

РЕШЕНИЕ № 11-06/02-302
06 июля 2011 год г. Волгоград

Комиссия Управления ФАС России по Волгоградской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Бабкиной Ю.А. – председателя Комиссии, и.о. начальника отдела контроля размещения госзаказа,

Колесниковой О.В. – члена Комиссии, старшего государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,

Емельянова Д.А. - члена Комиссии, специалиста 1 разряда отдела контроля размещения госзаказа,

в присутствии:

Недосекина О.Ю. – представителя Комитета информационных технологий и телекоммуникаций администрации Волгоградской области (по доверенности № 07-019 от 25.04.2011г.),

Хафизова Р.Р. - представителя Комитета экономики администрации Волгоградской области (по доверенности № 07-16-15/23 от 30.06.2011г.),

Рубанской А.Е. – представителя Комитета экономики администрации Волгоградской области (по доверенности № 07-65/18 от 08.09.2010г.),

рассмотрев материалы дела № 11-06/02-302, возбужденного по жалобе Навального А.А., в которой обжалуются положения конкурсной документации открытого конкурса на право заключения государственного контракта «Оказание услуг по сопровождению и развитию региональной информационно-аналитической системы Волгоградской области»

УСТАНОВИЛА:

В УФАС по Волгоградской области 30.06.2011г. вх. № 4692 поступила жалоба Навального А.А., в которой обжалуются положения конкурсной документации открытого конкурса на право заключения государственного контракта «Оказание услуг по сопровождению и развитию региональной информационно-аналитической системы Волгоградской области».

В своей жалобе Навальный А.А. сообщает следующее.

Конкурсная документация содержит следующие нарушения Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее -ФЗ № 94).

В пунктах 3.3. и 3.4 Раздела 4 Конкурсной документации сказано, в частности, что в рамках исполнения государственного контракта Исполнителю необходимо оказать следующие услуги: разработка частного технического задания на разработку модуля «Конструктор отчетных форм»; разработка частного технического задания на разработку модуля «Построение и отображение многомерных аналитических отчетов»; в пункте 4.1. (Общие требования к доработке программного обеспечения) Раздела 4 Конкурсной документации сказано, что «Исполнитель разрабатывает частное техническое задание на доработку функциональности РИАС или разработку новых модулей РИАС в установленные сроки и передает на утверждение Заказчику; на основании утвержденного частного технического задания Исполнителем вносятся изменения в программное обеспечение РИАС (разрабатываются новые модули РИАС)».

Следовательно, участникам конкурса невозможно определить объем и результат

работ, а также на победителя конкурса возлагается обязанность разработать частные технические задания, тем самым, им же самим определяется объем выполнения работ. При указанных обстоятельствах Заказчиком допущены нарушения ч. 2 ст. 22 ФЗ № 94, а также ч. 3 указанной статьи, поскольку данные условия конкурса ограничивают количество его участников.

Конкурсная документация предусматривает доработку региональной информационно-аналитической системы Волгоградской области, в частности: в п. 2.2. сказано, что для «достижения указанных целей в рамках исполнения государственного контракта Исполнителю необходимо решить следующие задачи реализация доработок РИАС для обеспечения автоматизированного сбора и консолидации показателей эффективности деятельности органов исполнительной власти Волгоградской области в соответствии с перечнем нормативно-правовых актов приведенном в п. 1.2 настоящего технического задания»; «реализация доработок РИАС для обеспечения автоматического расчета показателей эффективности деятельности органов исполнительной власти Волгоградской области на основании методик расчета показателей»; «доработка интерфейса РИАС в соответствии с требованиями совместимости и эргономичности работы различных категорий пользователей системы»; «внедрение новых модулей РИАС и выполненных доработок функционала в органах исполнительной власти Волгоградской области, включая обучение пользователей РИАС, анализ и устранение замечаний пользователей по итогам внедрения»; п. 3.2. предусматривает «реализацию доработок РИАС для обеспечения автоматического расчета показателей эффективности деятельности органов исполнительной власти Волгоградской области».

Следовательно, участникам конкурса невозможно определить объем и результат работ, поскольку в Техническом задании и других документах конкурсной документации отсутствует полная информация о техническом состоянии и функциональных характеристиках действующей региональной информационно-аналитической системы Волгоградской области. Поэтому есть нарушения ч. 2 ст. 22 ФЗ № 94. Кроме того, отсутствие указание на точный объем работ влечет ограничение количества участников конкурса, что нарушает ч. 3 ст. 20 ФЗ № 94. На заседании комиссии представители заказчика – Комитет информационных технологий и телекоммуникаций администрации Волгоградской области - и уполномоченного органа - Комитета экономики администрации Волгоградской области – возражали против заявленных требований заявителя жалобы. В удовлетворении заявленных требований просили отказать.

Выслушав доводы сторон, ознакомившись с представленными документами и проведя внеплановую проверку, Комиссия УФАС по Волгоградской области пришла к выводу, что жалоба Навального А.А. является необоснованной по следующим основаниям:

В соответствии со ст. 10 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный Закон от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ) размещение заказов может осуществляться, в том числе, путем проведения торгов в форме открытого конкурса.

26 мая 2011 года Комитет экономики Администрации Волгоградской области разместил на официальном сайте www.zakupki.gov.ru извещение о проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта «Оказание услуг по сопровождению и развитию региональной информационно-

аналитической системы Волгоградской области».

Части 2, 4.1 статьи 22 Федерального закона от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ предусматривают, что конкурсная документация должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика, начальную (максимальную) цену контракта (цену лота).

Государственным заказчиком в конкурсной документации был указан полный перечень рабочих мест в их физическом выражении (количество), на которых используется региональная информационно-аналитическая система Волгоградской области (пункт 1 раздела 4 «Техническое задание»), установлены цели и задачи оказания услуг по государственному контракту, подробно описаны требования к содержанию и составу услуг, оказываемых по государственному контракту, установлены критерии достижения поставленных целей, по которым будет оцениваться соответствие результата оказания услуг требованиям государственного заказчика, что свидетельствует о наличии в конкурсной документации полного перечня требований к объему и условиям оказания услуг, а также все необходимые требования к результатам услуг, связанные с определением результатов оказания услуг требованиям заказчика.

В соответствии с требованиями подраздела 3 раздела 4 «Техническое задание» реализация доработок РИАС для обеспечения автоматизированного сбора и консолидации показателей эффективности деятельности органов исполнительной власти Волгоградской области», реализация доработок РИАС для обеспечения автоматического расчета показателей эффективности деятельности органов исполнительной власти Волгоградской области, разработка модуля «Конструктор отчетных форм», разработка модуля «Конструктор OLAP-отчетов», доработка эргономичного интерфейса РИАС, внедрение разработанных модулей и доработок функциональности РИАС, доработка по результатам внедрения разработанных модулей и доработок функциональности РИАС производится Исполнителем последовательно в рамках оказания услуг по государственному контракту и осуществляется на основании требований государственного заказчика, основанных на нормативно-правовых актах, регламентирующих порядок сбора и автоматического расчета показателей эффективности деятельности органов исполнительной власти Волгоградской области: постановлении Главы Администрации Волгоградской области № 1525 от 18.12.2009г. "О региональной информационно-аналитической системе Волгоградской области; приказе Комитета экономики Администрации Волгоградской области от 25.12. 2009 г. № 118; постановлении Главы Администрации Волгоградской области № 576 от 8.08.2000 г. "О Паспорте муниципального образования Волгоградской области"; распоряжении Правительства РФ № 778-р от 15.05.1999 г. "О представлении Минэкономики РФ в Правительство РФ доклада о текущей ситуации в экономике и тенденциях на ближайшую перспективу"; постановлении Правительства Российской Федерации № 596 от 22.07.2009 г. "О порядке разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации"; постановлении Главы Администрации Волгоградской области № 259 от 8.04.2003 г. "Об утверждении положения о едином банке данных Волгоградской области о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении".

Таким образом, государственным заказчиком в конкурсной документации были установлены необходимые требования к объему оказания услуг, определяемые нормативными документами, количеством установленных рабочих мест, подробным перечнем услуг, оказываемых в рамках исполнения государственного контракта.

Следовательно, жалоба Навального А.А. является необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь действующим законодательством, Комиссия на основании ч.ч. 9, 10 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1) Признать жалобу Навального А.А. необоснованной.