

Решение №070/10/18.1-452/2023

## РЕШЕНИЕ

по делу №070/10/18.1-452/2023

18.05.2023 г. Томск

Комиссия Томского УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в составе:

рассмотрев дело №070/10/18.1-452/2023, возбужденное по жалобе Смычкова Д.С. (вх. 3768-ИП/23 от 10.05.2023) на действия (бездействие) Организатора торгов - Администрации Корниловского сельского поселения при проведении открытого аукциона на право заключения договора купли-продажи земельного участка в электронной форме, и документация по проведению открытого аукциона на право заключения договора купли-продажи земельного участка в электронной форме размещены на электронной торговой площадке <https://i.rts-tender.ru> (процедура № 21000027840000000007),

при участии представителя Заказчика – Рагузиной А.А. (доверенность №10 от 16.05.2023), при участии представителя Заявителя – Пентюгова В.В. (доверенность №70 АА 1306012 от 16.05.2023),

## УСТАНОВИЛА:

Смычков Д.С. направил в Томское УФАС России жалобу на действия (бездействие) Организатора торгов - Администрации Корниловского сельского поселения при проведении открытого аукциона на право заключения договора купли-продажи земельного участка в электронной форме и документация по проведению открытого аукциона на право заключения договора купли-продажи земельного участка в электронной форме размещены на электронной торговой площадке <https://i.rts-tender.ru> (процедура № 21000027840000000007).

Заявители в жалобе указали, что его права и законные интересы нарушены действиями Организатора торгов, а именно: заявку Смычкова Д.С. необоснованно отклонили от участия в торгах.

Заказчик согласился с доводами жалобы.

Извещение и документация о проведении открытого аукциона на право заключения договора купли-продажи земельного участка в электронной форме, документация по проведению открытого аукциона на право заключения договора купли-продажи земельного участка в электронной форме размещены на электронной торговой площадке <https://i.rts-tender.ru> (процедура № 21000027840000000007) размещены – 06.04.2023.

Дата и время начала подачи заявок на участие 10.04.2023 02:00 (время московское).

Дата и время окончания подачи заявок на участие 05.05.2023 02:00 (время московское).

Дата и время рассмотрения заявок на участие (дата определения участников) 05.05.2023.

Дата и время проведения конкурса: «10» марта 2023 года в 11 часов 00 минут.

Дата и время начала торгов 10.05.2023 02:00 (время московское).

Предмет конкурса: право заключения договора купли-продажи земельного участка.

На участие в конкурсе было подано 2 заявки, 1 заявка отклонена в связи с несоответствием конкурсной документации.

На момент рассмотрения дела договор не заключен.

Согласно части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми

актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Администрация Корниловского сельского поселения проводит аукцион на основании Постановления администрации муниципального образования «Корниловское сельское поселение» от 06.04.2023 г. № 104 «О проведении аукциона в электронной форме».

Порядок проведения аукционов на право заключения договоров аренды недвижимого имущества установлен Правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденными приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее - Правила).

Согласно пункту 120 Правил заявка на участие в аукционе подается в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе. Подача заявки на участие в аукционе является акцептом оферты в соответствии со статьей 438 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Из пункта 1 статьи 39.13 Земельного кодекса Российской Федерации, следует, что аукцион по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо аукцион на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, проводится в электронной форме, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи.

В соответствии с пунктом 4 статьи 39.13 Земельного кодекса порядок проведения аукциона в электронной форме устанавливается федеральным законом.

Согласно подпункта 7 пункта 21 статьи 39.11 Земельного кодекса извещение о проведении аукциона должно содержать сведения, в том числе о форме заявки на участие в аукционе, порядке ее приема, об адресе места ее приема, о дате и

времени начала и окончания приема заявок на участие в аукционе.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 8 статьи 39.12 Земельного кодекса заявитель не допускается к участию в аукционе в следующем случае: непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений.

Порядок регистрации на электронной площадке и подачи заявки на участие в аукционе в электронной форме установлены в пункте 4.5 Извещения, согласно которому для подачи Заявки и обеспечения доступа к участию в электронном аукционе заявителям необходимо пройти процедуру регистрации в соответствии с Регламентом электронной площадки «РТС-тендер» Имущественные торги» на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://www.rts-tender.ru/property-sales> (далее - Регламент электронной площадки).

Регистрация на электронной площадке проводится в соответствии с Регламентом электронной площадки, размещенным в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://www.rts-tender.ru/platform-rules/platform-property-sales>.

Пунктом 4.6 Извещения установлен перечень документов, подаваемых заявителями для участия в аукционе:

Заявка на участие в электронном аукционе с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка направляется оператору электронной площадки в форме электронного документа (Приложение № 1 к настоящему извещению) с приложением следующих документов:

- скан-копии документов, удостоверяющих личность (для граждан);
- надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;
- документы, подтверждающие внесение задатка. Представление документов, подтверждающих внесение задатка, признается заключением соглашения о задатке (Приложение № 2 к настоящему извещению).

Заявка на участие в электронном аукционе, а также прилагаемые к ней документы подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя.

Согласно пункта 4.8 Извещения «Порядок рассмотрения Заявок и проведения Аукциона» Заявитель не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:

- непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;
- не поступление задатка на дату рассмотрения Заявок на участие в аукционе;
- подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с ЗК РФ и другими федеральными законами не имеет права быть участником конкретного

аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду;

-наличие сведений о Заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов Заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа Заявителя, являющегося юридическим лицом, в реестре недобросовестных участников аукциона.

В соответствии с пунктом 24 Правил закреплено, что заявитель не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случаях:

1) непредставления документов, определенных пунктом 121 Правил, либо наличия в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствия требованиям, указанным в пункте 18 Правил;

3) невнесения задатка, если требование о внесении задатка указано в извещении о проведении аукциона;

4) несоответствия заявки на участие аукционе требованиям документации об аукционе, в том числе наличия в таких заявках предложения о цене договора ниже начальной (минимальной) цены договора (цены лота);

5) подачи заявки на участие в аукционе заявителем, не являющимся субъектом малого и среднего предпринимательства, физическим лицом, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», или организацией, образующей инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, либо не соответствующим требованиям, установленным частями 3 и 5 статьи 14 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

6) наличия решения о ликвидации заявителя - юридического лица или наличие решения арбитражного суда о признании заявителя - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

7) наличие решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день рассмотрения заявки на участие в аукционе.

В соответствии с протоколом № U21000027840000000007-1 от 05.05.2023 по результатам рассмотрения заявок на участие в аукционе на право заключения договора купли-продажи земельного участка в электронной форме заявка Смычкова Д.С. отклонена по следующим основаниям:

*Непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений (ч.8 ст.39. 12 ЗК РФ).*

*В соответствии с п 4.8 Приложения к Постановлению «О проведении аукциона в электронной форме» № 104 от 06.04.2023г. Заявитель не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:*

*- непредставление необходимых для участия в аукционе документов или*

*представление недостоверных сведений.*

Заявитель не согласен с отклонением его заявки, считает, что все необходимые документы приложены к заявке.

На заседании Комиссии Томского УФАС России представитель Заказчика пояснил, что впервые проводят аукцион в электронном виде, поэтому за сопровождением проведения аукциона Заказчик обратился к специалистам электронной торговой площадке. Специалист не увидел документы, представленные Смычковым Д.С., в связи с чем было принято решение об отклонении заявки Заявителя. После подачи жалобы Заявителем, при повторной проверке заявки было установлено, что в заявке Смычкова Д.С. представлены все документы, установленные Извещением.

Комиссия Томского УФАС России исследовав представленные документы приходит к выводу, что Администрация Корниловского сельского поселения необоснованно отклонило заявку Смычкова Д.С.

Таким образом, в действиях Администрации Корниловского сельского поселения установлено нарушение пункта 24 Приказа ФАС России №67.

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи Комиссия приходит к выводу об обоснованности довода жалобы.

Принимая во внимание вышеуказанное, руководствуясь статьей 18.1 Закона №135-ФЗ,

## **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу Смычкова Д.С. (вх. 3768-ИП/23 от 10.05.2023) на действия (бездействие) Организатора торгов - Администрации Корниловского сельского поселения при проведении открытого аукциона на право заключения договора купли-продажи земельного участка в электронной форме, и документация по проведению открытого аукциона на право заключения договора купли-продажи земельного участка в электронной форме размещены на электронной торговой площадке <https://i.rts-tender.ru> (процедура № 21000027840000000007) обоснованной.
2. В действиях Администрации Корниловского сельского поселения выявлено нарушение пункта 24 Приказа ФАС России №67.
3. Выдать предписание для устранения выявленных нарушений.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

2023-3867