

Государственному заказчику –
Государственному областному
казенному учреждению «Центр
занятости населения Новгородской
области»

ул. Сырковское шоссе, д.2А,
Великий Новгород, 173008

Участнику закупки –
Обществу с ограниченной
ответственностью «ОРБСЗ»

шоссе Ропшинское, д.4, литер А,
помещение 3Н ком. 8,
г. Санкт-Петербург, г. Петергоф, 198517

Исходящие № 2519/03 от 13.05.2020

РЕШЕНИЕ № РНП-53-28

по результатам проверки факта одностороннего отказа государственного
заказчика

от исполнения контракта и осуществления внеплановой проверки
соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной
системе

Резолютивная часть оглашена 07.05.2020

В полном объеме изготовлено 13.05.2020
Новгород

Великий

Комиссия по контролю за осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) в составе:

Куриков И.А. – председатель Комиссии, заместитель руководителя Управления;

Беленов М.С. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления;

Фомин М.Е. – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в отсутствие представителей:

- государственный заказчик - Государственное областное казенное учреждение «Центр занятости населения Новгородской области» (173008, Великий Новгород, Сырковское шоссе, д. 2А; далее – ГОКУ «ЦЗН Новгородской области») – ходатайствовал о рассмотрении сведений об одностороннем отказе без его представителя в связи с высокой загруженностью и отсутствием технической возможности (вх. № 3315 Новгородского УФАС России от 30.04.2020)

- участник закупки – Общество с ограниченной ответственностью «ОРБСЗ» (ИНН 7819041362; 198517, г. Санкт-Петербург, г. Петергоф, шоссе Ропшинское, д. 4, литер А, помещение 3Н ком.8; далее – ООО «ОРБСЗ») – надлежащим образом уведомлен о месте и времени рассмотрения сведений, на рассмотрение не явился, представителей не направил, ходатайств не заявлял, письменные объяснения по факту одностороннего отказа исполнения государственного контракта не представил,

рассмотрев сведения, поступившие от государственного заказчика – ГОКУ «ЦЗН Новгородской области» об одностороннем отказе государственного заказчика от исполнения государственного контракта №017-ЭА2020/ЦЗН от 28.02.2020, заключенного с участником электронного аукциона – ООО «ОРБСЗ» по итогам проведения электронного аукциона на оказание услуг по комплексной уборке служебных помещений и прилегающей территории отделов занятости населения ГОКУ "ЦЗН Новгородской области", извещение № 0150200003920000017 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт)

31.01.2020,

УСТАНОВИЛА:

28.04.2020 в Новгородское УФАС России от государственного заказчика – ГОКУ «ЦЗН Новгородской области» поступили сведения о ненадлежащем исполнении своих обязанностей по оказанию услуг и последующем одностороннем отказе от исполнения государственного контракта №017-ЭА2020/ЦЗН от 28.02.2020, заключенного с участником электронного аукциона – ООО «ОРБСЗ» по итогам проведения электронного аукциона на оказание услуг по комплексной уборке служебных помещений и прилегающей территории отделов занятости населения ГОКУ "ЦЗН Новгородской области", извещение № 0150200003920000017 о проведении которого было размещено на официальном сайте 31.01.2020 (вх. № 8211 от 04.12.2019 Новгородского УФАС России; далее – Сведения).

Сведения представлены в соответствии с Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)».

Руководствуясь пунктом 11 Правил, на основании пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) осуществлена внеплановая проверка соблюдения государственным заказчиком процедуры одностороннего отказа от исполнения государственного контракта.

В результате рассмотрения Сведений и проведения внеплановой проверки установлено следующее.

31.01.2020 государственным заказчиком – ГОКУ "ЦЗН Новгородской области" на официальном сайте было размещено извещение № 0150200003920000017 об осуществлении закупки (определении исполнителя) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по комплексной уборке служебных помещений и прилегающей территории отделов занятости населения ГОКУ "ЦЗН Новгородской области" (начальная (максимальная) цена контракта – 971 640 ,36 рублей).

В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона в электронной форме от 17.02.2020 ООО «ОРБСЗ» признано победителем рассматриваемого электронного аукциона.

28.02.2020 между государственным заказчиком – ГОКУ "ЦЗН Новгородской

области"и победителем электронного аукциона – ООО «ОРБСЗ» заключен государственный контракт № 017-ЭА2020/ЦЗН от 28.02.2020 на оказание услуг по комплексной уборке служебных помещений и прилегающей территории отделов занятости населения ГОКУ "ЦЗН Новгородской области" (цена контракта – 427 521, 74 рублей; далее – Контракт).

Согласно пункту 1.2 Контракта предметом Контракта является оказание услуг по комплексной уборке служебных помещений и прилегающей территории отделов занятости населения ГОКУ «ЦЗН Новгородской области» (далее - Услуги) в соответствии с Техническим заданием (Приложение № 1 к контракту).

В соответствии с пунктом 1.3. Контракта на условиях и в сроки, установленные Контрактом и Техническим заданием, Исполнитель обязуется оказать указанные в пункте 1.2 Контракта Услуги, а Заказчик обязуется принять и оплатить данные Услуги.

В соответствии с пунктом 3.3. Контракта график (сроки) оказания услуг: с даты заключения контракта по 31.08.2020.

Из вышеуказанного следует, что по условиям Контракта в период его исполнения (с даты заключения по 31.08.2020) Исполнитель должен оказать услуги по комплексной уборке служебных помещений и прилегающей территории отделов занятости населения ГОКУ «ЦЗН Новгородской области» ежедневно (кроме выходных и праздничных дней).

В ходе исполнения Контракта, Исполнитель так и не приступил к исполнению взятых на себя обязательств.

Так, государственным заказчиком – ГОКУ «ЦЗН Новгородской области» 04.03.2020 на почтовый адрес Исполнителя - ООО «ОРБСЗ» и на его электронную почту (orbcz.goszakaz@mail.ru) было направлено претензионное письмо от 04.03.2020 исходящий № 320, в котором указывалось, что ООО «ОРБСЗ» не приступил к оказанию услуг по комплексной уборке служебных помещений и прилегающей территории отделов занятости населения ГОКУ «ЦЗН Новгородской области» и не смотря на все попытки сотрудников ГОКУ «ЦЗН Новгородской области» связаться с ООО «ОРБСЗ» по всем имеющимся каналам связи (мобильный телефон, электронная почта) на звонки и письма не отвечает.

06.03.2020 государственный заказчик – ГОКУ «ЦЗН Новгородской области» на почтовый адрес Исполнителя - ООО «ОРБСЗ» и на его электронную почту (orbcz.goszakaz@mail.ru) направил претензионное письмо от 06.03.2020 исходящий № 358 с предложением незамедлительно приступить к выполнению Контракта, в противном случае ГОКУ «ЦЗН Новгородской области» организует расторжение Контракта в одностороннем порядке с последующей передачей документов в Новгородское УФАС России для внесения Сведений о ООО «ОРБСЗ» в реестр недобросовестных

поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Данные претензионные письма ООО «ОРБСЗ» оставил без ответа, к оказанию услуг, предусмотренных контрактом не приступил.

Согласно пункту 12 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать информацию о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно пункту 10.3 Контракта Заказчик, Исполнитель вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств.

В соответствии с пунктом 2 статьи 715 Гражданского Кодекса Российской Федерации если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

На основании вышеизложенного, в связи с тем, что Исполнитель – ООО «ОРБСЗ» не оказывал услуги, предусмотренные Контрактом, 11.03.2020 государственным заказчиком – ГОКУ «ЦЗН Новгородской области» на основании пункта 10.3 Контракта принято Решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта (далее – Решение об одностороннем отказе).

Из содержания Решения об одностороннем отказе следует, что основанием отказа заказчика от исполнения Контракта является нарушение Исполнителем – ООО «ОРБСЗ» его существенных условий, а именно неоказание услуг, предусмотренных Контрактом.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком

требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

12.03.2020 Решение об одностороннем отказе было размещено государственным заказчиком – ГОКУ «ЦЗН Новгородской области» на официальном сайте.

12.03.2020 Решение об одностороннем отказе было направлено на почтовый адрес ООО «ОРБСЗ» (198517, г. Санкт-Петербург, г. Петергоф, Ропшинское шоссе, д. 4 литер А, помещение 3Н ком.8) заказным письмом с уведомлением о вручении.

Согласно отчета об отслеживании отправления с официального сайта АО «Почта России» 14.03.2020 произошла неудачная попытка вручения Решения об одностороннем отказе, 16.04.2020 истек срок хранения Решения об одностороннем отказе.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно части 14 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Согласно Письму ФАС России от 14.03.2018 № РП/16764/18 «О рассмотрении обращений» в случае невозможности получения подтверждения о вручении исполнителю Решения об одностороннем отказе датой надлежащего

уведомления об одностороннем отказе признается дата по истечению тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой - информационной системе, в том числе, в том числе, если тридцатый день приходится на нерабочий день.

В течение тридцати дней с даты размещения Решения об одностороннем отказе в единой информационной системе исполнитель так и не приступил к выполнению условий Контракта. Следовательно, исходя из положений частей 12, 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, датой надлежащего уведомления является 12.04.2020, а Решение об одностороннем отказе вступило в силу и сам Контракт считается расторгнутым с 23.04.2020.

Оценивая Сведения Комиссия приходит к следующим выводам.

За время действия Контракта государственным заказчиком - ГОКУ «ЦЗН Новгородской области» в адрес исполнителя ООО «ОРБСЗ» дважды были направлены претензионные письма о не оказании услуг по Контракту. Исполнителем ООО «ОРБСЗ» за время действия Контракта оказание услуг не осуществлялось, претензионные письма оставались без ответа.

На дату принятия государственным заказчиком – ГОКУ «ЦЗН Новгородской области» Решения об одностороннем отказе Услуги, оказание которых было предусмотрено Контрактом, так и не были выполнены Исполнителем ООО «ОРБСЗ».

Таким образом, ООО «ОРБСЗ» не исполняло взятые на себя обязательства по Контракту.

Учитывая вышеизложенное, и поскольку порядок принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта государственным заказчиком был соблюден, основания для принятия такого решения у Заказчика имелись, решение вступило в силу, не отменено Заказчиком и не признано незаконным судом, Сведения о недобросовестном Исполнителе, представленные ГОКУ «ЦЗН Новгородской области» в отношении ООО «ОРБСЗ», подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные государственным заказчиком – Государственным областным казенным учреждением «Центр занятости

населения Новгородской области» (173008, Великий Новгород, Сырковское шоссе, д. 2А) об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта №017-ЭА2020/ЦЗН от 28.02.2020, заключенного с Обществом с ограниченной ответственностью «ОРБСЗ» (ИНН 7819041362; 198517, г. Санкт-Петербург, г. Петергоф, шоссе Ропшинское, д. 4, литер А, помещение 3Н ком.8, учредитель ..., ИНН ...) по итогам проведения электронного аукциона на оказание услуг по комплексной уборке служебных помещений и прилегающей территории отделов занятости населения ГОКУ «ЦЗН Новгородской области», извещение № 0150200003920000017 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 31.01.2020, включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.

2. Нарушений законодательства о контрактной системе в результате проведения внеплановой проверки факта одностороннего отказа государственного заказчика – Государственного областного казенного учреждения «Центр занятости населения Новгородской области» от исполнения государственного контракта не установлено.

Председатель Комиссии

И.А. Куриков

Члены Комиссии

М.С. Беленов

М.Е. Фомин

Приложение:

- Таблица сведений с датой событий процедуры одностороннего отказа от исполнения контракта на 1 л. в 1 экз.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.