

РЕШЕНИЕ №58

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев дело № 3-1/8 по признакам нарушения Общества с ограниченной ответственностью «Автотранспортный участок» части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии представителя Общества с ограниченной ответственностью «Автотранспортный участок»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю (далее – Хабаровское УФАС России) поступило заявление гражданина от 19.01.2012 №6/333 на действия Общества с ограниченной ответственностью «Автотранспортный участок» (далее – ООО «Автотранспортный участок») по установлению и применению платы за услугу по доставке автотранспортом холодной воды для потребителей ООО «Автотранспортный участок» в р.п. Переяславка в 2012 году.

При наличии достаточных оснований для возбуждения и рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, предусмотренных статьей 39 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Хабаровским УФАС России приказом от 19.04.2012 № 274 возбуждено дело № 3-1/8 о нарушении антимонопольного законодательства и создана Комиссия по рассмотрению дела № 3-1/8.

По заключению отдела контроля экономической концентрации Хабаровского УФАС России, положение ООО «Автотранспортный участок» на рынке услуг по перевозке (доставке) населению питьевой воды в географических границах р.п.Переяславка Лазовского района Хабаровского края в период 2010-2011 гг. признано доминирующим.

В соответствии с пунктами 3.8, 3.8.1 «Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией», утвержденного приказом ФАС России от 17.01.2007 № 5, Комиссия, заслушав доводы ООО «Автотранспортный участок» и учитывая отсутствие документов со стороны ООО «Автотранспортный участок», позволяющих сделать вывод о том, что положение ООО «Автотранспортный участок» не может быть признано доминирующим, руководствуясь документами и информацией, полученной в ходе рассмотрения материалов по делу № 3-1/8, а также руководствуясь служебными письмами отдела контроля экономической концентрации Хабаровского УФАС России, принимает решение об установлении доминирующего положения ООО

«Автотранспортный участок» на рынке услуг по перевозке (доставке) населению питьевой воды в географических границах р.п.Переяславка Лазовского района Хабаровского края.

Частью 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) установлен запрет на совершение действий (бездействие) занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе установление, поддержание монопольно высокой цены товара (пункт 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции).

Статьей 6 Закона о защите конкуренции установлено, что монопольно высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование (далее - сопоставимый товарный рынок), при наличии такого рынка на территории Российской Федерации или за ее пределами, в том числе установленная путем повышения ранее установленной цены товара, если при этом выполняются в совокупности следующие условия: расходы, необходимые для производства и реализации товара, остались неизменными или их изменение не соответствует изменению цены товара; состав продавцов или покупателей товара остался неизменным либо изменение состава продавцов или покупателей товара является незначительным; условия обращения товара на товарном рынке, в том числе обусловленные мерами государственного регулирования, включая налогообложение, тарифное регулирование, остались неизменными или их изменение несоразмерно изменению цены товара.

По результатам рассмотрения Комиссией Хабаровского УФАС России заявления гражданина, приложенных документов и информации, а также материалов и сведений, полученных в ходе рассмотрения дела, установлено следующее.

ООО «Автотранспортный участок» является юридическим лицом (статья 1.1 Устава ООО «Автотранспортный участок»).

В соответствии со статьей 2.2 Устава ООО «Автотранспортный участок», основными видами деятельности предприятия являются: транспортные услуги по санитарной очистке, транспортные услуги по подвозу питьевой воды, грузовые автоперевозки, транспортные услуги по перевозке ГСМ, уборка несанкционированных свалок всех видов мусора, осуществление других видов деятельности, не противоречащих законодательству Российской Федерации.

ООО «Автотранспортный участок» имеет в собственности обособленное имущество, учитываемое на его самостоятельном балансе, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности (статья 3.2 Устава ООО «Автотранспортный участок»).

ООО «Автотранспортный участок» имеет гражданские права и несет гражданские

обязанности, необходимые для осуществления любых видов деятельности, не запрещенных Федеральными законами, в соответствии с целью и предметом деятельности, указанными в Уставе ООО «Автотранспортный участок» (статья 3.3 Устава ООО «Автотранспортный участок»).

Постановлением Комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края от 27.12.2010 № 46/7 (далее – Постановление №46/7) был установлен тариф на холодную воду (доставка автотранспортом) для потребителей ООО «Автотранспортный участок» в муниципальном районе имени Лазо на 2011 год в размере 208,85 руб. за 1 куб. м.

Федеральный закон от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» (далее – Федеральный закон №210-ФЗ) устанавливает основы регулирования тарифов организаций коммунального комплекса, обеспечивающих водоснабжение, водоотведение и очистку сточных вод, утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов, а также надбавок к ценам (тарифам) для потребителей и надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса.

В соответствии с частью 3 статьи 13 Федерального закона №210-ФЗ период действия тарифов на товары и услуги организации коммунального комплекса не может быть менее одного года и должен соответствовать сроку реализации производственной программы организации коммунального комплекса.

«Основы ценообразования и порядок регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса», утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2008 № 520, определяют принципы и методы регулирования тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, надбавок к ценам (тарифам) для потребителей товаров и услуг организаций коммунального комплекса, тарифов на подключение вновь создаваемых (реконструируемых) объектов недвижимости (зданий, строений, сооружений, иных объектов) к системе коммунальной инфраструктуры и тарифов организаций коммунального комплекса на подключение, а также предельных индексов максимально и минимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса.

В ходе рассмотрения дела, Комиссией Хабаровского УФАС России установлено, что Комитет по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края письмом от 14.04.2011 №3-2-9/1244 довел до сведения глав муниципальных образований Хабаровского края, что 05.04.2011 вступили в силу «Методические указания по расчету тарифов и надбавок в сфере деятельности организаций коммунального комплекса», утвержденные Приказом Минрегиона РФ от 15.02.2011 № 47, согласно которым деятельность по доставке воды автотранспортом до потребителей не является регулируемой услугой в сфере коммунального комплекса в системе холодного водоснабжения.

Приказом генерального директора ООО «Автотранспортный участок» от 21.12.2011 №37 утверждена стоимость 1 куб. м. воды на 2012 год в сумме 289 руб. 70 коп.

Приказом ООО «Автотранспортный участок» от 24.01.2012 №2 утверждена

стоимость 1 куб. м. воды с 25.01.2012 по цене 208 руб. 85 коп.

Приказом ООО «Автотранспортный участок» от 27.03.2012 №12 с 28.03.2012 утверждена стоимость 1 куб. м. воды по цене 289 руб. 70 коп.

Комиссия Хабаровского УФАС России рассмотрела предоставленную ООО «Автотранспортный участок» плановую калькуляцию стоимости услуг по доставке воды автотранспортом для потребителей ООО «Автотранспортный участок» в р.п.Переяславка на 2012 год (для населения) <...>.

В расчет плановой стоимости указанной услуги включены следующие статьи затрат: ГСМ (485,5 тыс. руб.), расход масла (48,5 тыс. руб.), заработная плата водителей (322 тыс. руб.), отчисления на соц. нужды водителей (109,5 тыс. руб.), общехозяйственные нужды (495 тыс. руб.), цеховые расходы (169 тыс. руб.), затраты на ремонт спецмашин (578 тыс. руб.).

В расчёт плановой стоимости указанной услуги ООО «Автотранспортный участок» включает прямые расходы, накладные расходы, рентабельность.

В прямые расходы включаются расходы на ГСМ, расход масла, заработная плата водителей с отчислениями на социальные нужды, затраты на ремонт спецмашин и цеховые расходы, в которые входят расходы на электроэнергию и на оплату воды. Накладные расходы состоят из расходов на заработную плату ИТР, арендную плату за гараж, арендную плату за автотранспорт, арендную плату за использование личного автомобиля в производственных целях, услуги типографии, услуги связи, интернет, канцелярские товары.

Уровень рентабельности в рассматриваемой калькуляции составляет 5 % (принята общим собранием учредителей ООО «Автотранспортный участок»).

По информации ООО «Автотранспортный участок», расчёт суммы затрат на 1 куб.м. воды в рассматриваемой плановой калькуляции производится в основном по всем статьям затрат исходя из показателей 2011 года, то есть на основании фактических данных по количеству оказанных услуг за предыдущие периоды времени в натуральных единицах и исходя из объемов планируемой в 2012 году поставки воды. Некоторые показатели, к примеру, такие как расход ГСМ, рассчитывались исходя из планового уменьшенного объема на 2012 год.

ООО «Автотранспортный участок» также пояснило порядок предоставления услуги по подвозу воды потребителям в р.п.Переяславка (населению), который заключается в следующем. Обществом производится продажа талонов на воду потребителям, что регистрируется в соответствующих ведомостях. Доставка воды осуществляется тремя спецмашинами, находящимися в аренде у ООО «Автотранспортный участок», подвоз воды осуществляют три водителя, заполнение цистерн происходит на территории водонапорной башни, которая находится в аренде ООО «Водоканал района имени Лазо», для обеспечения и контроля деятельности по подвозу воды ООО «Автотранспортный участок» ежедневно, кроме субботы и воскресенья, производит реализацию талонов на воду, для осуществления контроля в штатном расписании организации имеется должность «диспетчер». Согласно графика, водители спецмашин реализуют воду путем подъезда к емкостям каждого частного дома и наполнения их водой.

В качестве обоснования принятых в рассматриваемых плановых калькуляциях затрат ООО «Автотранспортный участок» предоставило в Комиссию Хабаровского УФАС России копии форм бухгалтерской и налоговой отчетности за 2011 год, копии первичных документов, своды начислений и удержаний, договоры аренды, штатное расписание и иные документы, подтверждающие фактические расходы предприятия в прошедшие периоды.

Комиссия детально изучила все предоставленные ООО «Автотранспортный участок» документы и информацию о расходах, включенных в калькуляции затрат на услугу по доставке воды автотранспортом для потребителей ООО «Автотранспортный участок» в р.п.Переяславка на 2012 год (для населения), в том числе наименование расходов, необходимость этих расходов в процессе предоставления услуг, сумму расходов и другие показатели, влияющие на стоимость оказываемой услуги.

По результатам проведенного Комиссией Хабаровского УФАС России анализа расчета стоимости указанной услуги в 2012 году, выявлена следующая динамика изменения размера статей затрат, включенных в плановую калькуляцию, в 2012 году по сравнению с 2011 годом.

В 2012 году по сравнению с 2011 годом произошло уменьшение суммы большей части расходов, включенных в плановую калькуляцию, необходимых для производства и реализации услуги по доставке воды автотранспортом для потребителей ООО «Автотранспортный участок». Вместе с тем, в связи с уменьшением в 2012 году объема реализации оказываемой ООО «Автотранспортный участок» услуги по доставке воды автотранспортом, а также учитывая, что часть статей расходов, в том числе расходы на общехозяйственные нужды, не находятся в прямой зависимости от изменения объема реализации указанной услуги, произошло увеличение себестоимости единицы данной услуги (доставка автотранспортом одного куб. м. воды).

Таким образом, стоимость услуги по доставке воды автотранспортом для потребителей ООО «Автотранспортный участок» в р.п.Переяславка в 2012 год по сравнению с 2011 годом увеличилась с 208,85 руб./куб.м. (тариф, установленный Постановление №46/7) до 284,81 руб./куб.м.

Также, по результатам рассмотрения предоставленных ООО «Автотранспортный участок» документов и сведений, Комиссией Хабаровского УФАС России было установлено, что в 2012 году объем доставок холодной воды автотранспортом для потребителей ООО «Автотранспортный участок» уменьшился по сравнению с объемом доставок в 2011 году (с 11,182 тыс. куб. м. до 9,6 тыс. куб. м.). Общество объясняет это увеличением самостоятельных закупок воды населением р.п.Переяславка у ООО «Водоканал района имени Лазо», уменьшением подвоза воды на дачные участки, увеличением потребления воды через летний водопровод и частные нецентральные источники (скважины).

При этом планируемый общий объем реализации услуг по доставке воды автотранспортом для потребителей ООО «Автотранспортный участок» в р.п.Переяславка в 2012 году составляет 9,6 тыс. куб. м., из них 8 тыс. куб. м. относится на население, что в процентном соотношении к общему планируемому объему услуг составляет 83%.

По результатам анализа представленных документов и информации Комиссией Хабаровского УФАС России установлено, что за январь – май 2012 года ООО «Автотранспортный участок» по факту реализовало населению р.п.Переяславка 2936,35 куб. м. холодной воды, что может свидетельствовать об уменьшении объема поставок холодной воды в 2012 году по сравнению с 2011 годом.

Также, исходя из представленной ООО «Автотранспортный участок» отчетной калькуляции себестоимости отпущенной Обществом за 2011 год воды видно, что фактически за 2011 год Общество понесло убытки по предоставлению услуги по доставке воды автотранспортом для потребителей в размере 343,1 тыс. рублей.

Установленные в настоящем решении обстоятельства, свидетельствуют о том, что цена на указанную услугу по доставке воды автотранспортом, установленная и применяемая ООО «Автотранспортный участок» в 2012 году, не превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли, и не ставит необоснованные условия реализации лицами, пользующихся данной услугой, своих прав. Данные обстоятельства свидетельствует о том, что ООО «Автотранспортный участок» не злоупотребляет правом, в том числе доминирующим положением, и не нарушает положения статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации и части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции при установлении и применении цены на услугу по доставке воды автотранспортом для потребителей ООО «Автотранспортный участок» в р.п.Переяславка на 2012 год (для населения).

По вышеизложенным обстоятельствам Комиссия Хабаровского УФАС России, всесторонне, полностью исследовав и оценив доказательства и доводы, представленные лицами, участвующими в деле, с учётом всех обстоятельств, установленных в ходе рассмотрения дела, констатирует, что в действиях ООО «Автотранспортный участок» отсутствует состав правонарушения, предусмотренный частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, в том числе предусмотренный пунктом 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Пунктом 2 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции предусмотрено прекращение Комиссией рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях (бездействии).

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА

1. Установить доминирующее положение ООО «Автотранспортный участок» на товарном рынке услуг по перевозке (доставке) населению питьевой воды в географических границах р.п.Переяславка Лазовского района Хабаровского края с долей 100 %.
2. Прекратить рассмотрение дела № 3-1/8 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «Автотранспортный участок» по основанию,

предусмотренному пунктом 2 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции.