

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ № 013/05/5-569/2019

19 ноября 2019 года
14

г. Саранск, проспект Ленина,

Комиссия Мордовского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

председатель Комиссии <...> - руководитель Управления,

члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства, <...> - главный государственный инспектор отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства, рассмотрев 18 ноября 2019 года дело № 013/05/5-569/2019 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, возбужденное по обращению гр. К. <...>, сообщившего о размещении рекламы на доставленном ему платежном документе для оплаты коммунальных услуг за август 2019, что носит признаки нарушения части 10.3 статьи 5 Федерального закона «О рекламе»,

в присутствии:

заявителя - К., явился лично,

лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе - Общество с ограниченной ответственностью «Домоуправление №32» <...>, интересы которого представляет директор ООО «Домоуправление №32» <...>, на основании Устава Общества имеющий право без доверенности действовать от имени юридического лица,

УСТАНОВИЛА:

В Мордовское УФАС России с письмом Управления Роспотребнадзора по РМ <...> поступило на рассмотрение по подведомственности обращение гр.К., в котором сообщается о размещении рекламы в квитанции на оплату услуг ЖКХ за август 2019 (на оборотной стороне), полученной потребителем коммунальных услуг от ООО «Домоуправление №32». В подтверждение таких сведений заявителем предоставлен фотоматериал счет-квитанции об оплате за август 2019 на имя плательщика <...>.

Предоставленные данные стали поводом для вынесения определения Мордовского УФАС России от 27.09.2019 № 633 о возбуждении дела № 013/05/5-569/2019 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе. Рассмотрение дела откладывалось определением Мордовского УФАС России от 23.10.2019 № 676 об отложении рассмотрения дела № 013/05/5-569/2019.

ООО «Домоуправление №32» с письмом <...> предоставило документы и сведения по существу настоящего разбирательства.

На состоявшемся 18 ноября 2019 года заседании Комиссии заслушано мнение лиц, участвующих в деле.

Заявитель К. поддержал письменные требования о применении административных

санкций к лицу, допустившему размещение рекламы на платежных документах, предоставленных жильцам дома №1 по ул.Сущинского на оплату коммунальных услуг за август 2019 года, и при этом сообщил, что в последующие периоды счета-квитанции, выставляемые от ООО «Домоуправление №32», не содержали рекламной информации.

Директор ООО «Домоуправление №32» <...> поддержал позицию, изложенную в письме ООО «Домоуправление №32» <...>, и устно еще раз выразил мнение, что напечатанная на оборотной стороне рассматриваемого платежного документа информация носит справочный характер, поскольку Домоуправление самостоятельно занимается изготовлением окон, их монтажом и ремонтом, и посредством распространяемых на платежных документах сведений информирует о такой деятельности жильцов обслуживаемых домов, а также подтвердил обстоятельства того, что в последующие периоды на платежных документах информация о такой деятельности больше не размещается. При этом <...> сообщил, что платежные документы с нанесенной на них справочной информацией распространены среди жильцов трех домов по адресам: ул.Сущинского, дом 1 (90 квартир), ул.Сущинского, дом 24 (72 квартиры), ул.Лихачева, дом 19, корпус 1 (100 квартир).

Комиссия, выслушав доводы лиц, участвующих в деле, а также исследовав имеющиеся документы и материалы в их совокупности, пришла к следующим выводам.

В материалы дела заявителем предоставлен счет-квитанция об оплате за август 2019, выставленный получателем ООО «Домоуправление №32» на имя плательщика <...>, в состав которого входит расчет размера платы за содержание и ремонт жилого помещения и коммунальные услуги.

По смыслу норм статьи 155 Жилищного кодекса Российской Федерации, п.п.67, 69 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов (утв. постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354) счет-квитанция об оплате за август 2019 относится к платежным документам для внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги.

На оборотной стороне предоставленной счет-квитанции об оплате за август 2019 размещена следующая информация: 1) «Уважаемые собственники! Просим Вас вносить показания индивидуальных приборов учета на сайт ООО «Домоуправления №32», электронный адрес: oodu32.nethouse.ru ООО «Домоуправление №32» 55-65-52»; 2) «лоджии ОКНА балконы собственное производство (+) изготовление, монтаж окон (+) установка откосов и подок. (+) остекление лоджий и балк. (+) изготовление моск. сеток (+) ремонт окон (+) замена стеклопакетов (+) замена фурнитуры (+) замена уплотнителей √ Бесплатный замер √ Консультация и предварительный расчет по телефону +7(952)076-13-86».

В первом случае до сведения собственников доведена справочная информация.

Во втором случае информация не носит справочного характера и не является персонализированной, а направленно привлекает внимание неопределенного круга лиц к услугам производителя и продавца окон, обратиться к которому предлагается по телефону +7(952)076-13-86, формирует интерес к такому

производителю и продавцу, его товарам и услугам, тем самым способствует их продвижению на рынке, в связи с чем такая информация по всем признакам соответствует понятию рекламы.

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» реклама - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с помощью любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» объект рекламирования – товар, средство индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности, либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Согласно пункту 3 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» товар - продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

В рассматриваемом случае объектом рекламирования является предпринимательская деятельность производителя и продавца окон (контактный телефон +7(952)076-13-86), предлагающего свои товары и услуги (изготовление, монтаж окон, установка откосов и подоконников, остекление лоджий и балконов, изготовление москитных сеток, ремонт окон, замена стеклопакетов, фурнитуры, уплотнителей, бесплатный замер).

При установленных обстоятельствах выраженная в письме ООО «Домоуправление №32» <...> позиция и устно поддержанная директором Общества <...> не находит своего фактического подтверждения и поэтому отклоняется как необоснованная.

Распространение рассматриваемой рекламы осуществлено путем её размещения на оборотной стороне платежного документа для внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги.

Пунктом 69(1) Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов (утв. постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354) определено, что на платежном документе не допускается размещение рекламы, за исключением социальной рекламы.

В соответствии с частью 10.3 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» *не допускается размещение рекламы на платежных документах для внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги, в том числе на оборотной стороне таких документов.* Положения настоящей части не распространяются на социальную рекламу и справочно-информационные сведения.

Из пояснений директора ООО «Домоуправление №32» <...>, а также из письма ООО «Домоуправление №32» <...> следует, что размещение рассматриваемой рекламы на счет-квитанциях об оплате за август 2019, то есть на платежных документах для внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги,

осуществляло ООО «Домоуправление №32» самостоятельно, и такие платежные документы с нанесенной на них рекламой доставлены жильцам 262 квартир в трех многоквартирных домах города Саранска Республики Мордовия (ул.Сущинского, дом 1, ул.Сущинского, дом 24, ул.Лихачева, дом 19, корпус 1).

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц от 25.09.2019 № ЮЭ9965-19-86157163 (получена с использованием открытого доступа к Интернет-сервису ФНС России по адресу <https://egrul.nalog.ru/index.html>) основным видом деятельности Общества с ограниченной ответственностью «Домоуправление №32» <...>, зарегистрированного в качестве юридического лица 11.07.2005, является *управление эксплуатацией жилого фонда за вознаграждение или на договорной основе (ОКВЭД 68.32.1)*, и названное юридическое лицо имеет лицензию 0086 от 22.12.2016, выданную Государственной жилищной инспекцией Республики Мордовия, по виду лицензируемой деятельности, на которую выдана лицензия: *осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, с учетом особенностей лицензирования предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, установленных Жилищным кодексом Российской Федерации*. Иные сведения о видах деятельности ООО «Домоуправление №32» в Едином государственного реестра юридических лиц не зарегистрированы.

Вместе с тем, в сети Интернет на портале ГИС ЖКХ dom.gosuslugi.ru в Реестре лицензий содержатся сведения (распечатка приобщена к материалам настоящего дела) относительно ООО «Домоуправление №32» по управлению домами по лицензии №013000086 от 22.12.2016, в частности, по адресам: ул.Сущинского, дом 1, ул.Сущинского, дом 24, ул.Лихачева, дом 19, корпус 1.

Наряду с этим, из условий Договора управления многоквартирным домом <...>, заключенного между ООО «Домоуправление №32» и Многоквартирный дом № 1 по ул. Сущинского г. Саранска, следует, что управляющая организация обязана: оформлять и предоставлять собственникам (и в установленных законом случаях – пользователям) платежные документы на оплату не позднее 10 числа месяца, следующего за истекшим месяцем, для перечисления им платы за содержание жилого/нежилого помещения, коммунальные и прочие услуги на расчетный счет управляющей организации при условии своевременного предоставления указанными лицами сведений о своем праве на помещения и месте жительства/месте нахождения организации (п.3.1.6 Договора); обеспечить доставку собственнику платежных документов в почтовые ящики не позднее 15 числа месяца, следующего за истекшим.

При данных обстоятельствах следует признать, что ООО «Домоуправление №32», как управляющая организация, действовало в своих предпринимательских интересах, осуществив в сентябре 2019 года, то есть в месяце, следующем за августом, размещение и распространение рассматриваемой рекламы на оборотной стороне платежных документов для внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги - счет-квитанций об оплате за август 2019, доставленных жильцам 262 квартир трех многоквартирных домов города Саранска Республики Мордовия (ул.Сущинского, дом 1, ул.Сущинского, дом 24, ул.Лихачева, дом 19, корпус 1), и тем самым выступило в качестве рекламодателя и рекламораспространителя.

В соответствии с пунктом 5 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» рекламодатель - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

В соответствии с пунктом 7 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» рекламораспространитель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Таким образом, распространенная на территории г.Саранска Республики Мордовия в сентябре 2019 года реклама «лоджии ОКНА балконы собственное производство (+) изготовление, монтаж окон (+) установка откосов и подок. (+) остекление лоджий и балк. (+) изготовление моск. сеток (+) ремонт окон (+) замена стеклопакетов (+) замена фурнитуры (+) замена уплотнителей √ Бесплатный замер √ Консультация и предварительный расчет по телефону +7(952)076-13-86», размещенная на оборотной стороне счет-квитанций об оплате за август 2019, выставленных получателем – ООО «Домоуправление №32» плательщикам - жильцам 262 квартир трех многоквартирных домов (ул.Сущинского, дом 1, ул.Сущинского, дом 24, ул.Лихачева, дом 19, корпус 1), нарушает требования части 10.3 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» и поэтому является ненадлежащей.

В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» ненадлежащая реклама - реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации.

В соответствии с частью 4 статьи 38 Федерального закона «О рекламе» нарушение рекламодателями, рекламопроизводителями, рекламораспространителями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Частью 7 статьи 38 Федерального закона «О рекламе» определено, что рекламораспространитель несет ответственность за нарушение требований, установленных частью 10.3 статьи 5 настоящего Федерального закона.

В рассматриваемом случае установлено, что рекламораспространителем, одновременно выступившим рекламодателем, является управляющая организация - ООО «Домоуправление №32», определившее содержание рассматриваемой рекламы, осуществившее её размещение на оборотной стороне платежных документов для внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги (счет-квитанций), и дальнейшее распространение жильцам 262 квартир трех многоквартирных домов в г.Саранске (ул.Сущинского, дом 1, ул.Сущинского, дом 24, ул.Лихачева, дом 19, корпус 1).

Комиссия учитывает, что ООО «Домоуправление №32» в последующем прекратило размещение и распространение рекламы с использованием счет-квитанций, обстоятельства чего подтверждены пояснениями заявителя гр. К., поэтому не усматривает необходимости выдавать рекламораспространителю, одновременно выступившему рекламодателем, - ООО «Домоуправление №32» предписание о прекращении нарушения рекламного законодательства.

Вместе с тем, усматривается необходимость передачи материалов дела для

рассмотрения вопроса о привлечении виновного лица к административной ответственности по статье 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь частью 10.3 статьи 5, пунктом 1 части 2 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с пунктами 37-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать *ненадлежащей* распространенную на территории г.Саранска Республики Мордовия в сентябре 2019 года рекламу «лоджии ОКНА балконы собственное производство (+) изготовление, монтаж окон (+) установка откосов и подок. (+) остекление лоджий и балк. (+) изготовление моск. сеток (+) ремонт окон (+) замена стеклопакетов (+) замена фурнитуры (+) замена уплотнителей √ Бесплатный замер √ Консультация и предварительный расчет по телефону +7(952)076-13-86», размещенную на оборотной стороне платежных документов для внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги, а именно, счет-квитанций об оплате за август 2019, выставленных получателем – ООО «Домоуправление №32» плательщикам - жильцам 262 квартир трех многоквартирных домов (ул.Сущинского, дом 1, ул.Сущинского, дом 24, ул.Лихачева, дом 19, корпус 1), поскольку такая реклама нарушает требования части 10.3 статьи 5 Федерального закона «О рекламе».

2. Не выдавать рекламораспространителю, одновременно выступившему рекламодателем, – Обществу с ограниченной ответственностью «Домоуправление №32» <...> предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, поскольку распространение *ненадлежащей* рекламы прекращено.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Мордовского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении в отношении лица, в действиях которого присутствует состав административного правонарушения, предусмотренный статьей 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение изготовлено в полном объеме 19 ноября 2019 года.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>