

РЕШЕНИЕ по делу № 36-К/10

о нарушении законодательства о размещении заказов

«03» июня 2010 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (Алтайское республиканское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия); в присутствии представителей Заказчика. На действия Заказчика – МУКС МО «Усть-Коксинский район» при проведении открытого аукциона по капитальному ремонту здания школы по ул. Новая, 1 в с. Банное Усть-Коксинского района, Республики Алтай.

В связи с поступившим ходатайством от 03.06.2010г. дело рассматривается в отсутствие представителя ООО «Управление механизации - 8».

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России обратилось ООО «Управление механизации-8» (г. Новосибирск, ул. Есенина, 3/1) с жалобой на действия Заказчика – МУКС МО «Усть-Коксинский район» Республики Алтай при проведении открытого аукциона на право заключить муниципальный контракт «Капитальный ремонт здания школы по ул. Новая, 1 в с. Банное Усть-Коксинского района, Республики Алтай».

Заявитель в жалобе указывает на то, что Заказчик/Уполномоченный орган нарушил ст. 35 ФЗ от 21.07.2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», а именно:

Уполномоченным органом- Администрацией МО «Усть-Коксинский район» Республики Алтай на ОС в сети Интернет было размещено извещение о проведении открытого аукциона на право заключить муниципальный контракт «Капитальный ремонт здания школы по ул. Новая, 1 в с. Банное Усть-Коксинского района, Республики Алтай». А также на ОС размещены изменения в аукционную документацию.

В изменениях Заказчиком установлены новые требования к Участникам размещения Заказа:

-указание торговой марки (модели) и год выпуска строительных материалов, оборудования и изделий, которые будут применяться при производстве работ;

-материально-техническое обеспечение строительства с предоставлением графика производства работ, сроки в котором основаны на СНиП 1.05.03-85 «Нормы продолжительности строительства и задела в строительстве предприятий, зданий и сооружений (изд. 1991г.) часть II».

В связи с вышеизложенным, Заявитель ООО «Управление механизации -8» просит обязать Заказчика устранить допущенные нарушения и повторно провести процедуру размещения заказа.

Не согласившись с доводами, изложенными в жалобе, Заказчиком 31.05.2010 (вх. № 1217) представлено возражение на жалобу, согласно которому Заказчик поясняет следующее:

1. В соответствии с пунктом 8 статьи 5 Техническое задание Документации об аукционе (в редакции изменений от 07.05.2010 г.), Все указания на товарные знаки приведенных в разделах (подразделах), пунктах настоящей ведомости объемов работ читать со словами (или эквивалент), при этом для всех торговых знаков могут быть предложены эквиваленты, полностью соответствующие требованиям заказчика к техническим и функциональным, характеристикам материалов (оборудования), применяемых при производстве работ, в том числе цветовой гамме и внешнему виду, и обеспечивающие их полную совместимость. В случае если качественные характеристики применяемых материалов, оборудования и изделий, которые будут применяться при производстве работ, отличаются от указанных в настоящей ведомости объемов работ минимальных значений (являются эквивалентом), участник размещения заказа указывает торговую марку (модель), год выпуска и производителя.

Таким образом, как указано в Документации об аукционе, участник размещения заказа должен указать торговую марку (модель), год выпуска и производителя выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. Из чего следует, что заказчик вправе на свое усмотрение устанавливать любые требования к качеству работ, а перечень требований может быть ограничен только условием разумности и относимости к предмету аукциона.

В соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 35 № 94 ФЗ, заявка на участие в аукционе должна содержать сведения о качестве работ. В соответствии со ст. 704 Гражданского кодекса РФ, и проектом муниципального контракта, работа выполняется иждивением подрядчика - из его материалов, его силами и средствами. Подрядчик несет ответственность за ненадлежащее качество предоставленных им материалов и оборудования. Качество работ напрямую обусловлено качеством материалов, оборудования и изделий, с помощью которых выполняются работы, и непосредственно относится к предмету муниципального контракта.

2. В соответствии с пунктом 2.1 Сведения о качестве работ, формы 2 «Заявка на участие в аукционе» документации об аукционе (в редакции изменений от 11.05.2010 г.) Заказчиком не предусмотрено предоставление графика производства работ с обоснованием сроков в соответствии со СНиП 1.04.03-85 «Нормы продолжительности строительства и задела в строительстве предприятий, зданий и сооружений (изд. 1991г.) часть II». В связи с этим обоснования сроков в графике производства работ в соответствии с указанным СНиП не требуется.

Комиссия в сфере размещения заказов Алтайского республиканского УФАС России, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав объяснения представителей Заказчика, полагает, что доводы жалобы необоснованны по следующим основаниям:

На основании Распоряжения главы МО «Усть-Коксинский район» от 05.05.2010г. № 176 функции муниципального заказчика по проведению капитального ремонта объектов социально-культурной сферы Отдела образования МО «Усть-Коксинский район» РА возложены на Муниципальное учреждение капитального строительства МО «Усть-Коксинский район» Республики Алтай.

06.05.2010г. на официальном сайте РА размещено Извещение о проведении открытого аукциона на Капитальный ремонт здания школы по ул. Новая, 1 в с. Банное Усть-Коксинского района, Республики Алтай. Начальная (максимальная) цена контракта **23 952 123 рублей**.

Заказчиком является – Муниципальное учреждение капитального строительства МО «Усть-Коксинский район» Республики Алтай.

Согласно извещению и документации об аукционе:

- срок подачи заявок с 07.05.2010 по 09-00 часов 01.06.2010г.;

- рассмотрение заявок с 09-00 часов 01.06.2010;

- дата аукциона 14-00 часов 09.06.2010.

В соответствии с требованиями ч. 9 ст. 34 Федерального закона «О размещении заказов ...» Заказчиком 11.05.2010г. (Приказ начальника МУКС МО «Усть-Коксинский район» № 9 от 07.05.201г.), 12.05.2010г. (Приказ начальника МУКС МО «Усть-Коксинский район» № 11 от 11.05.201г.) внесены изменения в аукционную документацию:

1) Уточнен адрес здания школы;

2) Конкретизация (дополнения) требований к качеству, техническим характеристикам и безопасности работ;

3) Требования к срокам и объему предоставления гарантии качества выполнения работ;

На основании п. 2 ч. 2 ст. 35 Федерального закона «О размещении заказов...» заявка на участие в аукционе должна содержать сведения о **функциональных характеристиках** (потребительских

свойствах) и **качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг.**

Заказчиком, в части 2 документации об аукционе, **установлена обязанность** предоставления сведений о функциональных характеристиках и качестве **товара, который является предметом аукциона** (товар, который будет использоваться при осуществлении ремонтных работ) в табличной форме, а так же в форме заявки предложена таблица «Форма предложения о функциональных и качественных характеристиках товаров, сведения о качестве работ, услуг» разъяснения по заполнению данных сведений подробно описаны в Статье 2 Аукционной документации.

Такие показатели как марка (модель), год выпуска, соответствие требованиям являются качественными характеристиками товара, следовательно, **Заказчиком установлена правомерная форма для предоставления сведений о функциональных характеристиках и качестве товара,** заполнение которой является для участников обязательным условием.

То есть, данным пунктом Заказчиком установлены требования к качеству выполняемых строительных работ, а не к Участникам размещения заказа как это утверждает Заявитель.

По второй позиции, отраженной в жалобе, Заказчиком внесены изменения от 11.05.2010 г. согласно которым, не предусмотрено предоставление графика производства работ с обоснованием сроков в соответствии со СНиП 1.04.03-85 «Нормы продолжительности строительства и задела в строительстве предприятий, зданий и сооружений (изд. 1991г.) часть II». В связи с этим обоснование сроков в графике производства работ в соответствии с указанным СНиП не требуется.

В соответствии с ч. 9 ст. 34 Федерального закона о размещении заказов Заказчик, уполномоченный орган по собственной инициативе или в соответствии с запросом участника размещения заказа вправе принять решение о внесении изменений в документацию об аукционе не позднее, чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе. Изменение предмета аукциона не допускается.

Согласно изменениям от 07.05.2010г. Заказчик изменил адрес объекта с ул. Новая, 1 на ул. Зеленая, 1.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что в аукционной документации допущена техническая ошибка и в с. Банное находится только одна школа по адресу Зеленая, 1, в качестве доказательства представлена справка Главы МО Карагайского Сельского поселения.

Комиссия посчитала, что техническая ошибка, допущенная Заказчиком, в связи со сменой наименования улицы в предмете аукциона не повлекла ущемления прав участников размещения заказа.

Комиссия УФАС по РА, оценив изложенные Заказчиком, Заявителем обстоятельства, изучив представленные документы, проведя в ходе рассмотрения жалобы внеплановую проверку соответствия всех действий (бездействия) Заказчика, в том числе не указанных в жалобе, руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57 и частью 6 статьи 60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу **ООО «Управление механизации -8»** на действия Заказчика - МУКС МО «Усть-Коксинский район» Республики Алтай при проведении открытого аукциона на право заключения муниципального контракта «Капитальный ремонт здания школы по ул. Новая, 1 в с. Банное Усть-Коксинского района, Республики Алтай» **необоснованной.**

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.