

**ООО «СТАТУС ГРУПП»**

141075, Московская область, г. Королев,

ул. Исаева, д.7, опмещ.24, ком.2

тел.:+7(495)797-53-83

**АО «Якутскгеофизика»**

677008, РС(Я), г. Якутск

ул. Билибина, д.1

тел.: ++7(4112)368225

## **РЕШЕНИЕ**

### **по жалобе №014/07/3-2770/2019**

г. Якутск  
2019г.  
октября2019 г

резольютивная часть оглашена «17» октября  
изготовлено в полном объеме «21»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», в составе:

Председатель комиссии:

А.Д. Кузьмин – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республики Саха (Якутия), председателя Комиссии;

Члены комиссии:

А.В. Ефремова – заместитель начальника отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия);

Н.В. Дьячковская – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия).

- От заявителя: ООО «СТАТУС ГРУПП», не явились, надлежащим образом извещены,

- От ответчика: АО «Якутскгеофизика»

рассмотрев жалобу от 10.10.2019 г. вх. №116697 ООО «СТАТУС ГРУПП» (ИНН/КПП 5018156960/501801001) на действия АО «Якутскгеофизика» (ИНН/ОГРН 1435078075/1021401073407) при организации и проведении конкурса в электронной форме (Извещение №31908315340) на электронной торговой площадке <http://msp.roseltd.org.ru>,

## УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступила жалоба от 10.10.2019г. (вх.№116697) Общества с ограниченной ответственностью «СТАТУС ГРУПП» (далее – Заявитель) на действия Акционерного общества «Якутскгеофизика» (далее – Заказчик) при организации и проведении конкурса в электронной форме. Наименование закупки: Поставка дизельного топлива арктическое ДТ-А-К5 и зимнего ДТ-З-К5 (извещение №31908315340 на электронной торговой площадке <http://msp.roseltorg.ru>).

Заявитель в жалобе указал следующие доводы:

*«03.10.2019г. был составлен протокол 31908315340-1 заседания закупочной комиссии АО «Якутскгеофизика» по закупкам товаров, работ, услуг.*

*Согласно данному протоколу, на повестке дня закупочной комиссии было проведено рассмотрение первых частей заявок в процедуре конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства на поставку дизельного топлива арктическое ДТ-А-К5 для нужд СП №1 в пгт.Нижний-Бестях.*

*Согласно данному протоколу на момент окончания срока подачи заявок было подано 2 заявки.*

*Комиссия рассмотрела заявки на участие в процедуре №31908315340 и приняло решение, что заявка ООО «СТАТУС ГРУПП» соответствует требованиям Закупочной документации и допустила к участию в данной процедуре.*

*08.10.2019г. был составлен протокол 31908315340-2 заседания закупочной комиссии АО «Якутскгеофизика» по закупкам товаров, работ, услуг.*

*Согласно данному протоколу, на повестке дня закупочной комиссии было проведено рассмотрение вторых частей заявок в процедуре конкурса среди субъектов малого среднего и малого предпринимательства на поставку ДТ-А-К5 для нужд СП №1 в пгт.Нижний-Бестях.*

*Согласно данному протоколу на момент окончания срока подачи заявок было подано 2 заявки.*

*Комиссия рассмотрела заявки на участие в процедуре №31908315340 и приняло решение о не допуске ООО «СТАТУС ГРУПП» к участию в процедуре. Основания для решения: «Заявка отклоняется в соответствии с пп.15.4.7 Положения «О закупке товаров, работ, услуг АО «Росгеология», утвержденного решением Совета директоров АО «Росгео» (протокол №47 от 03.ю04.2018г.), регламентирующего закупочную деятельность АО «Якутскгеофизика (2.3 Раздела Закупочной документации в связи с указанием во второй части Заявки участника сведений о ценовом предложении, а также в связи с нарушением требований к оформлению заявок на участие в конкурсе в электронной форме, участниками которых могут быть только СМПС)».*

На основании данного протокола заказчик не рассмотрел и отклонил заявку ООО «СТАТУС ГРУПП» на участие в процедуре №31908315340.

С принятым решением закупочной документации ООО «СТАТУС ГРУПП» не согласен, считает его незаконными, необоснованными, несоответствующее действительности.

Согласно подпункта 1 п. 2.6.1. закупочной документации для проведения закупок в электронной форме, участниками которых могут быть только СМСП заявка Участника должна быть подготовлена строго по Форме 2 и содержать сведения и документы, предусмотренные Информационной картой.

Согласно п.12 формы 2 приложений к закупочной документации указано: «Приложение №1 (2 Часть Заявки) – Ценовое предложение на\_ лист\_».

Согласно п.2.6.4 Закупочной документации заявка на участие в Аукционе/Конкурсе/Запросе предложений в электронной форме, участниками которых могут быть только СМСП, состоит из двух частей и Ценового предложения:

-1 Часть Заявки должна содержать описание Продукции, которая является Предметом закупки в соответствии с требованиями Закупочной документации. При этом не допускается указание в первой части Заявки сведений об Участнике и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в Закупочной документации.

-2 Часть Заявки должна содержать сведения об Участнике, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям, об окончательном предложении участника, о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) Продукции и об иных условиях исполнения договора.

- Ценовое предложение.

Соответственно, заявка подана в соответствии с требованиями закупочной документации и форма 2 заполнена в соответствии с образцом, указанного в закупочной документации (Раздел 4.2.2 Закупочной документации).

Был нарушен подпункт 1п.10 ст.3 ФЗ, а именно осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или)порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, что привело к нарушению прав и законных интересов ООО «СТАТУС ГРУПП».

Отказ ООО «СТАТУС ГРУПП» в допуске к участию в процедуре №31908315340 является незаконным и необоснованным.

ООО «СТАТУС ГРУПП» считает, что заявка подана в полном соответствии с требованиями заказчика и закупочной документацией.

Действия Заказчика и комиссии нарушили права заявителя жалобы, препятствуя участию в открытом аукционе в электронной форме.

На основании изложенного, прошу:

1. Признать доводы жалобы на действия комиссии обоснованными.
2. Признать незаконными действия комиссии по отклонению заявки ООО «СТАТУС ГРУПП» на участие в процедуре №31908315340.
3. Отменить протокол №31908315340-2 от 08.10.2019г. заседания закупочной комиссии Акционерного общества «Якутскгеофизика» по закупкам товаров, работ, услуг.
4. Продолжить процедуру №31908315340 и обязать повторно рассмотреть заявку в процедуре №31908315340 на право заключения договора поставки».

Уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу рассмотрение жалобы было назначено на «17» октября 2019 г. в 11 час. 00 мин.

**Комиссия УФАС по РС (Я) по рассмотрению жалобы, изучив материалы дела и доказательства, приходит к следующим выводам:**

Согласно части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Нормы Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ, Закон о закупках) являются специальными по отношению к закону о защите конкуренции.

Таким образом, ст. 18.1 Закона о защите конкуренции регламентирует лишь порядок действий антимонопольного органа (процедуру) при рассмотрении жалоб участников закупок, осуществляемых в соответствии с Законом № 223-ФЗ, но не определяет основания компетенции (полномочия) антимонопольного органа. Эти основания установлены в ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, согласно которой антимонопольные органы рассматривают жалобы участников закупки на действия (бездействие) заказчика в определенных случаях.

В соответствии с ч.10 ст.3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование

осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, и Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Таким образом, жалоба ООО «СТАТУС ГРУПП» рассматривалась в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

19.09.2019 АО «Якутскгеофизика» объявило Конкурс, в электронной форме участниками которого, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства Наименование закупки: «Поставка дизельного топлива арктическое ДТ-А-К5 для нужд СП №1 в пгт. Нижний Бестях АО «Якутскгеофизика», извещение №31908315340.

По окончании срока подачи первых частей заявок 01.10.2019 было подано 2 заявки, по результатам рассмотрения первых частей, поданных заявок Закупочной комиссией принято решение о допуске двух заявок участников: №228901, №227182. Решение о допуске опубликовано в ЕИС 04.10.2019 (Протокол №3190831534001-1 от 03.10.2019).

По результатам рассмотрения вторых частей заявок Закупочной комиссией было принято решение о допуске ИП Попова А.Н. и об отказе в допуске ООО «СТАТУС ГРУПП». Решение об отказе мотивировано тем, что во вторую часть заявки было помещено Ценовое предложение. Решение о допуске/отказе опубликовано Заказчиком в ЕИС 08.10.2019 (Протокол №31908315340-02 от 08.10.2019).

При принятии решения Закупочная комиссия руководствовалась Положением «О закупке товаров, работ, услуг АО «Росгеология», утвержденного решением Совета директоров АО «Росгеология» (протокол №47 от 03.04.2018г.), регламентирующего закупочную деятельность АО «Якутскгеофизика» (далее - Положение о закупке).

Согласно ч. 19 ст. 3.4 Закона о закупках Заявка на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из *двух частей и ценового предложения*. Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из одной части и ценового предложения. Первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке. При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об участнике конкурса, аукциона или запроса предложений и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке. Вторая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать сведения о данном участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они установлены в документации о конкурентной закупке), об окончательном предложении участника таких конкурса, аукциона или запроса предложений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работы, услуги и об иных условиях исполнения договора.

П.21 ст.3.4 Закона о закупках устанавливает, что в случае содержания в первой части заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме сведений об участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений и (или) о ценовом предложении либо содержания во второй части данной заявки *сведений о ценовом предложении данная заявка подлежит отклонению*.

Согласно п.6 ст.3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке *в соответствии с положением о закупке*. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В п. 13 ст. 10.1 Главы 10 Положения о закупке Заказчика указано, что в случае содержания в первой части заявки на участие в конкурсе, аукционе, запросе предложений сведений об участнике или ценовом предложении либо содержания во второй части заявки *сведений о ценовом предложении данная заявка подлежит отклонению.*

Правила оформления и отстранения заявки так же отражены в п.2.3. «Отстранение от участия в Закупочной процедуре» и в п.2.6.4. «Требования к оформлению Заявок» Закупочной документации.

Кроме того, в функционале электронной торговой площадки «Росэлторг» (<https://www.roseltorg.ru>) есть отдельные окна для вложения заявки с указанием необходимых документов: Техническое предложение (первая часть заявки), квалификационные документы (вторая часть заявки), ценовое предложение.

Таким образом, АО «Якутскгеофизика» при принятии решения об отклонении заявки ООО «СТАТУС ГРУПП» руководствовалась Положением «О закупке товаров, работ, услуг АО «Росгеология», утвержденного решением Совета директоров АО «Росгеология» (протокол №47 от 03.04.2018г.), регламентирующего закупочную деятельность АО «Якутскгеофизика» и Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Учитывая изложенное действия АО «Якутскгеофизика» при организации и проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства не противоречит Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Комиссия Якутского УФАС России не находит оснований для признания жалобы обоснованной.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Закона

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», на основании вышеизложенного, руководствуясь ст.23, ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «СТАТУС ГРУПП» (ИНН/КПП 5018156960/501801001) на действия АО «Якутскгеофизика» (ИНН/ОГРН 1435078075/1021401073407) при

организации и проведении конкурса в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку дизельного топлива арктическое ДТ-А-К5 для нужд СП №1 в пгт. Нижний Бестях АО «Якутскгеофизика» – **необоснованной**;

*Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.*