РЕШЕНИЕ № 014/07/3-14/2021

по результатам рассмотрения жалобы

г. Якутск 18 января 2021 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> – заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), председателя Комиссии;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела естественных монополий Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена Комиссии;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела естественных монополий Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена Комиссии,

проведя рассмотрение дела посредством сервиса web-видеоконференцсвязи по технологии «TrueConf»,

при участии:

от заявителя, общества с ограниченной ответственностью «Группа компаний Энергокомплект МФ» (далее – ООО «ГК Энергокомплект МФ»): <...> (представителя по доверенности);

от организатора закупки, акционерного общества «РусГидро Снабжение» (далее – АО «РГС», Организатор закупки, Закупочная комиссия): <...> (представителя по доверенности);

от заказчика, публичного акционерного общества «Якутскэнерго» (далее – ПАО «Якутскэнерго»): <...> <...> <...> (представителей по доверенностям),

рассмотрев жалобу ООО «ГК Энергокомплект МФ» на действия (бездействие) заказчика ПАО «Якутскэнерго», организатора закупки Акционерного общества «РусГидро Снабжение» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку самонесущих защищенных и изолированных проводов по лотам: Лот № 1 (ГКПЗ №0901-РЕМ ПРОД-2021-ЯЭ) «Самонесущие защищенные и изолированные провода под ремпрограмму», Лот № 2 (ГКПЗ №0902-КС ПИР СМР-2021-ЯЭ) «Самонесущие защищенные и изолированные провода под технологическое присоединение» (извещение № 32009467855),

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступила жалоба ООО «ГК Энергокомплект МФ» на действия (бездействие) заказчика ПАО «Якутскэнерго», организатора закупки Акционерного общества «РусГидро Снабжение» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку самонесущих защищенных и изолированных

проводов по лотам: Лот № 1 (ГКПЗ №0901-РЕМ ПРОД-2021-ЯЭ) «Самонесущие защищенные и изолированные провода под ремпрограмму», Лот № 2 (ГКПЗ №0902-КС ПИР СМР-2021-ЯЭ) «Самонесущие защищенные и изолированные провода под технологическое присоединение» (извещение № **32009467855**).

Из сути поданной жалобы и выступления Заявителя следует, что Закупочная комиссия организатора закупки АО «РусГидро Снабжение» отклонила поданную Заявителем заявку на участие в закупке неправомерно.

Просит признать жалобу обоснованной.

Из сути выступления представителей Организатора закупки и Заказчика следует, что Организатор закупки и Заказчик с жалобой не согласились, представили письменные пояснения.

Просят признать жалобу необоснованной.

Комиссия антимонопольного органа, заслушав лиц, участвовавших в деле и изучив имеющиеся в деле документы, установила следующее.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках, Закон № 223-ФЗ) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федеральный закон от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется «Единым Положением о закупке продукции для нужд Группы РусГидро», утвержденным решением Совета директоров ПАО «РусГидро» от 04.12.2019 № 300 и принятым в качестве внутреннего документа решением Совета директоров ПАО «Якутскэнерго» от 27.12.2019 № 23 (далее – Положение).

При этом АО «РГС» выступает организатором закупки на основании агентского договора № РГС-ЯЭ(З)-2020 от 10.02.2020, заключенного между ПАО «Якутскэнерго» (принципал) и АО «РГС» (агент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе в сфере закупок предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Из размещенных на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок «https://zakupki.gov.ru» и сайте электронной торговой площадки АО «ЕЭТП» «www.roseltorg.ru» сведений установлено следующее.

1. Извещение о проведении конкурса в электронной форме, документация о проводимой закупке (далее – Извещение, Документация) размещены в ЕИС 04.09.2020.
2. Начальная (максимальная) цена договора: лот № 1: 59 045 806,00 рублей без учета НДС (далее – Лот № 1).
3. Начальная (максимальная) цена договора: лот № 2: 36 127 314,50 рублей без учета НДС (далее – Лот № 2).
4. Дата начала срока подачи заявок: 04.09.2020.
5. Дата окончания подачи заявок: 21.09.2020.
6. Закупка переведена на этап работа комиссии: 02.12.2020.
7. Дата подведения итогов закупки: 29.12.2020.

На участие в конкурсе в электронной форме по Лоту № 1 (ГКПЗ №0901-РЕМ ПРОД-2021-ЯЭ) «Самонесущие защищенные и изолированные провода под ремпрограмму» поступило 8 заявок, из которых 2 признаны соответствующими требованиям документации о закупке.

На участие в конкурсе в электронной форме по Лоту № 2 (ГКПЗ №0902-КС ПИР СМР-2021-ЯЭ) «Самонесущие защищенные и изолированные провода под технологическое присоединение» поступило 8 заявок, из которых 2 признаны соответствующими требованиям документации о закупке.

В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с требованиями пункта 7.2.3.3, подпункта «б» пункта 6.4.19 в

документации о закупке, должны быть указаны следующие сведения: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Пунктом 5 Технических требований Документации о закупке установлено в том числе следующее.

5.	*Требования к участнику*	*Участник в **составе своей заявки должен представить:*** *- протоколы периодических испытаний на провод марки СИП-2, СИП-3, СИП-4, согласно п.7.4 ГОСТа 31946-2012, с положительными результатами, **при этом дата окончания периодических испытаний должна быть не более года до момента окончания подачи заявки Участником**. Лаборатория, проводившая испытания провода, должна присутствовать в реестре аккредитованных лиц федеральной службы аккредитации Росакредитация https://fsa.gov.ru/на момент испытаний.*

Извещением и Документацией о закупке дата (момент окончания подачи заявок определена 21.09.2020.

Подпунктом «б» части 13 статьи 3.2 Закона о закупках протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать в том числе основания отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка.

В соответствии с пунктом 7.11.7 Положения организатор закупки отклоняет заявки Участников, не соответствующие требованиям документации о закупке.

Подпунктом «а» пункта 4.9.6 Документации о закупке установлено что, *«по результатам рассмотрения заявок (проведения отборочной стадии) Закупочная комиссия отклоняет несоответствующие <…> заявки по составу, содержанию и правильности оформления требованиям Документации о закупке, в том числе наличие недостоверных сведений или намеренно искаженной информации, или документов».*

Согласно размещенному в ЕИС Закупочной комиссии № 6-Р по конкурсу в электронной форме на право заключения договора на поставку самонесущих защищенных и изолированных проводов по лотам для нужд ПАО «Якутскэнерго»: Лот № 1 (ГКПЗ №0901-РЕМ ПРОД-2021-ЯЭ) «Самонесущие защищенные и изолированные провода под ремпрограмму», Лот № 2 (ГКПЗ №0902-КС ПИР СМР-2021-ЯЭ) «Самонесущие защищенные и изолированные провода под технологическое присоединение» в отношении поданных ООО «ГК Энергокомплект МФ» заявок на участие в конкурсе приняты следующие решения.

«<…> ВОПРОС № 7. Об отклонении Участника ООО «ГРУППА КОМПАНИЙ ЭНЕРГОКОМПЛЕКТ МФ» по Лоту № 1

РЕШИЛИ: <…> Отклонить заявку Участника ООО «ГРУППА КОМПАНИЙ ЭНЕРГОКОМПЛЕКТ МФ» по Лоту № 1 от дальнейшего рассмотрения на основании п. «а» п. 4.9.6. Документации о закупке, как несоответствующую следующим

требованиям:

№ п/п	*Основания для отклонения*
1.	*В составе заявки Участника отсутствуют протоколы периодических испытаний на провод марок СИП-2, СИП-3, СИП-4 согласно п.7.4 ГОСТа 31946-2012, что не соответствует п. 5 Технических требований Документации о закупке, в котором установлено следующее требование: «Участник в составе своей заявки должен представить:* *…- протоколы периодических испытаний на провод марки СИП-2, СИП-3, СИП-4, согласно п.7.4 ГОСТа 31946-2012, с положительными результатами, при этом дата окончания периодических испытаний должна быть не более года до момента окончания подачи заявки Участником».* *По результатам дополнительного запроса Участником представлены:* *- протокол периодических испытаний № 4186 от 22.10.2020г. (дата окончания испытаний 22.10.2020г.);* *- протокол периодических испытаний № 4187 от 23.10.2020г. (дата окончания испытаний 23.10.2020г.);* *- протокол периодических испытаний № 4188 от 26.10.2020г. (дата окончания испытаний 26.10.2020г.);* *- протокол периодических испытаний № 258 от 02.11.2020г. (дата окончания испытаний 02.11.2020г.);* *- протокол периодических испытаний № 259 от 02.11.2020г. (дата окончания испытаний 02.11.2020г.);* *- протокол периодических испытаний № 260 от 02.11.2020г. (дата окончания испытаний 02.11.2020г.).* *При этом дата регистрации заявки участника – 21.09.2020г., что не соответствует п. 5 Технических требований Документации о закупке, в котором установлено следующее требование: «Участник в составе своей заявки должен представить:* *…- протоколы периодических испытаний на провод марки СИП-2, СИП-3, СИП-4, согласно п.7.4 ГОСТа 31946-2012, с положительными результатами,* ***при этом дата окончания периодических испытаний должна быть не более года до момента окончания подачи заявки*** *Участником. Лаборатория, проводившая испытания провода, должна присутствовать в реестре аккредитованных лиц федеральной службы аккредитации Росакредитация https://fsa.gov.ru/ на момент испытаний».*

<…> ВОПРОС № 13. Об отклонении Участника ООО «ГРУППА КОМПАНИЙ ЭНЕРГОКОМПЛЕКТ МФ» по Лоту № 2

РЕШИЛИ: <…> Отклонить заявку Участника ООО «ГРУППА КОМПАНИЙ

ЭНЕРГОКОМПЛЕКТ МФ» по Лоту № 2 от дальнейшего рассмотрения на основании п. «а» п. 4.9.6. Документации о закупке, как несоответствующую следующим требованиям:

№ п/п	Основания для отклонения
1.	*В составе заявки Участника отсутствуют протоколы периодических испытаний на провод марок СИП-2, СИП-3, СИП-4 согласно п.7.4 ГОСТа 31946-2012, что не соответствует п. 5 Технических требований Документации о закупке, в котором установлено следующее требование: «Участник в составе своей заявки должен представить:* *…- протоколы периодических испытаний на провод марки СИП-2, СИП-3, СИП-4, согласно п.7.4 ГОСТа 31946-2012, с положительными результатами, при этом дата окончания периодических испытаний должна быть не более года до момента окончания подачи заявки Участником».* *По результатам дополнительного запроса Участником представлены:* *- протокол периодических испытаний № 4186 от 22.10.2020г. (дата окончания испытаний 22.10.2020г.);* *- протокол периодических испытаний № 4187 от 23.10.2020г. (дата окончания испытаний 23.10.2020г.);* *- протокол периодических испытаний № 4188 от 26.10.2020г. (дата окончания испытаний 26.10.2020г.);* *- протокол периодических испытаний № 258 от 02.11.2020г. (дата окончания испытаний 02.11.2020г.);* *- протокол периодических испытаний № 259 от 02.11.2020г. (дата окончания испытаний 02.11.2020г.);* *- протокол периодических испытаний № 260 от 02.11.2020г. (дата окончания испытаний 02.11.2020г.).* *При этом дата регистрации заявки участника – 21.09.2020г., что не соответствует п. 5 Технических требований Документации о закупке, в котором установлено следующее требование: «Участник в составе своей заявки должен представить:* *…- протоколы периодических испытаний на провод марки СИП-2, СИП-3, СИП-4, согласно п.7.4 ГОСТа 31946-2012, с положительными результатами,* ***при этом дата окончания периодических испытаний должна быть не более года до момента окончания подачи заявки*** *Участником. Лаборатория, проводившая испытания провода, должна присутствовать в реестре аккредитованных лиц федеральной службы аккредитации Росакредитация https://fsa.gov.ru/ на момент испытаний».*

<…>».

По мнению представителя заявителя решение Закупочной комиссии Организатора закупки об отклонении заявки участника ООО «ГК Энергокомплект МФ» по Лоту № 1 и Лоту № 2 от дальнейшего рассмотрения на основании подпункта «а» пункта 4.9.6 Документации о закупке, как несоответствующую требованиям, является неправомерным.

Заявитель считает, что представленные им по дополнительному запросу Закупочной комиссии Организатора закупки протоколы периодических испытаний с положительными результатами на являющимися предметом оспариваемой закупки провода марок СИП 2, СИП 3, СИП 4 полностью соответствуют требованиям ГОСТ 31946-2012 и установленным Документацией о закупке техническим требованиям.

Из пояснений представителя Организатора закупки следует, что в составе заявок ООО «ГК Энергокомплект МФ» по Лоту № 1 и Лоту № 2 отсутствовали протоколы периодических испытаний с положительными результатами на провода марок СИП-2, СИП-3, СИП-4 согласно пункту 7.4 ГОСТ 31946-2012, с датой окончания периодических испытаний не более года до момента окончания подачи заявки участником, в связи с чем, на основании подраздела 4.10 раздела 4 Документации о закупке, Организатором закупки обществу направлен запрос о разъяснении заявок и представлении недостающих документов. В составе направленного ООО «ГК Энергокомплект МФ» в адрес Организатора закупки разъяснения заявок были представлены протоколы периодических испытаний от 22.10.2020 № 4186, от 23.10.2020 № 4187, от 26.10.2020 № 4188, от 02.11.2020 № 258, от 02.11.2020 № 259, от 02.11.2020 № 260, завершенных после даты окончания подачи обществом заявки на участие в закупке, то есть позднее 21.09.2020, что не соответствует условию документации о закупке о том, ***что дата окончания периодических испытаний должна быть не более года до момента окончания подачи заявки участником***.

Представитель Организатора закупок также пояснил, что закупаемая продукция является дорогостоящей, будет монтироваться и запускаться в эксплуатацию на опасном производственном объекте, в целях исключения рисков неисполнения либо ненадлежащего исполнения контрагентом договорных обязательств, предотвращения причинения заказчику ущерба, обеспечения безопасных условий эксплуатации объектов энергетики, в документацию о закупке включено требование к подтверждению качества кабельной продукции периодическими испытаниями в соответствии с положениями пункта 7.4 ГОСТ 31946-2012. Периодические испытания.

В целях объективного рассмотрения обстоятельств дела Якутским УФАС России был направлен запрос оператору электронной торговой площадки АО «ЕЭТП» о представлении документов, направленных участниками в составе заявок на участие в конкурсе в электронной форме на право заключения договора на поставку самонесущих защищенных и изолированных проводов по лотам: Лот № 1 (ГКПЗ №0901-РЕМ ПРОД-2021-ЯЭ) «Самонесущие защищенные и изолированные провода под ремпрограмму», Лот № 2 (ГКПЗ №0902-КС ПИР СМР-2021-ЯЭ) «Самонесущие защищенные и изолированные провода под технологическое присоединение» (извещение № **32009467855**).

Согласно представленных оператором АО «ЕЭТП» сведений установлено, что в составе заявок ООО «ГК Энергокомплект МФ» по Лоту № 1 и Лоту № 2 имеются в том

числе копии следующих протоколов периодических испытаний провода марок СИП-2, СИП-3, СИП-4:

– протокол периодических испытаний № 93 от 24.07.2018 (дата окончания испытаний 18.05.2018);

– протокол периодических испытаний № С32 от 11.10.2018 (дата окончания испытаний 10.10.2018);

– протокол периодических испытаний № С68 от 26.12.2018 (дата окончания испытаний 24.12.2018);

– протокол периодических испытаний № С69 от 26.12.2018 (дата окончания испытаний 24.12.2018);

– протокол периодических испытаний № С70 от 26.12.2018 (дата окончания испытаний 24.12.2018).

Дополнительное во время заседания ООО «ГК Энергокомплект МФ» представило в материалы дела копии протоколов периодических испытаний проводов марок СИП-2, СИП-3, СИП-4: протокол № 104-П от 19.09.2019 (дата окончания испытаний 18.09.2019) и протокол № 141-П от 20.11.2019 (дата окончания испытаний 19.11.2019).

На вопрос Комиссии антимонопольного органа об объективных причинах, которые помешали ООО «ГК Энергокомплект МФ» направить вышеуказанные протоколы периодических испытаний за 2019 год в составе заявки на участие в закупке или по запросу Закупочной комиссии, представитель Заявителя затруднился ответить.

Представители Организатора закупки и Заказчика пояснили, что в случае направления Заявителем данных протоколов в составе заявки или по запросу Закупочной комиссии, заявка участника ООО «ГК Энергокомплект МФ» была бы признана соответствующей требованиям Документации о закупке.

Комиссия, исследовав представленные ООО «ГК Энергокомплект МФ» в составе заявок по обоим лотам протоколы периодических испытаний провода марок СИП-2, СИП-3, СИП-4 пришла к выводу, что заявитель в составе заявок по Лоту № 1 и Лоту № 2 соответствующие требованиям пункта 5 Технических требований Документации о закупке в части необходимости представления протоколов периодических испытаний на провода марок СИП-2, СИП-3, СИП-4, согласно пункту 7.4 ГОСТ 31946-2012 с положительными результатами испытаний и датами окончания периодических испытаний не более года до момента окончания подачи заявки участником, ***не предоставил***.

Между тем материалами дела установлено наличие у заявителя требуемых пунктом 5 Технических требований Документации о закупке протоколов периодических испытаний провода марок СИП-2, СИП-3, СИП-4 и возможность их предоставления в составе заявок на участие в закупке по Лоту № 1 и Лоту № 2.

Следовательно, решение Закупочной комиссии Организатора закупки АО «РГС» об отклонении заявки участника закупки ООО «ГК Энергокомплект МФ» по Лоту № 1 и Лоту № 2 от дальнейшего рассмотрения на основании подпункта «а» пункта 4.9.6 Документации о закупке, как несоответствующую требованиям документации о закупке, является правомерным.

Таким образом, жалоба ООО «ГК Энергокомплект МФ» о неправомерном отклонении закупочной комиссией, организатором закупки АО «РусГидро Снабжение», заказчиком ПАО «Якутскэнерго» поданных Заявителем заявок на участие в закупке по Лоту № 1 и Лоту № 2 не находит своего подтверждения и признается необоснованной.

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что требования пункта 5 Технических требований Документации о закупке о необходимости предоставления участниками закупки в составе своей заявки протоколов периодических испытаний на провод марки СИП-2, СИП-3, СИП-4, согласно пункту 7.4 ГОСТа 31946-2012, с положительными результатами, с датой окончания периодических испытаний быть не более года до момента окончания подачи заявки участником неправомерно ограничивают количество участников закупки при подаче заявок на участие в закупке и противоречит требованиям пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и пункта 6.3.7 Положения о закупках, части 1 статьи 1 Закона о закупках, сужая возможности участия юридических и физических лиц в данной закупке и не способствует развитию добросовестной конкуренции, что указывает на наличие признаков административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров,

решила:

1. Признать жалобу ООО «ГК Энергокомплект МФ» на действия (бездействие) заказчика ПАО «Якутскэнерго», организатора закупки Акционерного общества «РусГидро Снабжение» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку самонесущих защищенных и изолированных проводов по лотам: Лот № 1 (ГКПЗ №0901-РЕМ ПРОД-2021-ЯЭ) «Самонесущие защищенные и изолированные провода под ремпрограмму», Лот № 2 (ГКПЗ №0902-КС ПИР СМР-2021-ЯЭ) «Самонесущие защищенные и изолированные провода под технологическое присоединение» (извещение № **32009467855**) необоснованной.
2. Материалы настоящего дела передать должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренного статьей 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии: <...> <...>