РЕШЕНИЕ

по уведомлениям №№ 061/10/18.1-1060/2021, 061/10/18.1-1103/2021,

061/10/18.1-1104/2021

25.06.2021 г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

рассмотрев жалобы Заявителей на неправомерные действия организатора торгов – ООО «Право-Торг», допущенные при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, посредством ВКС

в присутствии Заявителей,

в присутствии представителя организатора торгов – <…>,

в отсутствие иных лиц, участвующих в деле, извещенных надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России 10.06.2021 (вх. № 10377), 18.06.2021 (вх. № 11000), 21.06.2021 (вх. № 11049) поступили жалобы Заявителей на неправомерные действия организатора торгов – ООО «Право-Торг», допущенные при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, расположенного по адресу: установлено относительно ориентира, расположенного в границах участка. Почтовый адрес ориентира: Ростовская область, р-н Орловский, территория земель, СПК «Исток», к.н. 61:29:0600004:39, площадью 6 384 459 кв. м, находящегося в федеральной собственности, разрешённое использование: для сельскохозяйственного производства, на сайте www.torgi.gov.ru извещение № 050521/19975130/01 (далее – Торги).

18.06.2021 (вх. № 10939) Заявителем 1 направлены дополнения к жалобе.

Заявители указывают на следующие нарушения:

1. Помещение организатора торгов по адресу приема заявок не идентифицировано; при приеме заявок отсутствовало контактное лицо, указанное в

извещении; в форме заявки не предусмотрено указание информации о приложенных к заявке документах; в информационном сообщении не указаны сведения о дате и времени рассмотрения поступивших заявок.

2. Организатор торгов неправомерно отказал в допуске к участию в аукционе.

В этой связи, Ростовским УФАС России вынесены уведомления о поступлении жалоб Заявителей. Рассмотрение жалоб назначено на 22.06.2021.

Организатор торгов представил истребуемые документы (в том числе оригиналы поступивших заявок) и письменные пояснения, согласно которым полагает, что порядок организации и проведения Торгов нарушен не был, договор аренды с победителем торгов не заключен.

22.06.2021 в связи с необходимостью получения дополнительной информации рассмотрение жалобы перенесено на 25.06.2021.

Комиссия Ростовского УФАС России, изучив материалы настоящего дела, выслушав представителей сторон, пришла к следующим выводам.

Порядок предоставления земельных участков регламентирован Земельным кодексом Российской Федерации (далее – ЗК РФ).

05.05.2021 на официальном сайте www.torgi.gov.ru организатором торгов размещено извещение о проведении Аукциона, согласно которому: дата окончания подачи заявок - 15.06.2021, дата и время проведения аукциона - 21.06.2021 12:00, начальная цена - 226 968 руб., шаг аукциона – 6 809,04 руб., размер задатка – 45 393,6 руб.

Согласно протоколу об определении участников от 15.06.2021 на участие в аукционе поступили заявки от 20 претендентов. Заявки <…> отклонены по причине предоставления не всех страниц паспорта, заявка <…> отклонена по причине подачи после окончания срока приема заявок. Заявки иных претендентов допущены к участию в аукционе.

Согласно протоколу об объявлении перерыва от 21.06.2021 проведение аукциона перенесено на 23.06.2021.

Согласно протоколу о результатах проведения торгов от 23.06.2021 победителем аукциона признано ООО «ТагМетизРостов» с ценовым предложением в размере 30 186 744 руб. Договор с победителем торгов не заключен.

1. В соответствии с п. 21 ст. 39.11 ЗК РФ извещение о проведении аукциона должно содержать в том числе следующие сведения:

3) о месте, дате, времени и порядке проведения аукциона;

7) о форме заявки на участие в аукционе, порядке ее приема, об адресе места ее приема, о дате и времени начала и окончания приема заявок на участие в аукционе.

Извещение о проведении аукциона содержало вышеуказанные сведения, а именно:

- Порядок и место подачи заявок: Заявки на участие в аукционе с прилагаемыми к ним документами принимаются представителем Организатора торгов по рабочим дням с 10-00 часов 11.05.2021г. по 11-00 часов 15.06.2021г., по адресу: Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, пр. Доломановский, д.55/16, офис 203 с 10-00 ч. до 17-00 ч.

- Требования к содержанию и форме заявок: Заявки должны соответствовать ст. 39.12 ЗК РФ. К участию в аукционе допускаются физические и юридические лица, крестьянские (фермерские) хозяйства, представившие в оговоренный в информационном сообщении срок оформленные надлежащим образом документы.

- Порядок проведения аукциона: Проведение аукциона и определение победителей состоится 21.06.2021г. в 12:00 по адресу: Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, пр. Доломановский, д.55/16, офис 203. Победителем аукциона признается участник аукциона, предложивший наибольший размер арендной платы при условии выполнения таким победителем условий аукциона.

- Дата и время проведения аукциона: 21.06.2021 12:00

- Место проведения аукциона: Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, пр. Доломановский, д.55/16, офис 203.

Заявки Заявителей в установленный в извещении срок поступили организатору торгов, что подтверждается представленными в материалы дела документами, а также протоколом об определении участников от 15.06.2021.

Таким образом, доводы Заявителей о нарушении организатором торгов требований ЗК РФ в данной части не подтвердились и являются необоснованными.

2. Согласно протоколу об определении участников от 15.06.2021 в поданных Заявителями, а также иными претендентами, чьи заявки отклонены, пакетах документов на участие в торгах отсутствовала все страницы паспорта.

Согласно требованиям п. 1 ст. 39.12 ЗК РФ для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

- заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;

- копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);

- надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;

- документы, подтверждающие внесение задатка.

В соответствии с п. 8 ст. 39.12 ЗК РФ заявитель не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:

1) непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;

2) непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;

3) подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами не имеет права быть участником конкретного аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду;

4) наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в предусмотренном настоящей статьей реестре недобросовестных участников аукциона.

Согласно п. 1 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 08.07.1997 № 828 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации» (далее по тексту - Положение о паспорте гражданина РФ), паспорт гражданина Российской Федерации является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации.

В соответствии с Положением о паспорте гражданина РФ бланк паспорта имеет размер 88 х 125 мм, состоит из обложки, приклеенных к обложке форзацев и содержит 20 страниц, из них 14 страниц имеют нумерацию в орнаметальном оформлении, продублированную в центре страницы в фоновой сетке.

Таким образом, участник аукциона в качестве копии документа, удостоверяющего личность, предоставляя копию паспорта гражданина Российской Федерации, обязан предоставить копии всех 20-ти страниц паспорта с точным воспроизведением текста и размера документа.

В данном случае Заявитель 1 в составе заявки представил копии 2, 3, 4, 5 страниц паспорта, Заявитель 2 в составе заявки не представил первую страницу паспорта, Заявитель 3 не представил первую и последнюю страницы паспорта, что расценено организатором торгов как ненадлежащая копия документа и сделан вывод о невозможности рассмотрения в качестве копии документа, удостоверяющего личность.

Заявки иных претендентов, не допущенных к участию в аукционе, также не содержали в составе заявки всех страниц паспорта.

Согласно п.п. 23 п. 3.1 «ГОСТ Р 7.0.8-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения» (утв. Приказом Росстандарта от 17.10.2013 № 1185-ст) копия документа - это экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа.

При этом согласно п. 26 раздела 3 этого же стандарта выпиской из документа является копия части документа.

В данном случае представленные копии паспорта без всех страниц формально не может считаться документом, полностью воспроизводящим информацию подлинника документа и его внешние признаки, то есть не является копией документа.

Кроме того, отсутствие в представленных копиях паспорта копий части их страниц не позволяет при оценке документа удостовериться в действительности паспорта.

Данная позиция подтверждается сложившейся судебной практикой: постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 16.03.2018 по делу № А53-16647/2017, постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 21.08.2017 по делу № А82-11816/2016.

В этой связи, поскольку Заявители в составе заявки не представили копии всех страниц паспорта, Организатор торгов правомерно отклонил заявки данных претендентов.

Руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-4 ст. 41, ч. 1 ст. 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <…> необоснованной.

2. Признать жалобу <…> необоснованной.

3. Признать жалобу <…> необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.