

Решение
по делу №06/3111-17
о нарушении законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

23.08.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей интересов:

Заказчика Н. С. Абдуллаевой (по доверенности),

Уполномоченного органа А. Л. Захарчук (по доверенности), —

представители Заявителя на заседание Комиссии не явились, —

рассмотрев жалобу Заявителя от 18.08.2017 №И00463 (вх. №3698/09 от 18.08.2017) на действия Заказчика при проведении электронного аукциона «Ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения Сакский район ул. Зеленая с. Великое» (извещение № 0875300038917000026) (далее — Аукцион), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее – Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены следующими действиями Заказчика:

1. Заказчик в документации об Аукционе установил ненадлежащее требование о декларировании участником Аукциона сведений о том, что участник не является офшорной компанией.
2. Заказчиком в техническом задании документации об Аукционе установлены требования к компонентам товара и (или) испытаниям товара и (или) показателям (по позициям: щебень, смеси асфальтобетонные, керосин), используемым при выполнении работ, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, что нарушает положения Закона о контрактной системе и приводит к невозможности участниками закупки сформировать и подать заявку на участие в Аукционе

Крымским УФАС России принято уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 21.08.2017 №06/9149, направленное Заявителю, Заказчику, Уполномоченному органу, Оператору электронной площадки и размещенное на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт, единая информационная система, ЕИС).

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение о проведении закупки размещено на официальном сайте — 13.06.2017, изменения – 04.08.2017;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

- начальная (максимальная) цена контракта – 7 822 530, 00 рублей;

- дата и время окончания подачи заявок: 21.08.2017 08:30, дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 25.08.2017, дата проведения Аукциона: 28.08.2017.

1. В качестве довода Заявитель указывает на то, что Заказчик в документации об Аукционе установил ненадлежащее требование о декларировании участником Аукциона сведений о том, что участник не является

офшорной компанией.

В силу пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) Закона о контрактной систем, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Заказчиком в документации об Аукционе установлено следующие требование ко вторым частям заявок участников Аукциона: «...

2.	Вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:
	<p>1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;</p> <p>2) документы, подтверждающие соответствие участника аукциона следующим требованиям:</p> <p>2.1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, являющихся объектом закупки: не требуется</p> <p>2.2) декларация о соответствии участника аукциона следующим требованиям:</p> <ul style="list-style-type: none">- соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки не требуется;- непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;- неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;- отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством

Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

- отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные [статьями 289, 290, 291, 291.1](#) Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

-- участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного [статьей 19.28](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

- обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением договора заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма

не требуется;

- отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества.

3) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге **не требуется;**

		<p>4) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;</p> <p>5) документы, подтверждающие право участника аукциона на получение преимуществ учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы и организациям инвалидов или копии этих документов не требуется;</p> <p>6) документы, подтверждающие соответствие участника аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, или копии этих документов требуется (если установлено в разделе III. V)</p> <p>7) декларация о принадлежности участника закупки к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям требуется</p>
--	--	---

...» (цитата).

Учитывая приведенное, Комиссия приходит к выводу о необоснованности довода жалобы.

2. По мнению Заявителя Заказчиком в техническом задании документации об Аукционе установлены требования к компонентам товара и (или) испытаниям товара и (или) показателям (по позициям: щебень, смеси асфальтобетонные, керосин), используемым при выполнении работ, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, что нарушает положения Закона о контрактной системе и приводит к невозможности участниками закупки сформировать и подать заявку на участие в Аукционе.

В силу пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию, в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкции по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 66 Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе документов и информации, не допускается.

Пунктом 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар должна содержать следующую информацию:

- согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

- согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при

наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона, документации об Аукционе предметом контракта является выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования, т.е. выполнение работ.

Пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

В соответствии с частью 3 статьи 33 Закона о контрактной системе не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Заказчиком в техническом задании документации об Аукционе установлено следующее требование о соответствии товаров, используемых при выполнении работ, в том числе и по указанным Заявителем в жалобе, например: «...

Приложение №1 к техническому заданию

на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги **с. Великое, ул. Зеленая**

Требования к показателям материалов используемых при выполнении работ

№п/п	Наименование материала	Характеристика материала и значения.
		<i>Зольность Должна быть не более 0,005 % по массе</i> <i>Массовая доля серы Должна быть не более 1</i> <i>% Свойства: Должен выдерживать пробу на медную пластинку. Должно быть отсутствие во-дорастворимых кислот и щелочей. Должно быть отсутствие механических примесей. Должно быть отсутствие воды. Плотность при +20 °С</i>

1.	Керосин для технических целей марка должна быть КТ-1, КТ-2.	<p>Должна быть не более 825 кг/м³</p> <p>10% перегоняется при температуре от +110 до +180 °С</p> <p>50% перегоняется при температуре не ниже +190 °С</p> <p>90% перегоняется при температуре от +240 до +275 °С</p> <p>98% перегоняется при температуре не выше +300 °С</p>
2.	Битумы нефтяные дорожные марки БНД,-60/90 , БНД, 90/130	<p>Глубина проникания иглы, 0,1 мм: при 25°С, при 0°С : не менее пятнадцати, кислотность на 100 см³ керосина должна быть не более 4,5 мг КОН</p> <p>температура размягчения по кольцу и шару должна быть БНД, 60/90 не ниже 20°С., БНД, 90/130 не ниже 28°С. Температура хрупкости должна быть БНД, 60/90 не выше -15°С, БНД, 90/130 не выше 17°С. Температура вспышки не ниже 230 °С. Растяжимость при 25°С, см БНД, 60/90 не менее 55, БНД, 90/130 не менее 65. Индекс пенетрации должен быть в диапазоне от -1,0 до +1,0. Средняя смертельная концентрация в воздухе, мг/м должна быть более 5001</p>
3.	Битумы нефтяные дорожные жидкие МГ, СГ	<p>Жидкие битумы - горючие вещества с температурой самовоспламенения ≥ 300 °С. Битумы нефтяные дорожные жидкие: густеющие со средней скоростью марки СГ 40/70 или СГ 70/130; СГ 130/200, медленногустеющие марки МГ 40/70 или МГ 70/130 Фракционный состав нефтепродуктов: 50 % перегоняется при температуре, °С, не выше двести восемьдесят 96 % перегоняется при температуре, °С, не выше триста шестьдесят. Физико-химические показатели жидких битумов: условная вязкость по вискозиметру с отверстием 5 мм при 60 °С, с, в диапазоне 40-200; количество испарившегося разжижителя, %, не менее 5; температура размягчения остатка после определения количества испарившегося разжижителя, °С, не ниже 28; температура вспышки, определяемая в открытом тигле *, °С, не ниже 45. Температуры нагревания при сливе/наливе и применении жидких битумов в диапазоне не более 70-100 °С.</p>
...
5.	Щебень из природного камня для строительных работ. Фр. должна быть 10-20мм, 20-40мм.	<p>Диаметр отверстий контрольных сит $d_{90} : 100$ мм</p> <p>Диаметр отверстий контрольных сит $0,5(d+D)$ от 30 до 60 мм</p> <p>Диаметр отверстий контрольных сит D до 10 мм</p> <p>Диаметр отверстий контрольных сит $1,25D$ до 0,5 мм</p> <p>Содержание зерен пластинчатой и игольчатой формы до 10 включ.% по массе</p> <p>Марка по дробимости 600-800</p> <p>Марка по истираемости щебня и гравия не более И4</p> <p>Содержание зерен слабых пород не должно быть более 15 % по массе</p> <p>Содержание пылевидных и глинистых частиц не более 3% по массе</p> <p>Содержание глины в комках не более 0,25 % по массе</p> <p>Щебень не должен содержать посторонних засоряющих примесей.</p>
	Поковки из	<p>Масса не менее 1,8 кг (т) Изделие, изготовленное горячей объемной штамповкой в соответствии с техническими требованиями ГОСТ 8479-70. Группа 1; 2; 3; 4; 5. Размеры поковок устанавливаются в соответствии с требованиями ГОСТ 7505-89. Класс точности: Т1; Т2; Т3; Т4. Группа стали: М1; М2; М3. Массовой доля углерода в стали должна быть не выше 1% включили</p>

	<p>квадратных заготовок.</p>	<p>суммарной массовой долей легирующих элементов от одного до шести %. Степень сложности: С1; С2; С3; С4. Исходный индекс: от 1 до 23. Поковки из углеродистой; легированной стали, по химическому составу должны соответствовать требованиям ГОСТ 380-2005; ГОСТ 1050-88; ГОСТ 19281-89; ГОСТ 4543-71.</p>
<p>6.</p>	<p>Смеси асфальтобетонные дорожные, аэродромные и асфальтобетон марка не ниже II тип А</p>	<p>Горячие для плотного асфальтобетона мелко и крупнозернистые, песчаные. В зависимости от вязкости используемого битума и температуры при укладке: горячие, приготовляемые с использованием вязких и жидких нефтяных дорожных битумов и укладываемые с температурой (не менее 110 °С) в зависимости от наибольшего размера минеральных зерен с размером зерен до 40 мм. Остаточная пористость св. 2,5% до 6%</p> <p>Размер зерен (не более 40 мм) 90–100</p> <p>в процентах по массе</p> <p>Размер зерен (не более 20 мм) 66–90 в процентах по массе</p> <p>Размер зерен (не более 15 мм) 50–80</p> <p>в процентах по массе</p> <p>Размер зерен (не более 10 мм) 48–88 в процентах по массе</p> <p>Размер зерен (не более 5 мм) 40–60</p> <p>в процентах по массе</p> <p>Размер зерен (не более 2,5 мм) 28–60 в процентах по массе</p> <p>Размер зерен (не более 1,25 мм) 16–60</p> <p>в процентах по массе</p> <p>Размер зерен (не более 0,63 мм) 10–60 в процентах по массе</p> <p>Размер зерен (не более 0,315 мм) 8–37</p> <p>в процентах по массе</p> <p>Размер зерен (не более 0,16 мм) 5–20 в процентах по массе</p> <p>Размер зерен (не более 0,071 мм) 2–8</p> <p>в процентах по массе</p> <p>Содержание глинистых частиц, определяемое методом набухания, % по массе, не более 1</p> <p>Предел прочности при сжатии, при температуре 50 °С, МПа, не менее 0,5 МПа</p> <p>Водостойкость не менее 0,75</p>
		<p>Горячие для пористого асфальтобетона щебеночные и гравийные. В зависимости от вязкости используемого битума и температуры при укладке горячие, приготовляемые с использованием вязких и жидких нефтяных дорожных битумов и укладываемые с температурой (не менее 110 °С) Величина остаточной пористости св. 2,5% до 10%</p> <p>Размер зерен (не более 40 мм) 90–100</p> <p>в процентах по массе</p> <p>Размер зерен (не более 20 мм) 75–100 в процентах по массе</p>

<p>Смеси асфальтобетонные дорожные, аэродромные и асфальтобетон марка I</p>	<p><i>Размер зерен (не более 15 мм) 64–100</i></p> <p><i>в процентах по массе</i></p> <p><i>Размер зерен (не более 10 мм) 52–88 в процентах по массе</i></p> <p><i>Размер зерен (не более 5 мм) 40–60</i></p> <p><i>в процентах по массе</i></p> <p><i>Размер зерен (не более 2,5 мм) 28–60 в процентах по массе</i></p> <p><i>Размер зерен (не более 1,25 мм) 16–60</i></p> <p><i>в процентах по массе</i></p> <p><i>Размер зерен (не более 0,63 мм) 3–60 в процентах по массе</i></p> <p><i>Размер зерен (не более 0,315 мм) 8–40</i></p> <p><i>в процентах по массе</i></p> <p><i>Размер зерен (не более 0,16 мм) 5–20 в процентах по массе</i></p> <p><i>Размер зерен (не более 0,071 мм) 2–12</i></p> <p><i>в процентах по массе</i></p> <p><i>Водостойкость, не менее 0,6</i></p> <p><i>Предел прочности при сжатии при температуре 50 °С, МПа, не менее 0,5</i></p> <p><i>Марка по дробимости щебня из изверженных метаморфических горных пород, гравия должна быть не ниже 600. Марка по истираемости щебня из изверженных и метаморфических горных пород И1-И3</i></p> <p><i>Марка по морозостойкости в всех видов щебня и гравия F15-F50</i></p>
---	--

...» (цитаты).

Учитывая, что Закон о контрактной системе не обязывает участника Аукциона в момент подачи заявки на участие в Аукционе иметь в наличии товар, подлежащий описанию в соответствии с требованиями документации об Аукционе, вышеприведенные примеры подробного изложения в документации об Аукционе требований к описанию участниками Аукциона в заявке на участие в Аукционе путем предоставления показателей и их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения, химический состав и компоненты товара, и показатели испытания товара, показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Следовательно, действия Заказчика, установившего требование к описанию участниками Аукциона в заявке на участие в Аукционе путем предоставления показателей и их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения, химический состав и компоненты товара, и показатели испытания товара, показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, используемых при выполнении работ, нарушают часть 6 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Данные действия Заказчика нарушают требования пункта 2 части 1 статьи 64, части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях.

При таких обстоятельствах Комиссия приходит к выводу о том, что доводы Заявителя, изложенные в жалобе, нашли свое подтверждение.

На основании изложенного, руководствуясь частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, пунктами 3.30, 3.34, 3.35 Административного регламента от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной частично.
2. Признать Заказчика нарушившим требования пункта 2 части 1 статьи 64, части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику выдать предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.
4. Передать соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России материалы дела №06/3111-17 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.
5. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 21.08.2017 №06/9149.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

**Предписание
по делу №06/3111-17
об устранении нарушений законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок**

24.08.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

на основании решения Комиссии от 23.08.2017 по делу №06/3111-17 по итогам рассмотрения жалобы Заявителя от 18.08.2017 № И00463 (вх. №3698/09 от 18.8.2017) на действия Заказчика при проведении электронного аукциона «Ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения Сакский район ул. Зеленая с. Великое» (извещение №0875300038917000026) (далее — Аукцион), в соответствии с частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику, Единой комиссии Уполномоченного органа в течение трех рабочих дней со дня размещения данного решения на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт):
 - отменить протоколы, составленные при проведении Аукциона, и разместить информацию об отмене протоколов на официальном сайте;
 - вернуть участникам закупки ранее поданные заявки на участие в Аукционе и обеспечения заявок на участие в Аукционе.
2. Заказчику:
 - привести документацию об Аукционе в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 23.08.2017 по делу №06/3111-17 и разместить измененную документацию об Аукционе на официальном сайте;
 - назначить новую дату окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, новую дату рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, новую дату проведения Аукциона, а также разместить на официальном сайте информацию о новой дате окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе и новой дате проведения Аукциона. При этом дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе должна быть назначена не ранее чем через 15 дней со дня размещения на официальном сайте соответствующей документации об Аукционе.
3. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 2 настоящего предписания:
 - вернуть участникам закупки ранее поданные заявки на участие в Аукционе;
 - назначить время проведения Аукциона и разместить на электронной площадке информацию о времени проведения Аукциона;
 - прекратить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам закупки, подавшим заявки на участие в Аукционе, в

отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в Аукционе;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Аукционе о прекращении действия заявок, поданных на участие в Аукционе, о новой дате окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, новой дате и времени проведения Аукциона, а также о возможности подать новые заявки на участие в Аукционе.

4. Заказчику, Уполномоченному органу, Оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 23.08.2017 по делу №06/3111-17.

5. Заказчику, Уполномоченному органу, Оператору электронной площадки в срок до 25.09.2017 исполнить настоящее предписание и представить в Крымское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а также по электронной почте по адресу: to82@fas.gov.ru.

6. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 21.08.2017 №06/9149.

В соответствии с частью 23 статьи 99 Закона о контрактной системе контракт не может быть заключен до даты исполнения предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Невыполнение в установленный срок предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.