

## РЕШЕНИЕ

«21» мая 2015 года  
Калуга

г.

Комиссия Калужского УФАС России по рассмотрению жалоб в составе: /.../

в присутствии: /.../

рассмотрев жалобу № 02-24т/2015 ООО «Пластик Центр» на действия комиссии организатора торгов – ГП Калужской области «Калугаоблводоканал» при проведении запроса цен, предметом которого являются трубы и фитинги полиэтиленовые, стальные фитинги, задвижки чугунные (извещение №31502303547),

### УСТАНОВИЛА:

**15.05.2015г. в адрес** Калужского УФАС России поступила жалоба ООО «Пластик Центр» на действия комиссии организатора торгов – ГП Калужской области «Калугаоблводоканал» при проведении запроса цен, предметом которого являются трубы и фитинги полиэтиленовые, стальные фитинги, задвижки чугунные (извещение №31502303547).

По мнению заявителя, ответчиком нарушены положения Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» выразившиеся, по мнению заявителя в неправомерном отказе заявителю в допуске к участию в вышеуказанном запросе цен.

ГП Калужской области «Калугаоблводоканал» представлены возражения по существу жалобы заявителя, в которых указывается на законность действий комиссии ГП Калужской области «Калугаоблводоканал».

При рассмотрении жалобы представители ответчика поддержали позицию, изложенную в представленных пояснениях.

Полно и всесторонне исследовав обстоятельства и документы, представленные в материалы дела №02-24т/2015, оценив их в соответствии с действующим законодательством, а также заслушав лиц, участвующих в рассмотрении указанного дела, Комиссия Калужского УФАС России приходит к следующему.

1. 01.01.2012г. вступил в силу (за исключением отдельных положений) Федеральный закон от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон от 18.07.2011г. № 223-ФЗ).

Пунктом 1 части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ установлено, что указанный Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды

деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

ГП Калужской области «Калугаоблводоканал» является государственным предприятием, основанным на праве хозяйственного ведения, доля участия в уставном капитале субъекта РФ – Калужской области – которого составляет 100%, а следовательно указанное предприятие, в силу положений части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупки товаров, работ, услуг обязано руководствоваться требованиями указанного Федерального закона.

27.04.2015г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее также официальный сайт) организатором торгов - ГП Калужской области «Калугаоблводоканал» опубликовано извещение №31502303547 о проведении запроса цен, предметом которого являются трубы и фитинги полиэтиленовые, стальные фитинги, задвижки чугунные.

Согласно протоколу заседания комиссии по закупкам ГП Калужской области «Калугаоблводоканал» №326 от 05.05.2015г. на участие в запросе цен поступило 3 заявки, заявка ООО «Пластик Центр» отклонена от участия в запросе цен в связи с тем, что заявка содержит неполный комплект документов, предусмотренных, документацией о запросе цен и была отклонена, в связи с несоответствием требованиям закупочной документации, а именно: п.п. 1 п. 9.5.3 Положения о закупке, п.п. 1 п. 12 закупочной документации: представление документов, определенных в закупочной документации и извещении о закупке, содержащих достоверные сведения об участнике закупки или о товарах, работах, услугах:

- решение об одобрении или о совершении крупной сделки/ сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки/сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющиеся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в запросе предложений, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой (в случае, если для участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющиеся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в запросе предложений, обеспечения исполнения договора не являются крупной сделкой, участник закупки представляет соответствующее письмо) либо сделкой, одобрение которой прямо предусмотрено учредительными документами участника.

В заявке участника закупки данный документ отсутствует.

**2.** В соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в ред. от 02.07.2013) участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в [порядке](#), установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) не размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению на таком официальном сайте, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного на официальном сайте положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Иные доводы, в силу положений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в ред. от 02.07.2013), антимонопольным органом не могут быть рассмотрены.

В силу части 9 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» участнику закупки предоставлено право обжаловать в судебном порядке действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг.

В ходе рассмотрения жалобы, Комиссией Калужского УФАС России в действиях ГП Калужской области «Калугаоблводоканал» не установлены нарушения, указанные в части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

**3.** Приказом от 01.11.2012 №818 исполняющего обязанности генерального директора ГП «Калугаоблводоканал» В.Ю. Некрасова утверждено Положение о закупке государственного предприятия Калужской области «Калугаоблводоканал» (новая редакция) (далее – Положение о закупке).

В соответствии с Положением о закупке заказчиком была разработана и утверждена документация о закупке - о проведении запроса цен на право заключения договора на поставку труб и фитингов полиэтиленовых, стальных фитингов, задвижек чугунных для нужд ГП «Калугаоблводоканал».

Согласно пункту 8.1. Положения о закупке Водоканала приобретение продукции осуществляется заказчиком:

1) путем проведения торгов в форме конкурса или аукциона, в том числе аукциона в электронной форме;

2) без проведения торгов (запрос цен, в том числе запрос цен в электронной форме, запрос предложений, в том числе запрос предложений в электронной форме, закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя) в порядке, предусмотренном настоящим Положением).

В силу подпунктов 12.1.1 и 12.1.2. пункта 12.1 раздела 12 Положения о закупке Водоканала запрос цен – способ закупки, победителем которого признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора. Запрос цен, в том числе: запрос цен в электронной форме - может проводиться при условии, если начальная цена договора не превышает 5 000 000 (Пять миллионов) рублей с учетом НДС.

Запрос цен, в том числе: запрос цен в электронной форме - не является торгами и не налагает на Заказчика обязанности по заключению договора по результатам проведения такой закупки.

Порядок проведения и подведения итогов закупки в форме запроса цен отражен в разделе 12 Положения о закупке Заказчика.

В случае, если заявка на участие в закупке не соответствует требованиям, установленным в документации о проведении закупки (в случае непредставления документов, определенных в закупочной документации и (или) извещении о закупке (в зависимости от способа закупки)), такая заявка отклоняется и не рассматривается (пункт 7.4. раздела 7 Положения о закупке ГП «Калугаоблводоканал»).

Согласно абзацу 2 части 3 статьи 46 Федерального закона от 08.02.1998 №14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» в решении об одобрении крупной сделки должны быть указаны лица, являющиеся сторонами, выгодоприобретателями в сделке, цена, предмет сделки и иные ее существенные условия. В решении могут не указываться лица, являющиеся сторонами, выгодоприобретателями в сделке, если сделка подлежит заключению на торгах, а также в иных случаях, если стороны, выгодоприобретатели не могут быть определены к моменту одобрения крупной сделки.

Крупная сделка, совершенная с нарушением предусмотренных требований к ней, может быть признана недействительной по иску общества или его участника.

ООО «Пластик Центр» в своей жалобе от 14.05.2015 с исх. №78 указывает, что соответствующий документ был представлен в составе заявки, что подтверждается описью документов.

Согласно Описи документов, предоставляемых для участия в закупке на право заключения договора на поставку труб и фитингов полиэтиленовых, стальных фитингов, задвижек чугунных, имеющейся в составе заявки Заявителя запрашиваемый Заказчиком документ пронумерован страницей 18 приложений (нумерация произведена от руки).

Однако, страница 18 приложений к заявке участника представляет собой страницу 12 копии Устава ООО «Пластик Центр».

Вместе с тем, в составе заявки на участие в закупке Заявитель представил Решение №2 от 02.11.2014, в соответствии с которым единственный участник ООО «Пластик Центр» /.../решил «передать полномочия по одобрению сделок, совершаемых от имени Общества, в рамках участия в закупочных процедурах (открытых аукционов в электронной форме, открытых конкурсов, открытых запросах предложений, открытых запросов цен/ котировок) заключать договоры и государственные/муниципальные контракты по итогам участия в закупочных процедурах, на условиях Общества, а также вносить денежные средства в качестве обеспечения заявок на участие закупочных процедурах, обеспечение исполнения контрактов/договоров генеральному директору Общества /.../».

Какие-либо иные документы в отношении установленного Водоканалом требования о предоставлении вышеуказанных сведений в заявке ООО «Пластик Центр» отсутствуют.

Таким образом, Комиссия Калужского УФАС России приходит к выводу, что заявителем не представлено надлежащим образом оформленное решение об одобрении крупной сделки.

Кроме того, заявителем не представлено также и надлежащим образом оформленное письмо о том, что предмет настоящего запроса цен не является для ООО «Пластик Центр» крупной сделкой.

Таким образом, Комиссия Калужского УФАС России приходит к выводу, что комиссия ГП Калужской области «Калугаоблводоканал» правомерно приняла решение об отклонении заявки ООО «Пластик Центр» в связи с тем, что заявка содержит неполный комплект документов, предусмотренных документацией о запросе цен.

С учетом установленных в ходе рассмотрения жалобы ООО «Пластик Центр» обстоятельств, Комиссия Калужского УФАС России не находит оснований для передачи материалов дела на предмет рассмотрения действий ГП Калужской области «Калугаоблводоканал» на соответствие требованиям статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

По результатам полного и всестороннего рассмотрения жалобы ООО «Пластик Центр», руководствуясь положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия,

#### РЕШИЛА:

Жалобу ООО «Пластик Центр» признать – **необоснованной**.

Председатель Комиссии

\_\_\_\_\_ /.../

Члены Комиссии:

\_\_\_\_\_ /.../

\_\_\_\_\_ /.../

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.