

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о наложении штрафа по делу № 51-АД (АМ)03/16
об административном правонарушении

31 марта 2016г.

г.

Барнаул

Заместитель руководителя управления ФАС по Алтайскому краю Л.И.Смирнова (656059, г.Барнаул, ул. Пролетарская 65), рассмотрев протокол и материалы дела № 51-АД (АМ)03/16 по признакам административного правонарушения, возбужденного в отношении должностного лица – заместителя начальника Новоалтайского отделения ОАО «Алтайкрайэнерго» А<...>, место нахождения ОАО «Алтайкрайэнерго» - ул. Воровского, 163, г. Барнаул, Алтайский край, 656002, место нахождения Новоалтайского отделения ОАО «Алтайкрайэнерго – ул. Григорьева, 11, г. Новоалтайск, Алтайский край, 658087), надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела №51-АД(АМ)03/16 об административных правонарушениях, о чем свидетельствует уведомление о вручении почтового отправления, в присутствии лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

УСТАНОВИЛ:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю на рассмотрение поступило письменное обращение МУП г.Новоалтайска «Новоалтайские тепловые сети» (вх.№159043 от 23.07.2015) в отношении ОАО «Алтайкрайэнерго» по вопросу законности и обоснованности прекращения ОАО «Алтайкрайэнерго» в мае- августе 2015г. электроснабжения котельных №№3,5,6,8,13,11,16 и тепловых пунктов №№1,2,3,5,7,10 предприятия, обеспечивающих население г.Новоалтайска и социальные объекты горячей водой, в связи с чем, в отношении ОАО «Алтайкрайэнерго» возбуждено дело № 23-ФАС22-АМ/08-15 о нарушении антимонопольного законодательства.

В заседании Комиссии УФАС по Алтайскому краю при рассмотрении дела № 23-ФАС22-АМ/08-15, состоявшемся 6 октября 2015г. установлено, что МУП г.Новоалтайска «Новоалтайские тепловые сети» обратилось в антимонопольный орган с заявлением, в котором указало, что между ОАО «Алтайкрайэнерго» и МУП г.Новоалтайска «Новоалтайские тепловые сети» заключен договор энергоснабжения №0002, по условиям которого ОАО «Алтайкрайэнерго» обязуется осуществлять продажу электрической энергии.

Поставка электрической энергии по данному договору осуществляется по тем точкам поставки, которые указаны в приложении №2 (п. 1.2договора).

Согласно приложению №2 точками поставки электрической энергии являются в том числе, котельные: - №1А, находящаяся по ул.Космонавтов,12а,г.Новоалтайск, №3, находящаяся по ул.Плодопитомник, г.Новоалтайск, №4, находящаяся по ул.Майская,125а,г.Новоалтайск, №5, находящаяся по ул.Партизанская,4а,г.Новоалтайск, №6, находящаяся по ул.Белоярская,164,г.Новоалтайск, №8, находящаяся по ул.Залинейная,14а,г.Новоалтайск, №9, находящаяся по п.Магистральный,г.Новоалтайск, №11, находящаяся по 7 Микрорайон,25,г.Новоалтайск, №13, находящаяся по ул.Ударника,3а,г.Новоалтайск,

№16 Санаторий «Белоярский»,

а также тепловые пункты:

№№1, 2, находящиеся по ул.Ударников,12а, г.Новоалтайск,

№3, находящийся по ул.Прудская,21а, г.Новоалтайск,

№5, находящийся по ул.8 Микрорайон,32А, г.Новоалтайск,

№6, находящийся по ул.Корчагина,1а, г.Новоалтайск,

№7, находящийся по ул.10 Микрорайон,г.Новоалтайск

№10, находящийся по ул.Космонавтов,17/1,г.Новоалтайск.

Указанные котельные и тепловые пункты участвуют в обеспечении населения г.Новоалтайска и социальных объектов горячей водой.

В связи с образованием задолженности по договору энергоснабжения № 0002 от 30.12.2011г. ОАО «Алтайкрайэнерго» в адрес МУП г.Новоалтайска «Новоалтайские тепловые сети» неоднократно в мае-июле 2015г. направлялись уведомления об ограничении режима потребления электроэнергии: в отношении точек поставки – котельные №№3,5,6,8,11,13,16 и тепловые пункты №№1,2,3,5,7,10.

С 26.05.2015г. по 05.08.2015г. в отношении указанных точек поставки вводилось ограничение режима потребления электрической энергии в полном объеме по каждой точке поставки.

Постановлением Правительства РФ № 442 от 04.05.2012г. утверждены Правила полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии (далее по тексту Правила № 442).

Согласно п. 2 Правил № 442, ограничение режима потребления электрической энергии вводится при неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств по оплате электрической энергии (мощности) и (или) услуг по передаче электрической энергии, услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям, в том числе обязательств по предварительной оплате в соответствии с установленными договором сроками платежа, если это привело к образованию задолженности потребителя перед гарантирующим поставщиком в размере, соответствующем денежным обязательствам потребителя не менее чем за один период между установленными договором сроками платежа.

На основании п. 18 Правил № 442, в отношении потребителей (в том числе в отношении отдельных используемых ими объектов), ограничение режима потребления которых может привести к экономическим, экологическим, социальным последствиям, относящимся к категориям потребителей согласно приложению, частичное ограничение режима потребления вводится в соответствии с пунктом 17 настоящих Правил не ниже уровня аварийной брони. Введение в отношении таких потребителей ограничения режима потребления ниже величины аварийной брони не допускается.

При отсутствии у такого потребителя акта согласования аварийной брони, величины аварийной брони определяются гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией) по согласованию с исполнителем в размере не менее 10 процентов максимальной мощности соответствующих объектов такого потребителя, а потребитель несет ответственность за последствия, в том числе перед третьими лицами, вызванные применением к нему ограничения режима потребления в соответствии с настоящими Правилами.

Согласно п. 2 Приложения к Правилам № 442, к категориям потребителей электроэнергии, ограничение режима потребления электроэнергии которых может привести к экономическим, экологическим, социальным последствиям относятся организации, осуществляющие эксплуатацию объектов

централизованного водоснабжения и (или) канализации населенных пунктов, - в отношении этих объектов.

В соответствии с п. 14 ст. 2 Федерального закона № 416-ФЗ от 07.12.2011 «О водоснабжении и водоотведении», объект централизованной системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения - инженерное сооружение, входящее в состав централизованной системы горячего водоснабжения (в том числе центральные тепловые пункты), холодного водоснабжения и (или) водоотведения, непосредственно используемое для горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения. Объектами электроснабжения МУП г.Новоалтайска «Новоалтайские тепловые сети» являются котельные и тепловые пункты, которые относятся к объектам централизованного горячего водоснабжения для населенного пункта, в связи с чем, ограничение режима потребления электроэнергии должно вводиться в соответствии с п.п. 17, 18 Правил № 442.

В отношении котельных №№3,5,6,8,11,13,16 и тепловых пунктов №№1,2,3,5,7,10 акты согласования аварийной брони отсутствуют, в связи с чем, величина аварийной брони должна была быть определена ОАО «Алтайкрайэнерго» по согласованию с исполнителем – ОАО «СК «Алтайкрайэнерго» в размере не менее 10 процентов максимальной мощности соответствующих объектов МУП г.Новоалтайска «Новоалтайские тепловые сети».

При этом из дополнительной информации МУП г.Новоалтайска «Новоалтайские тепловые сети» (исх.№1836 от 01.10.2015г.), представленной в антимонопольный орган, следует, что котельные №№5,11,16 и тепловые пункты №№1,2,3,5,7,10 участвуют в централизованном водоснабжении круглогодично, котельные №№3,13 - в отопительный сезон.

15 сентября 2015 года в адрес МУП г.Новоалтайска «Новоалтайские тепловые сети» поступило очередное уведомление № 06-08/2997 от 14.09.2015г., направленное ОАО «Алтайкрайэнерго», об ограничении режима потребления электроэнергии.

В данном уведомлении указано, что в случае непогашения задолженности до 27.09.2015г. ОАО «Алтайкрайэнерго» введет с 28.09.2015г. ограничение режима потребления электрической энергии МУП г.Новоалтайска «Новоалтайские тепловые сети» на объекты: тепловые пункты №№1,2,3,5,7,10 и котельные №№5,11,16. Данные объекты участвуют в централизованной системе горячего водоснабжения г.Новоалтайска.

Однако, подача электроэнергии на котельные №№5,11,16 и тепловые пункты №№1,2,3,5,7,10 МУП г.Новоалтайска «Новоалтайские тепловые сети» не могла быть прекращена в рассматриваемый период в полном объеме, а могло быть только введено ограничение потребления электрической энергии в объеме не ниже аварийной брони в специально предусмотренном порядке.

Согласно части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 - ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Приказом управления ФАС по Алтайскому краю №152 от 18.12.2006, (с изм., внесенными приказами №360 от 29.09.2009г., №138 от 29.04.2011г.) ОАО «Алтайкрайэнерго» включено в реестр хозяйствующих субъектов, доминирующих на рынке купли-продажи (поставки) электрической энергии в границах Алтайского края по границе балансовой принадлежности электрических сетей ОАО «Сетевая компания Алтайкрайэнерго».

Действия ОАО «Алтайкрайэнерго», выразившиеся в инициировании ограничения в мае-августе 2015г. электроснабжения в полном объеме котельных №№5,11,16 и тепловых пунктов №№1,2,3,5,7,10 МУП Г.Новоалтайска «Новоалтайские тепловые сети», участвующих в централизованном горячем водоснабжении г.Новоалтайска, противоречат пункту 18 Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442, ущемляют интересы МУП г.Новоалтайска «Новоалтайские тепловые сети» и нарушают часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Вышеуказанный факт нарушения антимонопольного законодательства установлен решением Комиссии управления ФАС по Алтайскому краю от 19.10.2015г. №23-ФАС22-АМ/08-15.

Таким образом, ОАО «Алтайкрайэнерго» нарушен запрет, установленный частью 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ, что является правонарушением, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, т.е. «совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом, действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если такие действия приводят или могут привести к ущемлению интересов других лиц и при этом результатом таких действий не является и не может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев».

В соответствии с ч.1 ст.37 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ за нарушение антимонопольного законодательства должностные лица федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, должностные лица иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, а также должностные лица государственных внебюджетных фондов, коммерческие и некоммерческие организации и их должностные лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

При рассмотрении вышеизложенных обстоятельств установлено, что уведомления Новоалтайского отделения ОАО «Алтайкрайэнерго» о необходимости введения ограничения режима потребления электрической энергии с 26 мая 2015г., с 26 июня 2015г., с 17 июля 2015г. потребителю - МУП г.Новоалтайска «Новоалтайские тепловые сети», направленные в адрес сетевой организации (филиал НМЭС ОАО «СК Алтайкрайэнерго»), подписаны заместителем начальника Новоалтайского отделения ОАО «Алтайкрайэнерго» – А<...>.

В соответствии с должностной инструкцией заместителя начальника отделения ОАО «Алтайкрайэнерго», утвержденной генеральным директором ОАО «Алтайкрайэнерго» Н<...> от 01.08.2011г., в должностные обязанности заместителя начальника отделения ОАО «Алтайкрайэнерго» входит формирование реализации электроэнергетики и обеспечение поступления денежных средств в счет оплаты за потребленную электроэнергию, в том числе: осуществление контроля за введением ограничений режима потребления электроэнергии на объекты потребителей.

Согласно приказу (распоряжению) Новоалтайского отделения ОАО «Алтайкрайэнерго» о приеме работника на работу №28-к от 10.10.2011 А<...> с 10.10.2011г. назначен на должность заместителя начальника Новоалтайского

отделения ОАО «Алтайкрайэнерго».

В соответствии со статьей 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Учитывая вышеизложенное, в действиях заместителя начальника Новоалтайского отделения ОАО «Алтайкрайэнерго» – А<...>, выразившихся в инициировании ограничения в мае-августе 2015г. электроснабжения в полном объеме котельных №№5,11,16 и тепловых пунктов №№1,2,3,5,7,10 МУП Г.Новоалтайска «Новоалтайские тепловые сети», участвующих в централизованном горячем водоснабжении г.Новоалтайска, усматривается состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст. 14.31 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Факт совершения административного правонарушения заместителем начальника Новоалтайского отделения ОАО «Алтайкрайэнерго» – А<...> подтверждается протоколом по делу № 51-АД(АМ)03/16 об административном правонарушении от 17.03.2016г., а также другими материалами дела.

Срок давности привлечения заместителя начальника Новоалтайского отделения ОАО «Алтайкрайэнерго» – А<...> к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за нарушения антимонопольного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек. Смягчающих либо отягчающих административную ответственность обстоятельств, предусмотренных ст.4.2, ст.4.3 КоАП РФ, не установлено.

Руководствуясь ч.1 ст. 14.31, ст.23.48, ч.1 ст.29.9, ст.29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо – заместителя начальника Новоалтайского отделения ОАО «Алтайкрайэнерго» – А<...>, место нахождения ОАО «Алтайкрайэнерго» - ул. Воровского, 163, г. Барнаул, Алтайский край, 656002, место нахождения Новоалтайского отделения ОАО «Алтайкрайэнерго – ул.Григорьева,11, г.Новоалтайск, Алтайский край, 658087) - виновным в совершении административного правонарушения, выразившегося в инициировании ограничения в мае-августе 2015г. электроснабжения в полном объеме котельных №№5,11,16 и тепловых пунктов №№1,2,3,5,7,10 МУП Г.Новоалтайска «Новоалтайские тепловые сети», участвующих в централизованном горячем водоснабжении г.Новоалтайска, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Применить к должностному лицу – заместителю начальника Новоалтайского отделения ОАО «Алтайкрайэнерго» – А<...> ответственности в виде административного штрафа за совершение правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в размере 15 000_(Пятнадцать тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 1 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Административный штраф должен быть перечислен по следующим реквизитам:
Р/с № 40101810100000010001 в ГРКЦ ГУ Банка России по Алтайскому краю, г. Барнаул

БИК банка получателя: 040173001

Реквизиты получателя:

ИНН: 2221022528, КПП: 222401001 Управление федерального казначейства по Алтайскому краю (Алтайское краевое УФАС России)

ОКТМО: 01701000

Код дохода: 161 1 16 02010 01 6000 140

Основание платежа: денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках.

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу тел.8-(3852)-24-68-81.

Согласно части 5 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 или 1.1 настоящей статьи, должностное лицо, вынесшее постановление, изготавливает второй экземпляр указанного постановления и направляет его в течение десяти суток (а в случае, предусмотренном частью 1.1 настоящей статьи, в течение одних суток) судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

На основании части 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с частью 4 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд общей юрисдикции в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения

срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Срок предъявления постановления к исполнению – 2 год.

Заместитель руководителя управления
Л.И.Смирнова