

РЕШЕНИЕ

по делу № 15-01-15-03/1040

г. Волгоград

Резолютивная часть решения оглашена 16 марта 2016 года

В полном объеме решение изготовлено 29 марта 2016 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Бурба В.В. – заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: Ячменева О.И. - заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Лосевская Е.В. – главный государственный инспектор отдела контроля органов власти;

рассмотрев дело № 15-01-15-03/1040 по признакам нарушения лицензионной комиссией Волгоградской области по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами (400066, г. Волгоград, ул. Новороссийская, д. 5) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии на заседании Денисова П.В. – представителя инспекции государственного жилищного надзора Волгоградской области по доверенности № 04-01-06-02/1753 от 07.10.2015, Харахоркина М.А. - представителя Лицензионной комиссии Волгоградской области по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами по доверенности б/н от 15.07.2015, в отсутствии представителя ООО «ЖЭУ 5», извещен,

УСТАНОВИЛА:

дело № 15-01-15-03/1040 возбуждено приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Волгоградское УФАС России) от 29.12.2015 № 578 на основании пункта 2 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции по заявлению общества с ограниченной ответственностью «Жилищно-эксплуатационное управление 5» (далее - ООО «ЖЭУ 5», Общество), указывающее на признаки нарушения антимонопольного законодательства в действиях инспекции государственного жилищного надзора Волгоградской области (далее – Инспекция) и лицензионной комиссии Волгоградской области по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами (далее – Лицензионная комиссия) при отказе в предоставлении Обществу лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами (далее – лицензия).

На основании определения Волгоградского УФАС России от 09.02.2016

прекращено участие в рассмотрении дела № 15-01-15-03/1040 ответчика – Инспекции.

Из заявления ООО «ЖЭУ 5» следует, что 20.04.2015 Обществом подано заявление о предоставлении лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами. 25.05.2015 Лицензионной комиссией принято решение об отказе в предоставлении лицензии без указания мотивированных оснований причин отказа со ссылкой на конкретные положения нормативных правовых актов.

Представитель Лицензионной комиссии пояснил, что такое решение принято, так как большинство членов комиссии проголосовали «против» предоставления лицензии ООО «ЖЭУ 5».

Представитель Инспекции поддержал довод представителя Лицензионной комиссии и пояснил, что 16.11.2015 во исполнение решения Арбитражного суда Волгоградской области от 15.10.2015 по делу № А12-39705 Инспекцией выдана лицензия ООО «ЖЭУ 5».

Статьей 194 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) предусмотрено, что заявление соискателя лицензии о предоставлении лицензии и прилагаемые к нему документы рассматриваются органом государственного жилищного надзора в порядке, установленном Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в срок, не превышающий тридцати рабочих дней со дня приема заявления о предоставлении лицензии и прилагаемых к нему документов. По результатам рассмотрения заявления орган государственного жилищного надзора осуществляет подготовку для лицензионной комиссии мотивированного предложения о предоставлении лицензии или об отказе в ее предоставлении.

Государственная услуга по лицензированию предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами предоставляется Инспекцией в соответствии с административным регламентом, утвержденным приказом инспекции государственного жилищного надзора Волгоградской области от 23.12.2014 № 156 (далее – Административный регламент). Принятие же решения о предоставлении (отказе в предоставлении) лицензии, в соответствии с требованиями статьи 201 ЖК РФ осуществляется лицензионной комиссией Волгоградской области по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами (далее – Лицензионная комиссия), что предусмотрено пунктом 14 Административного регламента.

В силу части 2 статьи 194 ЖК РФ основанием для отказа соискателю лицензии в предоставлении лицензии является:

1) установленное в ходе проверки заявления о предоставлении лицензии и прилагаемых к нему документов несоответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям;

2) наличие в представленных соискателем лицензии заявлении о предоставлении лицензии и (или) прилагаемых к нему документах недостоверной или искаженной информации.

Приказом Инспекции от 21.04.2015 № 710 в отношении Общества назначена внеплановая документарная выездная проверка, результаты которой оформлены актом проверки № 710 от 20.05.2015. Нарушений в ходе проверки не установлено. Материалы проверки, заявление Общества направлены в Лицензионную комиссию с предложением о предоставлении лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами ООО «ЖЭУ 5» (исх. № 710 от 20.05.2015).

Лицензионная комиссия в целях реализации ее полномочий рассматривает, в том числе материалы подготовленные Инспекцией для принятия решения о предоставлении (об отказе в предоставлении) лицензии, что установлено пунктом 2.2 Положения о лицензионной комиссии Волгоградской области по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами, утвержденного постановлением Губернатора Волгоградской обл. от 25.08.2014 № 743 (далее – Положение о комиссии).

Решение лицензионной комиссии оформляется протоколом заседания лицензионной комиссии, в котором в соответствии с пунктом 5.11. Положения о комиссии указываются, в том числе ссылки на нормативные правовые акты Российской Федерации и Волгоградской области, внутренние документы лицензионной комиссии, которыми руководствовалась лицензионная комиссия при принятии решений.

Лицензионной комиссией при принятии решения о предоставлении лицензии ООО «ЖЭУ 5» не учтено предложение Инспекции и большинством голосов принято решение об отказе в предоставлении лицензии ООО «ЖЭУ 5» (пункт 8 протокола № 16 заседания Лицензионной комиссии от 28.05.2015). При этом в нарушение требований пункта 5.11 Положения о комиссии в указанном протоколе отсутствует ссылка на нормативные правовые акты Российской Федерации и Волгоградской области, внутренние документы лицензионной комиссии, которыми руководствовалась лицензионная комиссия при принятии решения.

Решение лицензионной комиссии является основанием для оформления соответствующего приказа (распоряжения) органа государственного жилищного надзора. Решение лицензионной комиссии, принятое в нарушение требований настоящего Кодекса, может быть оспорено в суде или признано недействительным по решению федерального органа исполнительной власти, уполномоченного Правительством Российской Федерации, что установлено частями 5 и 7 статьи 201 ЖК РФ).

На основании пункта 8 протокола Лицензионной комиссии № 16 от 28.05.2015 приказом Инспекции от 29.05.2015 № 249 Обществу отказано в предоставлении лицензии. Уведомлением № 710 от 29.05.2015 Общество проинформировано о принятых мерах.

Таким образом, Комиссия принимает довод Общества о неправомерности действия Лицензионной комиссией по принятию решения об отказе в предоставлении лицензии (пункт 8 протокола № 16 от 28.05.2015), которое привело к необоснованному препятствованию Обществу в осуществлении деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Волгоградской области и повлекло нарушение прав хозяйствующего субъекта ООО «ЖЭУ 5» в сфере предпринимательской и экономической деятельности, что является запретом,

предусмотренным пунктом 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, согласно которому органам или организациям, участвующим в предоставлении государственных услуг, запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами. Учитывая изложенное, довод Лицензионной комиссии об отсутствии факта нарушения антимонопольного законодательства Комиссией отклоняется.

ООО «ЖЭУ 5» обратилось в Арбитражный суд Волгоградской области с заявлением к Лицензионной комиссии о признании незаконным пункта 8 решения от 28.05.2015, оформленного протоколом № 16 и о признании недействительным приказа Инспекции от 29.05.2015 № 249 об отказе в предоставлении лицензии.

Решением Арбитражного суда Волгоградской области от 15.10.2015 по делу № А12-39705/2015 указанные требования удовлетворены. Суд пришел к выводу, что пункт 8 решения Лицензионной комиссии, оформленного протоколом № 16 от 28.05.2015 не соответствует требованиям части 2 статьи 194 ЖК РФ, поскольку Обществу отказано в предоставлении лицензии по основаниям, не предусмотренным указанной нормой, что свидетельствует о его незаконности.

В порядке восстановления нарушенного права Арбитражный суд Волгоградской области решением от 15.10.2015 по делу № А12-39705 обязал Лицензионную комиссию рассмотреть вопрос о принятии решения о предоставлении ООО «ЖЭУ 5» лицензии. Во исполнение судебного решения Обществу выдана лицензия.

Согласно п. 5 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции Комиссия при принятии решения разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства.

Поскольку Инспекцией представлена в материалы настоящего дела копия лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами от 16.11.2015 № 034-000233, выданная ООО «ЖЭУ 5», у Комиссии оснований для выдачи предписания не имеется.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения лицензионной комиссией Волгоградской области по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в принятии решения об отказе в предоставлении ООО «ЖЭУ 5» лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами (пункт 8 протокола № 16 от 28.05.2015), которое привело к необоснованному препятствованию ООО «ЖЭУ 5» в осуществлении деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Волгоградской области.

2. Предписание по делу № 15-01-15-03/1040 не выдавать.