

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Р Е Ш Е Н И Е

1.

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области

по делу №02/08-91-2014

Резолютивная часть решения оглашена 07 августа 2014 года. г.Курск

Решение в полном объеме изготовлено 11 августа 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

рассмотрев дело №02/08-91-2014 по признакам нарушения МУП «Гортеплосеть» г.Железногорска статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии представителя МУП «Гортеплосеть» г.Железногорска (по доверенности) – С., от заявителя ООО «Глобалстрой» поступило ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя,

УСТАНОВИЛА:

В Управление ФАС по Курской области 30.07.2014 г. поступила жалоба ООО «Глобалстрой» на действия организатора торгов — муниципальное унитарное предприятие «Гортеплосеть» г.Железногорска (далее — МУП «Гортеплосеть») при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на реконструкцию распределительной сети ф720, противоречащие, по мнению подателя жалобы, требованиям Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В процессе рассмотрения поступившей жалобы и документов, представленных МУП «Гортеплосеть» г.Железногорска, было установлено следующее.

27 июня 2014 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, на сайте электронной торговой площадке ОАО «Единая электронная торговая площадка» <http://roseltorg>, размещено извещение и документация о проведении открытого аукциона на право заключения договора на реконструкцию распределительной сети ф720. Начальная (максимальная) цена договора 6 863 033, 4 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 16.07.2014 г. Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок: 18.07.2014г. Дата проведения открытого аукциона в электронной форме: 23.07.2014г.

В течении срока приема заявок при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на реконструкцию распределительной сети ф720 было подано две заявки: ООО «СтройМастерЛюкс» и ООО «Глобалстрой».

Как следует из протокола от 18.07.2014г. заседания аукционной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии по данному открытому аукциону, ООО «Глобалстрой» было отказано в допуске, а ООО «СтройМастерЛюкс» допущено к участию в вышеуказанном открытом аукционе.

Указанный протокол от 18.07.2014 года был размещен на вышеуказанных официальных сайтах.

Как следует из текста жалобы, ООО «Глобалстрой» не было допущено к участию в торгах вследствие отсутствия заявки и технической документации на участие в открытом аукционе в электронной форме. По мнению заявителя, заявка ООО «Глобалстрой» составлена и подана с учетом всех требований электронной торговой площадки и аукционной документации, вследствие чего заявитель необоснованно не был допущен к участию в открытом аукционе.

Представитель МУП «Гортеплосеть» в ходе рассмотрения дела пояснил, что закупочная деятельность МУП «Гортеплосеть» г.Железногорска осуществляется на основании положений Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011г. №223-ФЗ и Положения о закупке муниципального унитарного предприятия «Гортеплосеть» муниципального образования «город Железногорск» Курской области, утвержденного и.о. директора МУП «Гортеплосеть» 29.05.2014 года. МУП «Гортеплосеть» в установленном порядке разместило извещение и документацию о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на реконструкцию распределительной сети ф720. По результатам рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме ООО «Глобалстрой» отказано в допуске к участию в вышеуказанном аукционе по причине несоответствия поданной заявки установленным техническим требованиям, а именно, по причине отсутствия заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме предложения о технических характеристиках предмета аукциона. В заявке ООО «Глобалстрой» также отсутствовали сведения о допуске к работам по устройству наружных сетей теплоснабжения, наличие которого предусмотрено документацией вышеуказанного открытого аукциона.

Как следует из пояснений заказчика, по результатам открытого аукциона с ООО «СтройМастерЛюкс» как единственным участником торгов заключен договор №7 на проведение работ по реконструкции распределительной сети ф720 от 28.07.2014 года. Уведомление о возбуждении производства по делу о нарушении антимонопольного законодательства было получено заказчиком 02.08.2014 года, то есть уже после заключения данного договора.

Выслушав объяснения ответчика, проанализировав материалы дела, Комиссия Управления ФАС по Курской области приходит к следующему.

Частью 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

МУП «Гортеплосеть» г.Железногорска (заказчик, организатор торгов) проведена закупка в форме открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на реконструкцию распределительной сети ф720, информация о закупке размещена на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, и на сайте электронной торговой площадке ОАО «Единая электронная торговая площадка» <http://roseltorg.ru> в установленном порядке.

Проведение данных торгов регламентируется нормами ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011г. №223-ФЗ и Положением о закупке муниципального унитарного предприятия «Гортеплосеть» муниципального образования «город Железногорск» Курской области, утвержденным и.о. директора МУП «Гортеплосеть» г.Железногорска 29.05.2014 года.

Согласно раздела 5 Положения о закупке МУП «Гортеплосеть» г.Железногорска заказчик в аукционной документации устанавливает требования к участникам аукциона и определяет перечень и стандарты необходимых документов, подтверждающих соответствие этим требованиям. Для участия в аукционе участник процедуры закупки подает на электронную площадку заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме в срок и по форме, которые установлены в извещении о проведении аукциона.

В пункте 20 Технического задания открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на реконструкцию распределительной сети ф720 установлено обязательное требование о наличии у участника вышеуказанного аукциона лицензии на выполнение работ по реконструкции наружных сетей теплоснабжения.

Кроме того, в составе аукционной документации размещен проект договора, которым определены предмет договора и обязательства сторон, а также Спецификация к данному договору, в которой пунктом 20 предусмотрено наличие у участника аукциона лицензии на данный вид работ.

В то же время, в соответствии с Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 №99-ФЗ деятельность по строительству и капитальному ремонту не подлежат лицензированию.

Пунктом 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

Вышеуказанные виды работ утверждены Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации №624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по

строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» от 30.12.2009 г.

Согласно пункту 18 главы 3 Приказа Министерства регионального развития Российской Федерации №624 от 30.12.2009 г. для выполнения работ по устройству наружных сетей теплоснабжения необходимо наличие свидетельства о допуске к таким видам работ.

На рассмотрении дела Комиссией изучена заявка ООО «Глобалстрой» и установлено, что в ее составе представлена копия Технического задания, а также Спецификации к договору на выполнение работ по реконструкции распределительной сети ф720, размещенных заказчиком, в которых отсутствует информация о лице, подавшем данные документы, а также о предложении данного лица относительно предмета торгов.

Кроме того, при изучении заявки ООО «Глобалстрой» Комиссией установлено, что в составе документов, поданных на участие в вышеуказанном аукционе, отсутствуют копии предусмотренных аукционной документацией разрешительных документов на выполнение работ, являющихся предметом аукциона, требование к которым установлено п.20 Технического задания и п.20 Спецификации к договору о закупке.

Вместе с тем, в ходе изучения заявки ООО «СтройМастерЛюкс» Комиссией установлено, что данная заявка соответствует требованиям аукционной документации, к заявке общества приложена копия свидетельства, выданного Саморегулируемой организацией Некоммерческим партнерством «Курская организация строителей» от 25.10.2013г. о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в том числе по устройству наружных сетей теплоснабжения.

Организатором торгов в Техническом задании к извещению о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на реконструкцию распределительной сети ф720 установлена обязанность участника иметь лицензию на данный вид работ. При этом, в связи с изменениями, внесенными в действующее законодательство, виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими свидетельства о допуске к таким видам работ.

Таким образом, отклонение организатором торгов заявки ООО «Глобалстрой» по причине отсутствия самой заявки общества и технического предложения при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на реконструкцию распределительной сети ф720 является правомерным, а обжалуемые действия не противоречат требованиям антимонопольного законодательства и не нарушают установленный положением о закупках порядок определения победителя торгов.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьей 18.1, статьи 41, частью 2 статьи 48, статьи 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Глобалстрой» необоснованной.
2. Производство по делу №02/08-91-2014 прекратить.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.