской области. В данном случае, со стороны ООО «Метатрон» усматриваются признаки недобросовестного поведения, в связи с чем, ООО «Метатрон» подлежит включению в реестр недобросовестных подрядных организаций.

На основании изложенного и в соответствии с пунктом 263 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 №615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах», Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные Некоммерческой организацией «Фонд капитального ремонта Магаданской области» в отношении ООО «Метатрон» (ул. Перекопская, дом 2-В, офис 200, г. Хабаровск, Хабаровский край, 680023, ИНН 2723180870) включить в Реестр недобросовестных подрядных организаций в связи с односторонним отказом от исполнения договора сроком на три года.
2. Датой включения сведений в отношении ООО «Метатрон» в Реестр недобросовестных подрядных организаций, считать дату размещения указанных сведений в указанном Реестре.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.