

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

## о назначении административного наказания по делу

№ 004/04/7.32.4-545/2023 об административном правонарушении

14.12.2023г.

г. Горно-Алтайск

ул. Ленина, 226, строение 2

Я, руководитель управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай «...», рассмотрев протокол №004/04/7.32.4-545/2023 от 01.12.2023г. и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного по части 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении юридического лица, Министерства природных ресурсов и экологии Республики Алтай (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Ленкина, 12, ИНН 0411130302, ОГРН 1070411000660),

### УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в Управлении ФАС по Республике Алтай (г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, строение 2) с участием по видео-конференц-связи представителя Министерства природных ресурсов и экологии Республики Алтай «...».

Копии протокола об административном правонарушении и определения о назначении времени и места рассмотрения дела №004/04/7.32.4-545/2023 от 01.12.2023г. направлены в адрес Министерства природных ресурсов и экологии Республики Алтай по электронной почте (info@mpr.altai.gov.ru) и заказным письмом №80080291523651 (вручение адресату 04.12.2023).

При рассмотрении жалобы ООО «РемДорСтрой» Комиссией УФАС по РА в действиях организатора торгов Министерства природных ресурсов и экологии Республики Алтай при проведении электронного аукциона №22000103900000000153 (лоты с №1 по №48) на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений, находящихся в государственной собственности, для заготовки древесины субъектами малого и среднего предпринимательства установлено нарушение п. 7 ч. 15 ст. 78 Лесного кодекса Российской Федерации (решение №004/10/18.1-496/2023 от 09.11.2023).

Нарушения лесного законодательства выразились в следующем.

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Республики Алтай №512 от 26.09.2023 утверждена документация об аукционе в электронной форме на право заключения договоров купли-продажи лесных насаждений, находящихся в государственной собственности, для заготовки древесины субъектами малого и среднего предпринимательства.

27.09.2023 организатором торгов Министерством природных ресурсов и экологии Республики Алтай на ГИС торги ([www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)) и на электронной площадке РТС-тендер ([rts-tender.ru](http://rts-tender.ru)) размещено извещение о проведении электронного аукциона №22000103900000000153 (лоты с №1 по №48) на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений, находящихся в государственной собственности, для заготовки древесины субъектами малого и среднего предпринимательства.

Согласно п. 7, п. 10 ч. 15 ст. 78 Лесного кодекса РФ извещение о проведении аукциона должно содержать, в том числе сведения о начальной цене предмета аукциона, о размере задатка, порядке его внесения участниками аукциона и возврата им задатка, банковских реквизитах счета для перечисления задатка. Задаток устанавливается в размере от пятидесяти до ста процентов от начальной цены предмета аукциона.

В извещении о проведении электронного аукциона №22000103900000000153 указаны, в том числе начальная цена договора купли-продажи лесных насаждений и размер задатка по каждому лоту. **Например,**

- лот №1 на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений, находящихся по адресу: Республика Алтай, Чойский район, Чойское лесничество, Чойское участковое лесничество, квартал №450, выдел №15, лесосека №4. Начальная цена 289084,03 руб., размер задатка 289084,03 руб. (100%);

- лот №2 на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений, находящихся по адресу: Республика Алтай, Чойский район, Чойское лесничество, Саракокшинское участковое лесничество, квартал №223, выдел №5, лесосека №5. Начальная цена 430373,74 руб., размер задатка 430373,74 руб. (100%);

- лот №3 на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений, находящихся по адресу: Республика Алтай, Чойский район, Чойское лесничество, Чойское участковое лесничество, квартал № 303, выдел №10, лесосека №1. Начальная цена 88334,03 руб., размер задатка 88334,03 руб. (100%);

- лот №4 на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений, находящихся по адресу: Республика Алтай, Чойский район, Чойское лесничество, Паспаульское участковое лесничество, квартал №245, выдел №2, лесосека №1. Начальная цена 226862,25 руб., размер задатка 226862,25 руб. (100%).

Организатором торгов в составе извещения о проведении электронного аукциона №22000103900000000153 (лоты с №1 по №48) размещены карточки аукционной единицы по всем лотам, содержащие сведения о качественных характеристиках лесных насаждений, а также условия оплаты. **Например,**

- лот №1: для участия в лесном аукционе необходимо предварительное внесение задатка в размере 100 % от начальной цены аукционной единицы, что составляет 100376 руб. 40 коп. (сто тысяч триста семьдесят шесть рублей 40 коп.), в том числе в федеральный бюджет 100376 руб. 40 коп. (сто тысяч триста семьдесят шесть рублей 40 коп.);

- лот №2: для участия в лесном аукционе необходимо предварительное внесение задатка в размере 100 % от начальной цены аукционной единицы, что составляет 303080 руб. 10 коп. (триста три тысячи восемьдесят рублей 10 коп.), в

том числе в федеральный бюджет 303080 руб. 10 коп. (триста три тысячи восемьдесят рублей 10 коп.);

- лот №3: для участия в лесном аукционе необходимо предварительное внесение задатка в размере 100 % от начальной цены аукционной единицы, что составляет 37911 руб. 60 коп. (тридцать семь тысяч девятьсот одиннадцать рублей 60 коп.), в том числе в федеральный бюджет 37911 руб. 60 коп. (тридцать семь тысяч девятьсот одиннадцать рублей 60 коп.);

- лот №4: для участия в лесном аукционе необходимо предварительное внесение задатка в размере 100 % от начальной цены аукционной единицы, что составляет 102652 руб. 60 коп. (сто две тысячи шестьсот пятьдесят два рубля 60 коп.), в том числе в федеральный бюджет 102652 руб. 60 коп. (сто две тысячи шестьсот пятьдесят два рубля 60 коп.).

Согласно ч. 5 ст. 76 Лесного кодекса РФ плата по договору купли-продажи лесных насаждений, заключаемому с субъектами малого и среднего предпринимательства в соответствии с ч. 4 ст. 29 данного кодекса, устанавливается на основе начальной цены заготавливаемой древесины, определяемой как произведение минимального размера платы по договору купли-продажи лесных насаждений и коэффициента, устанавливаемого органами государственной власти субъектов Российской Федерации для определения расходов на обеспечение проведения мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов.

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Республики Алтай №513 от 26.09.2023 установлены коэффициенты для определения расходов на обеспечение проведения мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, применяемых при расчете платы по договорам купли-продажи лесных насаждений, заключаемых с субъектами малого и среднего предпринимательства (приложение к извещению №22000103900000000153).

Начальная цена, указанная в карточке аукционной единицы, соответствует минимальному размеру платы, установленному приказом Министерства природных ресурсов и экологии Республики Алтай №513 от 26.09.2023. **Например,**

- лот №1 минимальный размер платы по договору купли-продажи - 100376,40 руб., коэффициент - 2,88, стартовая стоимость лота с учетом коэффициента - 289084,03 руб.;

- лот №2 минимальный размер платы по договору купли-продажи - 303080,10 руб., коэффициент - 1,42, стартовая стоимость лота с учетом коэффициента - 430373,74 руб.;

- лот №3 минимальный размер платы по договору купли-продажи - 37911,60 руб., коэффициент - 2,33, стартовая стоимость лота с учетом коэффициента - 88334,03 руб.;

- лот №4 минимальный размер платы по договору купли-продажи - 102652,60 руб., коэффициент - 2,21, стартовая стоимость лота с учетом коэффициента - 226862,25 руб.

Сведения, содержащиеся в извещении о проведении электронного аукциона №22000103900000000153 и в прилагаемых к нему документах, не должны допускать двусмысленных толкований.

Таким образом, организатором торгов Министерством природных ресурсов и экологии Республики Алтай нарушен п. 7 ч. 15 ст. 78 Лесного кодекса РФ. Данные нарушения установлены по всем 48 лотам.

За данное нарушение процедуры торгов, обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации, предусмотрена ответственность по **части 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях** – нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры, порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 данной статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 данного Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Согласно статье 2.10 КоАП РФ юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II данного Кодекса или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В силу пункта 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо привлекается к ответственности за совершение административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина организатора торгов Министерства природных ресурсов и экологии Республики Алтай установлена и состоит в указании в карточке аукционной единицы начальной цены, отличной от начальной цены, указанной в извещении о проведении электронного аукциона №22000103900000000153. При этом, организатор торгов имел возможность отредактировать сведения об оплате, содержащиеся в карточке аукционной единицы.

Каких-либо обстоятельств, препятствующих соблюдению организатором торгов Министерством природных ресурсов и экологии Республики Алтай требований Лесного кодекса РФ, должностным лицом УФАС по РА при рассмотрении данного административного дела не установлено.

Таким образом, в действиях организатора торгов Министерства природных ресурсов и экологии Республики Алтай содержится состав нарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Факт совершения Министерством природных ресурсов и экологии Республики Алтай административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ, подтверждается материалами дела №004/04/7.32.4-545/2023 об административном правонарушении.

В ходе рассмотрения административного дела, представитель Министерства природных ресурсов и экологии Республики Алтай пояснил, что с нарушением согласны: в карточке аукционной единицы начальная цена указана без учета коэффициента.

Данные пояснения должностным лицом УФАС по РА приняты во внимание, однако, они не исключают наличие в действиях юридического лица состава административного правонарушения, предусмотренного ч.10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Обстоятельств, смягчающих, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьями 4.2, 4.3 КоАП РФ, не выявлено.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 18 постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004г. № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» указано, что при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения. Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

Нарушение, допущенное организатором торгов Министерством природных ресурсов и экологии Республики Алтай, повлекло ущемление прав участника аукциона (в УФАС по РА поступила жалоба на неправомерные действия организатора торгов). В связи с чем, данное правонарушение не может расцениваться как малозначительное.

Согласно ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II данного кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 данного кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 данной статьи.

В данном случае дело об административном правонарушении возбуждено без проведения мероприятий в рамках проведения государственного контроля (надзора) (по результатам рассмотрения жалобы), следовательно, положение статьи 4.1.1 КоАП РФ не подлежит применению.

Ранее, постановлениями УФАС по РА №004/04/7.32.4-524/2023 от 06.12.2023, №004/04/7.32.4-525/2023 от 06.12.2023 Министерство природных ресурсов и экологии Республики Алтай привлекалось к административной ответственности за нарушение лесного законодательства по ч. 6 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Руководствуясь статьями 2.10; 7.32.4; 23.48; 29.9; 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

#### ПОСТАНОВИЛ:

Признать в действиях организатора торгов Министерства природных ресурсов и экологии Республики Алтай состав нарушения ч. 10 ст. 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях (нарушение п. 7 ч. 15 ст. 78 Лесного кодекса Российской Федерации, в связи с указанием в карточке аукционной единицы начальной цены, отличной от начальной цены, указанной в извещении о проведении электронного аукциона №22000103900000000153) и назначить юридическому лицу наказание в виде административного штрафа в размере 20000, 00 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 данного кодекса.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федерального закона от 05.12.2022 № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», приказу ФАС России от 19.08.2019 № 1109А/19 «Об осуществлении Федеральной антимонопольной службой и территориальными органами ФАС России бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета» штраф должен быть перечислен по платежным реквизитам: ОКТМО 84701000, наименование получателя: Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай, ИНН/КПП 0411073679/041101001, банк получателя: НБ Республика Алтай Банка России//УФК по Республике Алтай г. Горно-Алтайск, БИК 018405033, л/с 04771212170, банковский счет 40102810045370000071, казначейский счет 03100643000000017700, код платежа 161 1 16 01071 01 9000 140, вид платежа: Административные штрафы, установленные Главой 7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области охраны собственности, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (иные штрафы).

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по электронной почте to04@fas.gov.ru.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно статье 32.2 КоАП РФ при невозможности взыскания штрафа, постановление о наложении административного штрафа направляется должностным лицом, вынесшим постановление, судебному приставу-исполнителю для обращения административного взыскания на имущество, принадлежащее лицу, привлекаемому к ответственности, в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.1 и ст. 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке (Арбитражный суд Республики Алтай) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Руководитель управления