

Резолютивная часть решения оглашена 20.06.2013 г.  
В полном объеме решение изготовлено 01.07.2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению дела № 8 по признакам нарушения антимонопольного законодательства рассмотрев дело № 8, возбужденное в отношении Межмуниципального отдела МВД России Варгашинский УМВД России по Курганской области (ул. Социалистическая, 63, п. Варгаши, Курганская область, 641230) и ИП Быкова С.Н. (ул. Социалистическая, 206, п. Варгаши, Курганская область, 641230) по признакам нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135 — ФЗ «О защите конкуренции»,

**Установила:**

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 39 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135 — ФЗ «О защите конкуренции» основанием для возбуждения дела явилось поступление от ТУ Росимущества в Курганской области материалов, указывающих на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях ИП Быкова С.Н и МО МВД Варгашинский по организации и функционированию специализированной стоянки задержанных транспортных средств в рабочем поселке Варгаши по улице Нестерова 28. Согласно представленным материалам органом внутренних дел по Варгашинскому району Курганской области заключен договор с ИП Быковым С.Н. от 05.10.2010 года о взаимодействии должностных лиц органов внутренних дел по Варгашинскому району Курганской области с лицом, ответственным за хранение транспортных средств на специализированной стоянке и их выдачу. По информации ТУ Росимущества в Курганской области земельный участок, на котором ИП Быков С.Н. осуществляет деятельность по хранению задержанных транспортных средств, не закреплен за ИП Быковым С.Н. на каком либо праве. Право пользования данным участком у ИП Быкова С.Н. отсутствует. 28.25.01.2010 года между ТУ Росимущества в Курганской области и ИП Быковым С.Н. заключен договор аренды здания гаража площадью 300 кв метров, расположенного в р.п. Варгаши по улице Нестерова. Площадь гаража в 300 кв.м. не позволяет в полной мере исполнять договорные обязательства перед Межмуниципальным отделом МВД РФ «Варгашинский» по хранению транспортных средств. Поэтому ИП Быков использует близлежащий земельный участок для хранения задержанных транспортных средств, который не закреплен за ИП Быковым на каком либо праве С.Н. о чем Межмуниципальный отдел МВД РФ Варгашинский не мог не знать. Факт использования ИП Быковым С.Н. под стоянку задержанных транспортных средств не принадлежащего ему участка земли с кадастровым № 45:03:020104:165 подтверждается Актом осмотра Федерального имущества, находящегося по адресу : Курганская область, Варгашинский район, р.п. Варгаши, ул. Нестерова, 28. от 01.03.2013 года, проведенного ТУ Росимущества в Курганской области. Ситуационный план размещения специализированной стоянки задержанного автотранспорта в поселке Варгаши, представленный Администрацией Варгашинского района исх №825 от 15.04.2013 года, также показывает, что специализированная стоянка расположена на участке с кадастровым № 45:03:020104:165. Не смотря на данный факт Межмуниципальным отделом МВД РФ Варгашинский заключено соглашение от 25.01.2012 года о взаимодействии с ИП Быковым С.Н. по

вопросу хранения задержанных транспортных средств на специализированной стоянке, расположенной по адресу : Курганская область Варгашинский район, р.п. Варгаши, ул. Нестерова, 28.

Заключение данного соглашения основано на Постановлении Правительства РФ от 18.12.2003 года № 759 «Об утверждении Правил задержания транспортного средства, помещения его на стоянку, хранения, а также запрещение эксплуатации».

Между тем, Правила, утвержденные данным Постановлением, не содержат каких либо оснований для заключения соглашения о взаимодействии при задержании транспортного средства и его хранении на специализированной стоянке с определенными хозяйствующими субъектами.

Приказом МВД РФ от 19.03.2004 года № 187 «О реализации постановления Правительства РФ от 18.12.2003 года № 759» утвержден типовой договор о взаимодействии должностных лиц органов внутренних дел Российской Федерации с лицами, ответственным за хранение транспортных средств на специализированной стоянке и их выдачу.

В типовом договоре также не установлены критерии, по которым должностные лица ОВД РФ осуществляют отбор хозяйствующих субъектов для заключения договора хранения транспортных средств на специализированной стоянке и их выдачу.

Межмуниципальным отделом МВД РФ Варгашинский заключены соглашения о взаимодействии с ИП Быковым С.Н. на основании взаимных договоренностей без проведения каких либо процедур отбора или торгов.

Такого рода соглашения без проведения публичных процедур ограничивают конкуренцию так как исполнение происходит в целях осуществления предпринимательской деятельности и получения доходов от оказания услуг хранения транспортных средств на специализированной стоянке и их выдачу, что делает данный вид деятельности объектом конкурентного соперничества, как и земельный участок, на котором расположена специализированная стоянка.

Межмуниципальным отделом МВД РФ Варгашинский без подтверждения правомерности использования ИП Быковым С.Н. земельного участка под специализированную автостоянку заключено с ним соглашение, основываясь на наличии у ИП Быкова С.Н. земельного участка, расположенного в месте, не пригодном для организации специализированной стоянки автотранспорта и не предназначенном для данного вида использования.

В рамках рассмотрения дела Курганским УФАС России проведено исследование на предмет установления продуктовых и географических границ рынка, на котором указанные выше соглашения заключались.

Согласно справке продуктовыми границами рынка являются:

деятельность по задержанию транспортного средства (перемещения транспортного средства при помощи другого транспортного средства) на специализированную стоянку;

деятельность по хранению транспортного средства на специализированной стоянке.

Географические границы товарного рынка определены территорией Белозерского и Варгашинского районов Курганской области, на котором исполняет свои административные функции Отделение ГИБДД МО МВД России Варгашинский.

Администрация Варгашинского района привлечена к рассмотрению дела в качестве лица располагающего сведениями о рассматриваемый комиссией обстоятельствах. Администрацией Варгашинского района предоставлен ситуационный план земельных участков, в районе расположения специализированной стоянки по хранению транспортных средств в поселке

Варгаши.

Администрацией Варгашинского района предоставлена информация о том, что ИП Быков С.Н использует земельный участок для хранения задержанных транспортных средств, который не принадлежит ему на правах собственности, аренды или ином праве.

Администрацией Варгашинского района предоставлена информация исх № 623 от 27.03.2013 года о наличии на территории поселка Варгаши, кроме специализированной стоянки по хранению транспортных средств еще двух стоянок транспортных средств для легковых и грузовых автомобилей, расположенных в р.п. Варгаши по адресам: ул. Матросова 54А и ул. Матросова 49.

Департаментом государственного регулирования цен и тарифов Курганской области представлена информация (исх. № 06-02/1571 от 17.05.2013) о том, что ИП Быкову С. Н. установлена величина взимаемой платы за хранение транспортных средств на специализированной стоянке в поселке Варгаши на основании представленных документов :

соглашение от 25.01.2012 года о взаимодействии Межмуниципального отдела МВД РФ Варгашинский с ИП Быковым С.Н. по вопросу хранения задержанных транспортных средств на специализированной стоянке;

договор аренды земельного участка от 27.07.2009 года № 158;

дополнительное соглашение от 27.07.2009 года № 25;

и распоряжение Администрации Варгашинского района от 24.07.2009 года № 666-р.

В ходе рассмотрения дела ответчики по делу обосновали свои действия, связанные с заключением соглашений о взаимодействии, следующими доводами.

Договор с ИП Быковым С.Н. от 05.10.2010 года о взаимодействии должностных лиц органов внутренних дел по Варгашинскому району Курганской области с лицом, ответственным за хранение транспортных средств на специализированной стоянке и их выдачу, был заключен на основании того, что, ИП Быковым С.Н. заявлено о своем намерении осуществлять данный вид деятельности. ИП Быковым С.Н. представлен договор № 301 от 25.01.2010 года аренды земельного участка в поселке Варгаши и документы о наличии эвакуатора - транспортного средства для эвакуации задержанных транспортных средств.

25.01.2012 года Межмуниципальным отделом МВД РФ Варгашинский заключено соглашение от 25.01.2012 года о взаимодействии с ИП Быковым С.Н. на хранение задержанных транспортных средств на специализированной стоянке, расположенной по адресу : Курганская область Варгашинский район, р.п. Варгаши, ул. Нестерова, 28 в соответствии с Законом Курганской области от 27.06.2012 года № 36 «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Курганской области», с ранее действующими договоренностями и на основании телеграммы начальника УГИБДД УМВД России по Курганской области от 31.07.2012 года .

Представитель И.П. Быкова С.Н. сообщил, что заключение соглашения между Межмуниципальным отделом МВД РФ Варгашинский и ИП Быковым С.Н. о взаимодействии обусловлено наличием у ИП Быкова С.Н. договора, аренды здания гаража площадью 300 кв метров, расположенного в р.п. Варгаши по улице Нестерова 28 заключенного с ТУ Росимущество и договора с Администрацией Варгашинского района аренды земельного участка с кадастровым номером 45:03:020104:203.

Комиссия Курганского УФАС России рассмотрела представленные сторонами по делу доказательства, заслушала доводы, пояснения и возражения лиц, участвующих в деле, и пришла к следующим выводам.

При наличии двух или нескольких претендентов на право заключения соглашения органы власти обязаны обеспечить равный доступ всем хозяйствующим субъектам на данный рынок услуг, в том числе размещение в открытом доступе информации о намерении заключить договор на оказание вышеуказанных услуг, провести процедуру конкурсного отбора претендентов.

Заключение соглашения без проведения конкурсного отбора приводит или может привести к ограничению конкуренции на рынке оказания услуг по транспортировке и хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках, так как исполнение процедур по задержанию транспортного средства (перемещения транспортного средства при помощи другого транспортного средства) на специализированную стоянку, хранению транспортного средства на специализированной стоянке производится в целях осуществления предпринимательской деятельности и получения доходов от оказания услуг хранения транспортных средств на специализированной стоянке, что делает данный вид деятельности объектом конкурентного соперничества. При заключении соглашения от 05.10.2010 года о взаимодействии должностных лиц органов внутренних дел по Варгашинскому району Курганской области и соглашения от 25.01.2012 года о взаимодействии с ИП Быковым С.Н. на хранение задержанных транспортных средств на специализированной стоянке, расположенной по адресу : Курганская область Варгашинский район, р.п. Варгаши, ул. Нестерова, 28 Межмуниципальным отделом МВД РФ Варгашинский не размещалась в открытом доступе информация о намерении заключить договор, и соответственно, не проводились конкурсные процедуры по выбору хозяйствующего субъекта на оказание услуги по транспортировке и хранению задержанных транспортных средств. Данные действия Межмуниципального отдела МВД РФ Варгашинский привели или могли привести к ограничению количества хозяйствующих субъектов, претендующих на право заключения договора услуг по транспортировке и хранению задержанных транспортных средств.

Согласно материалам дела на территории поселка Варгаши, кроме специализированной стоянки по хранению транспортных средств, расположены еще две стоянки транспортных средств для легковых и грузовых автомобилей, расположенных в р.п. Варгаши по адресам: ул. Матросова 54А и ул. Матросова 49, которые могли быть использованы под специализированную стоянку задержанных транспортных средств.

Отсутствие в открытом доступе информации о намерении заключить договор на хранение задержанных транспортных средств на специализированной стоянке лишило возможности потенциальных претендентов на осуществление данного вида деятельности, заключить такого рода соглашения на конкурсной основе.

Еще одним фактом, свидетельствующим об ограничении конкуренции является то, что ИП Быковым С.Н. используется под стоянку задержанных транспортных средств не принадлежащий ему участок земли с кадастровым № 45:03:020104:165, находящийся по адресу : Курганская облсть, Варгашинский район, р.п. Варгаши, ул. Нестерова, 28.

Согласно статьи 16 Федерального закона РФ от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами

исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Соглашение от 05.10.2010 года и соглашение от 25.01.2012 года, заключенные между Межмуниципальным отделом МВД РФ Варгашинский и ИП Быковым С.Н. о взаимодействии на хранение задержанных транспортных средств на специализированной стоянке, расположенной по адресу : Курганская область Варгашинский район, р.п. Варгаши, ул. Нестерова, 28 приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Указанные выше соглашения свидетельствуют о нарушении Межмуниципальным отделом МВД РФ Варгашинский и ИП Быковым С.Н. статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135 — ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного выше, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49, частью 1 статьи 50 Федерального закона от 26.07.2006г. №135 -ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия ,

#### **Решила:**

1. Признать в действиях Межмуниципального отдела МВД России «Варгашинский» УМВД России по Курганской области (ул. Социалистическая, 63, п. Варгаши, Курганская область, 641230) нарушение статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в соглашении с индивидуальным предпринимателем Быковым С.Н.(ул. Социалистическая, 206, п. Варгаши, Курганская область, 641230), которое приводит или может привести к ограничению конкуренции на рынках услуг по перемещению транспортного средства при помощи другого транспортного средства и услуг по хранению транспортного средства на специализированных стоянках в географических границах Варгашинского и Белозерского районов Курганской области.
2. Признать в действиях индивидуального предпринимателя Быкова С.Н. (ул. Социалистическая, 206, п. Варгаши, Курганская область, 641230 ) нарушение статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в соглашении с Межмуниципальным отделом МВД России «Варгашинский» УМВД России по Курганской области (ул. Социалистическая, 63, п. Варгаши, Курганская область, 641230), которое приводит или может привести к ограничению конкуренции на рынках услуг по перемещению транспортного средства при помощи другого транспортного средства и услуг по хранению транспортного средства на специализированных стоянках в географических границах Варгашинского и Белозерского районов Курганской области.
3. Выдать Межмуниципальному отделу МВД России «Варгашинский» УМВД России по Курганской области (ул. Социалистическая, 63, п. Варгаши, Курганская область, 641230) предписание о прекращении нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135 — ФЗ «О защите конкуренции».
4. Выдать индивидуальному предпринимателю Быкову С.Н. (ул.

Социалистическая, 206, п. Варгаши, Курганская область, 641230) предписание о прекращении нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135 — ФЗ «О защите конкуренции».

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Комиссия Управления  
Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению дела № 8 по признакам нарушения антимонопольного законодательства руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, частью 1 статьи 50 Федерального закона от 26.07.2006г. №135 -ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 01.07. 2013 года по делу № 8 о нарушении Межмуниципального отдела МВД России Варгашинский УМВД России по Курганской области (ул. Социалистическая, 63, п. Варгаши, Курганская область, 641230) и ИП Быкова С.Н. (ул. Социалистическая, 206, п. Варгаши, Курганская область, 641230) статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции"

**Предписывает:**

1. Межмуниципальному отделу МВД России Варгашинский в месячный срок со дня получения предписания, прекратить нарушение статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно:

1.1 Совершить действия направленные на прекращение соглашений нарушающих антимонопольное законодательство.

1.2 Совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции.

2. Межмуниципальному отделу МВД России Варгашинский о выполнении настоящего предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению дела № 8 по признакам нарушения антимонопольного законодательства руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, частью 1 статьи 50 Федерального закона от 26.07.2006г. №135 -ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 01.07. 2013 года по делу № 8 о нарушении Межмуниципального отдела МВД России Варгашинский УМВД России по Курганской области (ул. Социалистическая, 63, п. Варгаши, Курганская область, 641230) и ИП Быкова С.Н. (ул. Социалистическая, 206, п. Варгаши, Курганская область, 641230) статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции"

**Предписывает:**

1. ИП Быкову С.Н. в месячный срок со дня получения предписания, прекратить нарушение статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно:

1.1 Принять меры по прекращению ограничивающих конкуренцию соглашений и совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции.

2. И.П. Быкову С.Н. о выполнении настоящего предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Предписание антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня выдачи предписания.