

## РЕШЕНИЕ

по делу № 004/06/96-211/2020

### о нарушении законодательства о контрактной системе

«30» июля 2020 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

в отсутствие представителей сторон рассмотрела жалобу ООО «Эксперт Закупок» на действия заказчика Государственного учреждения - отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Алтай при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона № 0277100000120000037 «Выполнение работ по капитальному ремонту административного здания, здания котельной-теплой стоянки, УПФР в Улаганском районе, расположенного по адресу: с. Улаган, ул. Санаа, 10/1».

ООО «Эксперт Закупок» надлежащим образом уведомлено о времени и месте рассмотрения жалобы, участие представителя на заседании комиссии УФАС по РА не обеспечило.

29.07.2020г. от заказчика Государственного учреждения - отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Алтай поступило ходатайство (вх. № 4045) о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя учреждения.

#### УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 23.07.2020г. поступила жалоба ООО «Эксперт Закупок» (вх. №3908) на действия заказчика Государственного учреждения - отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Алтай (далее – ОПФР по Республике Алтай) при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона № 0277100000120000037 «Выполнение работ по капитальному ремонту административного здания, здания котельной-теплой стоянки, УПФР в Улаганском районе, расположенного по адресу: с. Улаган, ул. Санаа, 10/1».

Заявитель считает, что аукционная документация не соответствует

требованиям законодательства о контрактной системе.

28.07.2020г. не согласившись с доводами жалобы заказчик представил письменные возражения (вх. №4014).

Комиссия по контролю в сфере закупок Алтайского республиканского УФАС России, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, установила следующее.

16.07.2020г. ОПФР по Республике Алтай на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru) размещено извещение № 0277100000120000037 о проведении электронного аукциона «Выполнение работ по капитальному ремонту административного здания, здания котельной-теплой стоянки, УПФР в Улаганском районе, расположенного по адресу: с. Улаган, ул. Санаа, 10/1».

Частью 7 статьи 110.2 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) определено, что методики составления сметы контракта, графика оплаты выполненных по контракту работ, графика выполнения строительно-монтажных работ утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Согласно пункту 2 приложения № 2 «Методика составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства» к приказу Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 23 декабря 2019 года № 841/пр (далее - Методика) смета контракта на выполнение подрядных работ по строительству некапитальных строений и сооружений, а также других подрядных работ, указанных в разделе VI порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) (далее - Порядок), по соглашению сторон контракта может быть составлена в соответствии с Методикой, если в составе документации о закупке размещен проект сметы контракта.

Пунктом 4 Методики установлено, что при осуществлении закупки подрядных работ по строительству и реконструкции путем проведения конкурентных способов определения подрядчиков смета контракта составляется заказчиком на основании размещенного в единой информационной системе в сфере закупок в порядке, установленном в Порядке, проекта сметы контракта посредством указания цены каждого конструктивного решения (элемента), комплекса (вида) работ с учетом пропорционального снижения

начальной (максимальной) цены контракта участником закупки, с которым заключается контракт.

Согласно п. 8 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, за исключением случая, если подготовка проектной документации в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с частями 16 и 16.1 статьи 34 данного Федерального закона, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. Включение проектной документации в документацию о закупке в соответствии с данным пунктом является надлежащим исполнением требований пунктов 1 - 3 данной части.

Таким образом, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации, обязательной частью которой являются сметы.

Учитывая вышеизложенное, проектом сметы контракта, по мнению Комиссии УФАС по РА, являются размещенные в ЕИС в составе проектной документации сметы на выполнение работ.

При анализе документов, размещенных заказчиком в ЕИС в сфере закупок, Комиссией УФАС по РА установлено, что в составе аукционной документации размещены следующие документы: акт технического осмотра объекта, раздел 4 проектной документации «Конструктивные и объемно – планировочные решения», сметная документация (сводный сметный расчет, локальные сметы, пояснительная записка, объектный сметный расчет).

Заявитель в жалобе не привел доводов, подтверждающих, что сметы, размещенные заказчиком в ЕИС в составе документации об аукционе, не отвечают требованиям, предъявляемым к проекту сметы контракта.

Более того, нормы статьи 110.2 Закона о контрактной системе распространяют свое действие и регулируют закупки, предметом которых являются строительство, реконструкция объекта капитального строительства.

Согласно ч. 4 ст. 110.2 Закона о контрактной системе результатом выполненной работы по контракту, предметом которого являются строительство, реконструкция объекта капитального строительства, является построенный и (или) реконструированный объект капитального строительства, в отношении которого получено заключение органа государственного строительного надзора о соответствии построенного и (или) реконструированного объекта капитального строительства

требованиям технических регламентов и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, и заключение федерального государственного экологического надзора в случаях, предусмотренных частью 7 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В статье 1 Градостроительного кодекса РФ закреплены следующие понятия:

- капитальный ремонт объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) – это замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов;

- строительство – это создание зданий, строений, сооружений (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства);

- реконструкция объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) – это изменение параметров объекта капитального строительства, его частей (высоты, количества этажей, площади, объема), в том числе надстройка, перестройка, расширение объекта капитального строительства, а также замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций объекта капитального строительства, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановления указанных элементов.

Однако, предметом рассматриваемой закупки является капитальный ремонт, следовательно, отсутствуют основания для применения заказчиком статьи 110.2 Закона о контрактной системе.

Таким образом, данный довод жалобы является необоснованным.

Согласно ч. 1 ст. 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

В силу ч. 8.1 ст. 96 Закона о контрактной системе участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 30 данного

Федерального закона, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений ст. 37 данного Федерального закона, об обеспечении гарантийных обязательств в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных данным Федеральным законом для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

В извещении № 0277100000120000037 и документации об электронном аукционе (п. 38 раздел I Информационная карта) заказчиком установлено ограничение в части допуска к участию в закупке только субъектов малого предпринимательства или социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона о контрактной системе.

В извещении по данной закупке в разделе «Обеспечение гарантийных обязательств» установлено следующее: требуется обеспечение гарантийных обязательств в размере 62661,00 руб.

В п. 35 Информационной карты заказчиком указаны следующие условия предоставления обеспечения гарантийных обязательств: «установлено требование к обеспечению гарантийных обязательств в размере 1 % начальной (максимальной) цены контракта, что составляет: 62661 (шестьдесят две тысячи шестьсот шестьдесят один) руб. **Обеспечение гарантийных обязательств не предоставляется в следующих случаях:**

- участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения подрядчика в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, освобожден от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 Закона № 44-ФЗ, в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных Законом № 44-ФЗ для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке;

- если участником закупки, с которым заключается контракт, является казенное учреждение.

Гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Закона №44-ФЗ, или внесением денежных средств на указанный заказчиком в пункте 36 Информационной карты документации об электронном аукционе счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику.

Способ обеспечения гарантийных обязательств, срок действия банковской гарантии определяются в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно.

При этом срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 Закона 44-ФЗ».

Следовательно, аукционная документация содержит условия, при которых участник закупки (субъект малого предпринимательства или социально ориентированная некоммерческая организация) освобождается от предоставления обеспечения гарантийных обязательств.

Из п. 13 ч. 1 ст. 34 Закона о контрактной системе следует, что в контракт включаются обязательные условия, в том числе о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии со статьей 96 данного Федерального закона требования обеспечения гарантийных обязательств.

Раздел 8 «Обеспечение гарантийных обязательств» проекта государственного контракта (раздел III аукционной документации) содержит условия о порядке, о сроке предоставления подрядчиком обеспечения гарантийных обязательств.

Комиссия УФАС по РА приходит к выводу, что отсутствие в проекте контракта случаев освобождения от предоставления обеспечения гарантийных обязательств не лишает подрядчика возможности получить освобождение от предоставления обеспечения гарантийных обязательств, так как данное право предоставлено Законом о контрактной системе, положениями аукционной документации (п. 35 Информационной карты). Таким образом, довод жалобы является необоснованным.

Заявителем в жалобе не представлено подтверждений невозможности подготовки заявки на участие в электронном аукционе, а также

доказательств того, каким образом действия заказчика нарушают его права и законные интересы. Согласно сведениям из Единого реестра членов СРО (<http://reestr.nostroy.ru/>) у ООО «Эксперт Закупок» (ИНН 2204080022) отсутствует членство в какой-либо саморегулируемой организации. Данное обстоятельство исключает возможность участия общества в электронном аукционе № 0277100000120000037, т.к. заказчик по данной закупке установил требования к участникам закупки о соответствии п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе - участник аукциона должен быть членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства в соответствии с требованиями ст. 52 Градостроительного Кодекса РФ.

На основании вышеизложенного, Комиссия УФАС по РА, руководствуясь ст. 99, ст. 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Эксперт Закупок» на действия заказчика ОПФР по Республике Алтай при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона № 0277100000120000037 «Выполнение работ по капитальному ремонту административного здания, здания котельной-теплой стоянки, УПФР в Улаганском районе, расположенного по адресу: с. Улаган, ул. Санаа, 10/1» необоснованной.

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Эксперт Закупок» на действия заказчика ОПФР по Республике Алтай при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона № 0277100000120000037 «Выполнение работ по капитальному ремонту административного здания, здания котельной-теплой стоянки, УПФР в Улаганском районе, расположенного по адресу: с. Улаган, ул. Санаа, 10/1» необоснованной.