решение

АО "Сбербанк - АСТ" 119435, город Москва, Большой Саввинский переулок, дом 12 строение 9, эт/пом/ком 1/I/2 info@sberbank-ast.ru;ko@sberbank-ast.ru ООО "ЛидерЭнерго" 456390, Челябинская обл., г. Миасс, пос. Тургояк, ул. Ленина, д. 336 r.dolgopolov.2017@mail.ru; liderenergo@inbox.ru Администрация Миасского городского округа 456300, г. Миасс, Челябинская область, пр-кт Автозаводцев, д. 55 info@g-miass.ru; birt@g-miass.ru

РЕШЕНИЕ № 074/06/104-2230/2021 (№ РНП-74-306/2021)

об отказе во включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 23 августа 2021 года

В полном объеме решение изготовлено 23 августа 2021 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:	<...>	заместителя руководителя управления — начальника отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
Членов	<...>	ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд

Комиссии: Челябинского УФАС России,

<...> - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

рассмотрев обращение Администрации Миасского городского округа о включении сведений об ООО «ЛидерЭнерго», его генеральном директоре, участнике в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на выполнение работ по содержанию и техническому обслуживанию сетей уличного освещения на территории Миасского городского округа. (извещение № 0169300035821000261) (далее – аукцион, закупка), в присутствии:

- представителя Администрации Миасского городского округа (далее — заказчик) <...>, действующей на основании доверенности от 27.04.2021 № 46;

- представителя ООО «ЛидерЭнерго» (далее — общество, победитель закупки) <...>., действующего на основании решения № 4 от 28.04.2021,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с частью 2 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013№ 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России, антимонопольный орган) поступило обращение заказчика о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведений об ООО «ЛидерЭнерго», его генеральном директоре, участнике в связи с уклонением от заключения контракта.

Согласно материалам дела, 26.07.2021 объявлено о проведении электронного аукциона путем опубликования в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru извещения о закупке.

Начальная (максимальная) цена контракта – 9 000 000,00 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки от 04.08.2021, заявка ООО «ЛидерЭнерго» на участие в аукционе признана соответствующей требованиям аукционной документации.

Заказчиком 06.08.2021 направлен проект контракта для подписания единственному участнику закупки. Участник закупки в срок, установленный Законом о контрактной системе, проект контракта не подписал, обеспечение исполнения контракта своевременно не представил.

В связи с чем заказчик 13.08.2021 признал ООО «ЛидерЭнерго» уклонившимся от заключения контракта. Протокол признания участника уклонившимся от

заключения контракта размещен в единой информационной системе 13.08.2021.

Информация о включении сведений об ООО «ЛидерЭнерго» в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителе), представлена заказчиком в антимонопольный орган 16.08.2021.

Изучив представленные документы, Комиссия, руководствуясь статьями 99, 104 Закона о контрактной системе, пришла к следующим выводам,

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Согласно части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Согласно части 1 статьи 96 Закона о контрактной системе заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнении контракта, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Как следует из части 4 статьи 96 Закона о контрактной системе, контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии с частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае непредставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения

контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Уклонение от заключения контракта может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

На заседании Комиссии представитель ООО «ЛидерЭнерго» пояснил, что неподписание проекта контракта произошло в связи с отсутствием доступа к сети Интернет, запрос о разъяснении обстоятельств направлен обществом в ПАО «Ростелеком» Миасс.

Поскольку техническая возможность подписать проект контракта на электронной площадке у участника закупки отсутствовала, в адрес заказчика направлен подписанный от руки проект контракта с приложением банковской гарантии, выданной 11.08.2021, а также уведомительное письмо о возникших обстоятельствах.

Участник закупки отметил, что ООО «ЛидерЭнерго» намеренно не совершало определенных действий, направленных на уклонение от подписания и исполнения контракта, и является добросовестным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по отношению к заказчикам. С целью оформления банковской гарантии общество произвело оплату счет-оферты в размере 4 451, 67 руб. (платежное поручение от 11.08.2021 № 272).

Основанием для включения сведений в Реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом как с признанным победителем аукциона, и, как следствие, нарушающих, права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой государственного регулирования общественных отношений, установленной законодателем в целях обеспечения добросовестного исполнения участником закупки принятых на себя в рамках контрактной системы обязательств.

Одним из последствий такого включения является ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в государственных и муниципальных закупках.

Другим немаловажным последствием является умаление деловой репутации, поскольку фактом включения юридического лица в реестр недобросовестных поставщиков опровергается презумпция добросовестности такого лица как участника гражданских правоотношений. При этом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, направленным на развитие конкуренции и предотвращение злоупотреблений в сфере закупок, и, следовательно, является

механизмом защиты публичных интересов.

Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002№15-П).

Такой правовой подход подлежит применению и в данном случае, тем более что последствия по наложению санкции в виде включения сведений о лице в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) могут иметь серьезный экономический характер.

Кроме того, согласно пункту 2 части 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Таким образом, принимая во внимание информацию, представленную на заседание Комиссии, и документы, имеющиеся в материалах дела, Комиссия Челябинского УФАС России считает возможным не включать сведения об ООО «ЛидерЭнерго» в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

С учетом изложенного, Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные Администрации Миасского городского округа, об ООО «ЛидерЭнерго» (ИНН 7415104970) в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на выполнение работ по содержанию и техническому обслуживанию сетей уличного освещения на территории Миасского городского округа. (извещение № 0169300035821000261), в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель <...>

Члены Комиссии <...>

<...>

2021-11651