

1. ОАО «НИИВТ им. С.А. Векшинского»

117105, Москва, Нагорный проезд, д. 7

2. ПАО «Туполев»

105005, Москва, наб. Академика  
Туполева, д. 17

## **РЕШЕНИЕ**

**по делу №1-00-471/77-16 о нарушении**

**процедуры торгов и порядка заключения договоров**

**21.03.2016**

**г. Москва**

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

в присутствии представителей:

ОАО «НИИВТ им. С.А. Векшинского»,

ПАО «Туполев» ,

рассмотрев жалобу ОАО «НИИВТ им. С.А. Векшинского» на действия заказчика — ПАО «Туполев» при проведении запроса предложений на право заключения договора на изготовление, поставку и восстановление оборудования, в том числе

**поставку оборудования индивидуального изготовления, необходимого для обеспечения работоспособности вакуумной печи типа УВН 45-180/8,5, выполнение необходимых монтажно-сборочных и пуско-наладочных работ** по месту ее нахождения — Казанском авиационном заводе им. С.П. Горбунова — филиале ПАО «Туполев» по адресу: 420127, г. Казань, ул. Дементьева, д. 1 (реестровый № 31603369916),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### **УСТАНОВИЛА:**

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба **ОАО «НИИВТ им. С.А. Векшинского»** (далее - Заявитель) на действия заказчика — ПАО «Туполев» (далее - Заказчик) при проведении запроса предложений на право заключения договора на изготовление, поставку и восстановление оборудования, в том числе поставку оборудования индивидуального изготовления, необходимого для обеспечения работоспособности вакуумной печи типа УВН 45-180/8,5, выполнение необходимых монтажно-сборочных и пуско-наладочных работ по месту ее нахождения — Казанском авиационном заводе им. С.П. Горбунова — филиале ПАО «Туполев» по адресу: 420127, г. Казань, ул. Дементьева, д. 1 (реестровый № 31603369916) (далее - Закупка).

По мнению Заявителя, нарушения со стороны Заказчика выразились в следующем:

- 1) в неправомерном отказе Заказчика принять заявку Заявителя на участие в Закупке;
- 2) в утверждении требований Закупочной документации, нарушающих действующее законодательство.

**В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной**

системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке товаров, работ, услуг в ПАО «Туполев» (редакция 4) утверждено Советом директоров ПАО «Туполев», протокол № 125 от 21.09.2015 (далее — Положение о закупках, Положение), размещено в Единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее — Официальный сайт) от 24.02.2016.

Извещение и Закупочная документация размещены на Официальном сайте 29.02.2016. Дата окончания подачи заявок — 10.03.2016. Дата подведения итогов — 07.04.2016.

Согласно пояснениям Заявителя Заказчик неправомерно отказал в принятии конкурсной заявки 10.03.2016, а также необоснованно требовал избыточный перечень наличия технологического оборудования необходимого для проведения работ.

**Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.**

1. Заказчик доводам Заявителя возразил и пояснил, что согласно извещению и документации дата окончания подачи заявок 09 часов 00 минут (по Московскому времени) 10.03.2016 г. В соответствии с Положением, претенденты, желающие направить своего представителя для участия в процедуре вскрытия конвертов с заявками на участие должны известить заранее о направлении своего представителя для подготовки пропуска для прохода на территорию ПАО «Туполев», что указано в извещении и документации. Сотрудниками ПАО «Туполев» никаких заявок на организацию прохода своих представителей от ОАО «НИИВТ им. С.А. Векшинского» до 11 часов 00 минут 09.03.2016 г. получено не было.

**В соответствии с пунктом 8 Закупочной документации установлен следующий порядок подачи заявок на участие в закупочной процедуре:**

1) для участия в закупочных процедурах Претендент подает заявку в срок указанный в Информационной карте и в Извещении, и по формам, которые

установлены настоящей Документацией и указаны в Информационной карте;

2) заявка и том заявки на участие в закупочной процедуре должны содержать описание входящих в их состав документов, быть скреплены печатью Претендента (для юридических лиц) и подписаны Претендентом или лицом, уполномоченным таким Претендентом. Соблюдение Претендентом указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки и тома заявки, поданы от имени Претендента, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки и тома заявки документов и сведений.

Заявку на участие в закупочной процедуре, проводимой не в электронной форме, Претендент подает в письменной форме в запечатанном конверте. При этом на таком конверте в обязательном порядке указывается полное правильное наименование закупочной процедуры (лота), на участие в котором подается заявка. Если на конверте с заявкой не указано наименование Претендента, то Заказчик не обязан предоставлять лицу, подавшему конверт с заявкой, расписку в получении конверта. В случае если на конверте указано наименование Претендента, подавшего заявку на участие в закупочной процедуре, Заказчик обязан по требованию лица, подавшего заявку, выдать ему расписку в получении заявки;

3) претендент вправе подать только одну заявку в отношении каждого предмета закупочной процедуры (лота), если в закупочной документации не предусмотрена возможность подачи альтернативных предложений и не указана в Информационной карте и в Извещении;

4) претенденты, подавшие заявки на участие в закупочной процедуре и Заказчик обязаны обеспечить конфиденциальность сведений, содержащихся в таких заявках до вскрытия конвертов с заявками на участие в закупочной процедуре;

**5) каждый конверт с заявкой, поступивший в срок, указанный в Информационной карте и в Извещении, регистрируется Заказчиком;**

**6) заявки на участие в закупочной процедуре поданные после даты и времени окончания приема заявок не рассматриваются;**

**7) срок действия заявки на участие в закупочной процедуре указан в Информационной карте и в Извещении.**

В соответствии с Информационной картой Закупочной документации претенденты, желающие направить своего представителя для присутствия на процедуре вскрытия конвертов с заявками на участие, должны в срок до 11:00 «09» марта 2016 г. известить, по тел. (499) 263-79-73, о направлении своего представителя с указанием его Ф.И.О. и должности для подготовки пропуска для прохода на территорию Заказчика.

Заказчиком отмечено, что согласно извещению и документации дата окончания подачи заявок 09 часов 00 минут (по Московскому времени) 10.03.2016г. При этом прием заявок на участие осуществлялся: понедельник-четверг: с 09 часов 00 минут до 16 часов 00 минут; пятница с 09 часов 00 минут до 15 часов 00 минут., что также указано в извещении и документации. Руководствуясь вышеуказанными данными, сотрудники ПАО «Туполев» отказали ОАО «НИИВТ им. С.А. Векшинского» в приеме

заявки на участие 08 часов 45 минут 10.03.2016.

Согласно условиям документации Заказчик не мог принять заявку ранее установленного в документации времени.

Сотрудниками Заказчика заявок на организацию прохода представителей Заявителя до 11 часов 00 минут 09.03.2016г. получено не было.

При этом Заявитель обратного не подтвердил.

**Таким образом, Заказчик правомерно отказал Заявителю в принятии заявки на участие в Закупке.**

**Следовательно, жалоба Заявителя признается необоснованной.**

**2. В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.**

**В ходе рассмотрения жалобы, в соответствии с протоколом вскрытия конвертов с заявками, поступивших на участие в запросе предложений № 31603369916 «Открытый запрос предложений на право заключения договора на изготовление, поставку и восстановление оборудования, в том числе поставку оборудования индивидуального изготовления, необходимого для обеспечения работоспособности вакуумной печи типа УВН 45-180/8,5, выполнение необходимых монтажно-сборочных и пуско-наладочных работ по месту ее нахождения – Казанском авиационном заводе им. С. П. Горбунова – филиале ПАО «Туполев» по адресу: 420127, г. Казань, ул. Дементьева, д. 1» от 10.03.2016 №457вк, Комиссией установлено, что Заявитель не подавал заявку на участие в Закупке, при этом обжалует положения Закупочной документации.**

**Таким образом, Заявитель не мог обжаловать указанные действия Заказчика при проведении Закупки, так как не подавал заявку на участие в Закупке.**

**В связи с изложенным у Комиссии отсутствуют правовые основания для рассмотрения жалобы Заявителя в части требования наличия необоснованного перечня технологического оборудования.**

**Дополнительно комиссия отмечает, что в рамках рассмотрения жалобы ООО «Главпроекткомплект» на действия ПАО «Туполев» при приведении спорной закупки Комиссией Московского УФАС России в действиях Заказчика установлено нарушение части 5, пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках (дело № 1-00-438/77-15), а также части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.**

На основании вышеизложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

**РЕШИЛА:**

1. **Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки необоснованной** в части отказа Заказчика принять заявку Заявителя на участие в закупке, в остальной части — оставить без рассмотрения.
2. **Снять ограничения на проведение Закупки, наложенные письмом Московского УФАС России от 17.03.2016 № ИШ/10083.**

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.