Заказным письмом с уведомлением

Ответчик:

Муниципальное унитарное предприятие «Теплосеть Мельниково»

ул. Калинина, д. 9, п. Мельниково, Приозерский р-н,
Ленинградская обл., 188765

melnikovo@mup-lenobl.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

ОБ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ ДЕЛА № 047/01/17-11/2020

«16» июля 2020 года Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

<...>

рассмотрев дело № 047/01/17-11/2020 по признакам нарушения Муниципальным унитарным предприятием «Теплосеть Мельниково» (ИНН 4712029279, адрес: 188765, Ленинградская обл., Приозерский р-н, п. Мельниково, ул. Калинина, д. 9) пунктов 2, 4 части 1 статьи 17 Федерального

закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

в присутствии директора МУП «Теплосеть Мельниково», <...>, действующего на основании Устава,

в присутствии представителя по доверенности МУП «Теплосеть Мельниково», <...>, действующего на основании доверенности № 20-06-16-01 от 16.06.2020,

руководствуясь статьей 48.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области поступили материалы из Приозерской городской прокуратуры, содержащие информацию о признаках нарушения антимонопольного законодательства в действиях МУП «Теплосеть Мельниково» при заключении контрактов с Обществом с ограниченной ответственностью «НеваЭнергоСервис» (ИНН 4715031501, адрес: 188736, Ленинградская обл., Приозерский р-н, д. Кривко, ул. Урожайная, д. 8) (далее – ООО «НЭС»).

Ленинградским УФАС России проведен анализ направленных материалов и сведений, в рамках которого установлено следующее.

При проведении МУП «Теплосеть Мельниково» открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание комплекса услуг по сопровождению деятельности заказчика в сфере теплоснабжения, оказания услуг по передаче тепловой энергии и технологическое присоединение потребителей к системам теплоснабжения (извещение № 31908632352от 09.12.2019), в составе комиссии присутствуют <...>, <...>, <...>, <...>.

Начальная максимальная цена контракта 7 320 000 руб. 00 коп.

Согласно итоговому протоколу, контракт заключен с единственным участником, ООО «НЭС».

Приозерской городской прокуратурой Ленинградской области установлено, что <...>, <...>, <...>, <...> являются сотрудниками ООО «НЭС».

Согласно пункту 4 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее – запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

В пункте 1.3.1. раздела 1 «Общие условия проведения открытого запроса предложений в электронной форме» Документации сказано, что участник закупки

подает Заявку на участие в открытом запросе предложений в форме электронных документов через сайт электронной площадки Акционерного общества «ОТС» (www.otc.ru) (далее – Электронная площадка, АО «ОТС»).

Согласно информации, размещенной на официальном сайте Электронной площадки, для участия в торговых процедурах необходимо приобретение лицензии на участие, тариф на которую установлен Электронной площадкой:

- «Базовый» от 19 900 руб. до 89 900 руб. (в зависимости от опций и срока действия);
- «Максимальный» от 49 900 руб. до 186 900 руб. (в зависимости от опций и срока действия);
- Разовые лицензии на участие от 8% от НМЦК, доступно для торговых процедур с НМЦК не более 249 000 руб. 00 коп.

Пунктом 1.13 раздела 1 Документации регламентирована процедура «уторговывания», а именно право Заказчика предоставить Участникам возможность добровольно повысить предпочтительность их заявок путем снижения первоначальной цены посредством проведения процедуры «уторговывания» при условии сохранения остальных положений заявки без изменений.

Согласно пункту 1.13.3. раздела 1 Документации проведение процедуры «уторговывания» может проводиться в соответствии с правилами и регламентами электронной торговой площадки, на которой проводится закупка. Документооборот при этом осуществляется в форме электронных документов с применением электронной подписи

Информационной картой Запроса предложений установлены требования к участникам:

Таблица № 1

Цена договора, рублей	400	40
Срок отсрочки платежа с даты окончания расчетного месяца, календарный день	300	30
Количество в штате Участника сотрудников, удовлетворяющих требованиям: - прошедших проверку знаний требований пожарной безопасности по программе: «Пожарно-технический минимум» - прошедших обучение по курсу: «Гражданская оборона и система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» - прошедших обучение по курсу: «1С: Бухгалтерия (версия не менее 8.0)» - прошедших обучение и проверку знаний по курсу: «Охрана труда работников организации»	300	30

Итого:	1000 баллов	100%

Техническое задание к Запросу предложений содержит требование по обеспечению оказания различного рода услуг, таких как: ведение делопроизводства, ведение бухгалтерского и налогового учета, формирование отчетности, сопровождение тарифной кампании, кадровое сопровождение деятельности, правовое сопровождение деятельности, ведение договорной работы, сопровождение закупочной деятельности, сопровождение деятельности по сбыту тепловой энергии и ГВС, осуществление производственного контроля труда, сопровождение вопросов, связанных с охраной окружающей среды, осуществление функций оперативно-диспетчерской службы, сопровождению деятельности по технологическому присоединению.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Ленинградским УФАС России направлен запрос от 18.03.2020 № 05/494 в адрес МУП «Теплосеть Мельниково» с целью получения дополнительно информации по рассматриваемым обстоятельствам.

Согласно представленным пояснениям: «Договор с ООО «НЭС» был заключен по результатам состоявшегося открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание комплекса услуг по сопровождению деятельности Заказчика в сфере теплоснабжения, оказания услуг по передаче тепловой энергии и технологического присоединения потребителей к системам теплоснабжения (далее- ОЗП) на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет (zakupki.gov), а также на сайте национального крупнейшего оператора электронных торгов Сбербанк-АСТ.

По данным площадки интерес потенциальных участников прослеживается неоднократным посещением страницы информации. Однако, на закупку заявился только один участник – ООО «НЭС».

При этом соотношение затрат на оплату услуг сторонней организации на оказание услуг функций аппарата управления на условиях отсрочки оплаты в 95 календарных дней (размер которых по результатам закупочных процедур составил 500 000, 00 рублей в месяц без НДС), к затратам в условиях самостоятельного выполнения МУПом функций аппарата управления с организацией рабочих мест в количестве 20,5 (размер которых согласно нормативов расчета составлял 1 240 322,00 руб/мес.), составляет 41%, т.е. приближено к половине от ежемесячного необходимого фонда оплаты труда аппарата управления МУП «Теплосеть Мельниково».

Определением от 28.04.2020 № О/05/01-1 дело № 047/01/17-11/2020 назначено к рассмотрению на 09.06.2020 в 14 часов 30 минут по адресу: Санкт-Петербург, ул. Смольного, д. 3, пом. 3-150.

В связи со служебной необходимостью и во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 02.04.2020 № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19)», в целях принятия мер по противодействию коронавирусной инфекции и обеспечению безопасности отдельных категорий сотрудников, с учетом складывающейся неблагоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации МУП «Теплосеть Мельниково» предоставлена возможность принять одно из следующих решений:

1. Обеспечение явки на рассмотрение дела в назначенную дату и время с учетом сложившейся в регионе санитарно-эпидемиологической ситуации;
2. Направление ходатайства о рассмотрении дела в отсутствии лиц, участвующих в деле;
3. Уведомление Ленинградского УФАС России о возможности рассмотрения дела с использованием видео-конференц-связи или программ, обеспечивающих голосовую видеосвязь посредством сети «Интернет».

09.06.2020 МУП «Теплосеть Мельниково» уведомило об отсутствии возможности принять участие в рассмотрении дела № 047/01/17-11/2020 посредством видео-конференц-связи.

В связи со сложившейся санитарно-эпидемиологической обстановкой в регионе рассмотрение дела № 047/01/17-11/2020 назначено на
08.07.2020 в 14 час. 00 мин.

На заседании комиссии директор МУП «Теплосеть Мельниково»,
Петров С.В. (действующий на основании Устава), представитель по доверенности МУП «Теплосеть Мельниково», <...>, (действующий на основании доверенности № 20-06-16-01 от 16.06.2020) с вменяемым правонарушением не согласились.

Согласно письменной позиции МУП «Теплосеть Мельниково», члены комиссии по рассмотрению заявок апроса предложение извещение
№ 31908632352 (далее – Запрос предложений) не принимали самостоятельного участия в роли участника запроса предложений, не подавали заявки, в штате ООО «НЭС» - единственного участника запроса предложений не занимают должности, в функции которых входит принятие решений, вследствие которых у ООО «НЭС» возникают обязательства перед третьими лицами (сделки), а также решения которые напрямую способны повлиять на решения принимаемые единоличным исполнительным органом ООО «НЭС».

Также Ответчик сообщает, что процедура Запроса предложений осуществлена непосредственно заказчиком с привлечением сторонней организации – ООО «НЭС» в рамках договора от 29.11.2019 № 4-2019/1, предметом которого являлось оказание комплекса услуг по сопровождению деятельности Заказчика в сфере теплоснабжения, оказания услуг по передаче тепловой энергии и технологического присоединения, в том числе услуги по сопровождению закупочных процедур.

Ленинградским УФАС России установлено, что между ООО «НЭС» и МУП «Теплосеть Мельниково» заключены следующие договоры:

Таблица № 2

№	Номер и дата договора	Номер закупочной процедуры	Стоимость договора
1	№ 2/1-2019/М от 01.07.2019	сведения отсутствуют	97 500 руб. 00 коп.
2	№ 2/2-2019/М от 01.07.2019	сведения отсутствуют	98 700 руб. 00 коп.
3	№ 2/3-2019/М от 15.08.2019	сведения отсутствуют	97 200 руб. 00 коп
4	№ 2/5-2019/М от 02.09.2019	сведения отсутствуют	82 800 руб. 00 коп.
5	№ 3-2019/М от 31.10.2019	сведения отсутствуют	500 000 руб. 00 коп.
6	№ 4-2019/М от 29.12.2019	Закупка у ед. поставщика	500 000 руб. 00 коп.
7	№ 5-2019/М от 30.12.2019	31908632352	500 000 руб. 00 коп./месяц, срок действия до 31.12.2020 7 320 000 руб. 00 коп.

Предметом договора № 2/1-2019/М от 01.07.2019 является разработка локальных нормативных актов, должностных инструкций, инструкций по охране труда, пожарной и электро безопасности, работа по укомплектованию кадрами рабочих, специалистов требуемых профессий, специальностей и квалификаций.

Предметом договора № 2/2-2019/М от 01.07.2019 является оказание услуг по расчету тарифа на передачу тепловой энергии по тепловым сетям МУП «Теплосеть Мельниково», формирование заявления об установлении тарифа в сфере теплоснабжения для последующего представления материалов в регулирующий орган для установления тарифа на передачу тепловой энергии по тепловым сетям МУП «Теплосеть Мельниково».

Предметом договора № 2/3-2019/М от 15.08.2019 является оказание услуг направленных на получение МУП «Теплосеть Мельниково» паспорта готовности к отопительно-зимнему периоду 2019 – 2020 г.г.

Предметом договора № 2/5-2019/М от 02.09.2019 является разработка Положения о

закупке товаров, работ, услуг для нужд МУП «Теплосеть Мельниково», размещение разработанного Положения в ЕИС, формирование на основании заявок-потребностей Годового плана потребностей и его публикация в ЕИС, разработка проектов приказов, типовых документов (извещения о закупках, закупочные документации, формы протоколов).

Предметом договоров, поименованных в пунктах 5-7 Таблицы № 2 ведение делопроизводства, ведение бухгалтерского и налогового учета, формирование отчетности, сопровождение тарифной кампании, кадровое сопровождение деятельности, правовое сопровождение деятельности, ведение договорной работы, сопровождение закупочной деятельности, сопровождение деятельности по сбыту тепловой энергии и ГВС, осуществление производственного контроля труда, сопровождение вопросов, связанных с охраной окружающей среды, осуществление функций оперативно-диспетчерской службы, сопровождению деятельности по технологическому присоединению.

При этом в состав закупочной комиссий в рамках закупки № 31908632352 входили <...>, <...>, <...>, <...>, под председательством <...>.

Таким образом, действия МУП «Теплосеть Мельниково» при проведении запроса котировок в электронной форме № 31908632352 содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, которые могут быть квалифицированы в соответствии с пунктами 2, 4 части 1 статьи 17.

В процессе рассмотрения дела по существу Комиссия установила, что имеет достаточно доказательств для принятия заключения об обстоятельствах дела. № 047/01/17-11/2020.

На основании вышеизложенного, Комиссия, руководствуясь, статьей 48.1 Закона о защите конкуренции, приходит к выводу о необходимости квалифицировать действия МУП «Теплосеть Мельниково» пунктов 2, 4 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>