

## РЕШЕНИЕ

по делу № 8-01/4

26 января 2017 года

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе председательствующего <...> – и.о. заместителя руководителя - начальник отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России, членов Комиссии: <...> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России, <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России,

в присутствии представителей:

ООО «ДальИнтер-Сервис» – <...>;

МУП г. Хабаровска «Тепловые сети» - <...>,

рассмотрев жалобу на действия МУП г. Хабаровска «Тепловые сети» при проведении запроса котировок на восстановление нарушенного благоустройства, материалы дела № 8-01/4,

### УСТАНОВИЛА:

В Хабаровское УФАС России поступила жалоба ООО «ДальИнтер-Сервис» на действия МУП г. Хабаровска «Тепловые сети» при проведении запроса котировок на восстановление нарушенного благоустройства (извещение № 31604529706).

Из жалобы следует, что организатором торгов установлен срок подачи заявок 3 (три) рабочих дня, что ограничивает круг участников закупки и нарушает Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе). Предприятием не размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг, тем самым не обеспечена информационная открытость закупки.

В закупочной документации не установлены даты начала и окончания срока предоставления претендентам разъяснений положений закупочной документации, что не соответствует положениям Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Организатором торгов данная закупка по одному предмету разбита на 10 лотов,

каждый из которых подлежал рассмотрению в отдельности, что не позволяет потенциальному участнику подать только одну заявку.

Представители общества доводы жалобы поддержали в полном объеме.

Представитель заказчика в заседании Комиссии доводы жалобы отклонил, пояснив, что процедура запроса котировок проводилась согласно положениям Закона о закупках, сроки начала и окончания подачи претендентами заявок на участие в запросе котировок, их рассмотрения и оценки установлены в извещении согласно Положению о закупках. Заявитель был ознакомлен с условиями, сроками и порядком проведения процедуры запроса котировок, общество направило заявки на участие в запросе котировок в установленные извещением сроки, соответствовал требованиям, установленным закупочной документацией. За разъяснениями положений извещения и закупочной документации заявитель не обращался, при процедуре вскрытия конвертов письменных возражений не представил. Положение о закупках размещено на официальном сайте, находится в общем доступе для ознакомления. Закон о закупках предоставляет право заказчику проводить в рамках одной закупки торги по нескольким лотам, выбирать способ и порядок осуществления закупки, ее условия, которые отражены в Положении о закупках, в закупочной документации. Отдельно по каждому лоту претенденты на участие в запросе котировок имели право подать одну заявку с предложением цены за единицу работ, количество подачи претендентами заявок по лотам не ограничивалось. Победитель данной закупки определялся по одному критерию – предложивший более низкую цену за единицу работ. Объем и стоимость работ каждого объекта благоустройства определялся заданиями для каждого участка (объекта) работ и локально-сметным расчетом. Общий объем работ, определяемый суммой стоимости всех заданий, в денежном выражении, исходя из стоимости за единицу вида работ, составлял суммарную стоимость по каждому лоту 5 000 000,00 руб. Стоимость вида работ за единицу указана в спецификации, являющейся неотъемлемой частью договора. Каждое задание могло включать в себя разное количество и разные наименования работ, в том числе не полный перечень указанных в спецификации названий. Торги осуществлялись исходя из начальной цены за единицу работ, которая составляла 139 452,40 руб. (в т.ч. НДС), что предусмотрено закупочной документацией. Заказчиком соблюдены правила проведения процедуры запроса котировок, установленные в закупочной документации и в Положении о закупках в соответствии с Законом о закупках, что не могло привести к ограничению конкуренции и ущемлению прав заявителя как участника закупки.

В заседании комиссии рассмотрение дела откладывалось до 11 час. 00 мин. 26.01.2017.

Заслушав представителей лиц, участвующих в деле, рассмотрев материалы дела, комиссия пришла к следующим выводам.

Жалоба рассматривается комиссией по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной

площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Частью 2 этой же статьи установлено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц установлены Законом о закупках.

В силу пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случае неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

[Закон](#) о закупках не определяет порядок закупки товаров, работ, услуг, а устанавливает обязанность заказчиков разработать и утвердить положение о закупках - документ, регламентирующий закупочную деятельность заказчика и содержащий требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (способы закупки) и условия их применения, а также порядок заключения и исполнения договоров, в связи с чем заказчик вправе самостоятельно установить в положении о закупке способы закупок, порядок и условия их применения.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики, согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках, обязаны руководствоваться принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании части 5 статьи 3 Закона о закупках, участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой

формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Частью 5 статьи 4 Закона о закупках установлено, что при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора о закупке, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках.

В силу пункта 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия требованиям.

20.12.2016 г. на официальном сайте [www.zakupki.ru](http://www.zakupki.ru) МУП г. Хабаровска «Тепловые сети» размещено извещение № 31604529706 о проведении запроса котировок по лотам №№ 1-10 на восстановление нарушенного благоустройства, документация. Начальная (максимальная) цена договора по каждому лоту составляла 5 000 000,00 руб., начальная цена за единицу работ составляла 139 452,40 руб. Дата начала подачи заявок - 20.12.2016, дата окончания подачи заявок - 23.12.2016, дата рассмотрения и оценки заявок – 26.12.2016.

Согласно протоколам заседания закупочной комиссии от 26.12.2016 №№ 807-816 ООО «ДальИнтер-Сервис» поданы заявки по лотам №№ 1-10, ООО «Р-строй» по лотам №№ 1-7 и ООО «Альбион» по лотам №№ 8-10.

В соответствии с этими же протоколами по лотам №№ 1-10 заявки всех обществ соответствовали требованиям закупочной документации и допущены к участию в закупке. Из данных протоколов следует, что победителем по лотам №№ 1-7 признано ООО «Р-строй», по лотам №№ 8-10 ООО «Альбион». ООО «ДальИнтер-Сервис» по лотам №№ 1-10 присвоено второе место.

В соответствии с пунктом 13.2.5 Положения о закупках, сроки подачи, рассмотрения заявок и подведения итогов указываются в извещении.

В силу пункта 13.1.4 Положения о закупках, извещение о проведении запроса котировок, закупочная документация, проект договора публикуются на официальном сайте не менее чем за 3 (три) рабочих дня до истечения срока представления котировочных заявок.

На основании пункта 13.2.10 Положения о закупках комиссия в течение одного рабочего дня, следующего за днем окончания срока подачи котировочных заявок, рассматривает и оценивает котировочные заявки. Победителем запроса котировок признается участник, соответствующий требованиям закупочной документации, подавший заявку, которая отвечает требованиям такой

документации и предложивший наиболее низкую цену (пункт 13.2.15 Положения о закупках).

Согласно пункту 13.2.13 Положения о закупках результаты рассмотрения и оценки котировочных заявок оформляются протоколом, который подлежит размещению на сайте не позднее 3 (трех) дней с даты его подписания.

Аналогичные положения установлены в закупочной документации.

Поскольку Положением о закупках заказчика установлены сроки размещения извещения и документации не менее чем за 3 (три) рабочих дня до окончания подачи заявок, действия организатора торгов соответствуют нормам Закона о закупках.

Довод заявителя на нарушения положений Закона о контрактной системе не может быть принят, поскольку нормы указанного закона к проведению закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц не применимы.

Довод заявителя о неразмещении заказчиком Положения о закупках в единой информационной системе в сфере закупок, что не обеспечило информационную открытость закупки, не нашел своего подтверждения.

Заказчик регламентировал в закупочной документации, в Положении о закупках порядок и условия проведения процедуры запроса котировок. Согласно пункту 11 закупочной документации предоставлено право претендентам отдельно по каждому лоту представить отдельно одно предложение и одну заявку. Из смысла положения данного пункта следует, что количество подачи заявок по лотам заказчиком не ограничено.

Заявителю было предоставлено право подать заявки по каждому лоту, чем он и воспользовался и был допущен к участию в закупке по лотам №№ 1-10 как претендент, соответствующий квалификационным требованиям документации.

В связи с чем, довод заявителя о неправомерной разбивке закупки на 10 лотов, что не позволило потенциальному участнику подать одну заявку отклоняется.

В соответствии с пунктом 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках, документация о закупке должна содержать формы, порядок, дату начала и дату окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке.

В силу пункта 13.2.8 Положения о закупках, пункта 15 закупочной документации, любой претендент вправе направить заказчику запрос о разъяснении положений извещения о проведении запроса котировок в письменной форме на почтовый адрес или электронный адрес не позднее, чем за 3 (три) рабочих дня до дня окончания подачи заявок. Запросы о разъяснениях, направленные после данного срока, не рассматриваются.

Из вышеуказанного следует, что в совокупности установление трехдневного срока подачи заявок и направления запроса о разъяснениях положений извещения за 3 (три) дня до окончания подачи заявок не позволяет фактически претенденту подать запрос о разъяснениях отдельных положений закупочной документации, что ограничивает их доступ к участию в торгах и тем самым нарушает принцип

информационной открытости закупки, предусмотренный пунктом 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

При разрешении вопроса о выдаче заказчику предписания комиссия установила, что заявителем поданы заявки по лотам №№ 1-10 своевременно и он допущен к участию в закупке. Таким образом, указанное нарушение не могло повлиять на итоги проведения запроса котировок, вследствие чего комиссией принято решение предписание заказчику не выдавать.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В силу части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ДальИнтер-Сервис» на действия МУП г. Хабаровска «Тепловые сети» при проведении запроса котировок на восстановление нарушенного благоустройства (извещение № 31604529706) необоснованной.
2. Признать действия МУП г. Хабаровска «Тепловые сети» нарушающими пункт 1 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Предписание МУП г. Хабаровска «Тепловые сети» не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.