

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 11.08.2020 года г. Краснодар

В полном объеме решение изготовлено 21.08.2020 года

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела № 023/01/11-2618/2019 о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

Дегтярева Р.В. – заместитель руководителя управления;

Члены комиссии:

Жигунова А.В. - заместитель начальника отдела контроля экономической концентрации, проверок и анализа;

Маркелова О.В. – заместитель начальника отдела контроля экономической концентрации, проверок и анализа,

при участии с использованием системы видео-конференц-связи представителя ООО «Кубань», ООО «Кайман», ООО «Управляющая автотранспортная компания г. Краснодара», в отсутствие иных лиц, участвующих в деле, рассмотрев дело № 023/01/11-2618/2019 по признакам нарушения хозяйствующими субъектами – перевозчиками г. Краснодара пункта 1 части 1 статьи 11, пункта 1 части 1 статьи 11.1, Закона о защите конкуренции, выразившегося в единовременном с 08.07.2019 установлении стоимости проезда в городском пассажирском транспорте на территории города Краснодара в размере 28,00 рублей,

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела № 023/01/11-2618/2019 послужило открытое обращение жителей города Краснодара, а также обращение <...> по вопросу обоснованности единовременного с 08.07.2019 установления хозяйствующими субъектами - перевозчиками стоимости проезда в городском пассажирском транспорте на территории города Краснодара в размере 28,00 рублей.

Приказом Краснодарского УФАС России от 12.11.2019 № 259 в отношении МУП «КТТУ», ООО «Кайман», ООО «Вымпел – М», ООО «Югополис–Экспресс», ООО «Мегаполис», ООО «Кубань», ООО «Квартет», ООО «Краснодаравтотранс», ООО «Технотранс–Юг», ООО «Автоальянс», ООО «Регион–Транс», ООО «Кубаньтранс», ООО «Управляющая автотранспортная компания г. Краснодара», ООО «Респект», ООО «Русавтопром – Кубаньтранс», ООО «СВП», ООО «Транзит – Авто», ООО «Пассажир – Авто», ООО «Секвестр», ООО «Магистраль», ИП <...>, ИП <...> (далее – хозяйствующие субъекты, перевозчики) возбуждено дело № 023/01/11-2618/2019 по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

К участию в деле в качестве заинтересованного лица привлечен Департамент по транспорту и дорожному хозяйству администрации муниципального образования город Краснодар.

Комиссия, изучив все фактические обстоятельства и имеющиеся в деле 023/01/11-2618/2019 доказательства, заслушав мнения лиц, участвующих в деле, установила следующее.

Отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (далее - регулярные перевозки), в том числе отношения, связанные с установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, использованием для осуществления регулярных перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок регулируются Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (далее – Закон об организации регулярных перевозок).

К муниципальным маршрутам регулярных перевозок в соответствии с п. 7 ст. 3 Закона об организации регулярных перевозок относят маршруты регулярных перевозок в границах поселения, городского округа, субъекта Российской Федерации - города федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга или Севастополя либо двух и более поселений одного муниципального района.

Вопросы организации пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам регулярного сообщения отнесены к полномочиям органов местного самоуправления Краснодарского края.

Из сведений, представленных департаментом транспорта и дорожного хозяйства администрации муниципального образования город Краснодар, услуги перевозок пассажиров и багажа по регулярным муниципальным маршрутам г. Краснодара оказывают следующие хозяйствующие субъекты:

Хозяйствующий субъект	ИНН	Обслуживаемые маршруты:
МУП КТТУ»	310013042	15 трамвайных, 12 троллейбусных, 9 автобусных
ООО «Кайман»	2311161068	№31, № 44
ООО «Вымпел – М»	2310080585	№ 6, №58, №22, №51
ООО «Югополис–Экспресс»	2308202370	№29
ООО «Мегаполис»	2308220436	№ 26, №67, №90, №95
ООО «Кубань»	2310129495	№ 11, №34, №75
ООО «Квартет»	2308156188	№23
ООО «Краснодаравтотранс»	2310153931	№ 3, №8, №7, №20,
ООО «Технотранс–Юг»	2311170390	№1, №28, №42, №78,
ООО «Регион–Транс»	2308165023	№38, № 40
ООО «Кубаньтранс»	2309139844	№ 33, №68, №74
ООО «Управляющая автотранспортная компания г. Краснодара»	2311191496	№56
ООО «Респект»	2312175151	№60, № 61, №77
ООО «Русавтопром – Кубаньтранс»	2311109741	№32, №62
ООО «СВП»	2308136470	№4, №36, № 47, №65
ООО «Транзит – Авто»	2311067756	№ 5, №39, №48, №93
ООО «Секвестр»	2310023940	№45
ООО «Пассажир – Авто»	2312171333	№25, №30, № 37
ИП <...>	231293328821	№59, №41
ООО «Автоальянс»	2310178439	№21
ООО «Магистраль»	2311074986	№ 85

ИП <...> в соответствии с выданными свидетельствами обслуживает маршруты №101А, № 115А, относящиеся к муниципальным пригородным маршрутам регулярного сообщения, тарифы на которые установлены приказом РЭК – ДЦиТ КК от 22.05.2019 № 6/2019-АТ.

В соответствии со статьями 14, 17 Закона об организации регулярных перевозок перевозка пассажиров по муниципальным маршрутам регулярных перевозок осуществляется по регулируемым и нерегулируемым тарифам.

«Регулярные перевозки по регулируемым тарифам» – это регулярные перевозки, осуществляемые с применением тарифов, установленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления, и предоставлением всех льгот на проезд, утвержденных в установленном порядке»;

«Регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам» – это регулярные перевозки, осуществляемые с применением тарифов, установленных перевозчиком.

Регулирование тарифов для предприятий немunicipальной формы собственности осуществлялось в соответствии с Порядком осуществления администрацией МО г. Краснодар переданных государственных полномочий по регулированию тарифов на перевозку пассажиров и багажа автомобильным и наземным электрическим транспортом, утвержденным постановлением администрации МО г. Краснодар от 04.07.2016 № 2769 (утратило силу), согласно которому Управлением цен и тарифов администрации МО г. Краснодар на основании документов перевозчиков и коллективного заявления произведен расчет средневзвешенного тарифа на перевозку пассажиров и одного места багажа и подготовлено заключение по его экономическому обоснованию.

Постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 19.04.2018 № 1680 «Об установлении тарифов на перевозку пассажиров и одного места багажа на муниципальных городских маршрутах регулярных перевозок в границах МО город Краснодар для ООО «Кубань», ООО «Краснодаравтотранс», ООО «Кубаньтранс», ООО «Кайман», ООО «Мегаполис», ООО «Технотранс–Юг», ООО «Регион–Транс», ООО «Пассажир – Авто», ООО «Секвестр», ООО «Югополис–Экспресс», ООО «Респект», ООО «Русавтопром – Кубаньтранс», ООО «СВП», ООО «Транзит – Авто», ИП <...> установлен единый тариф в размере 26,00 рублей, действовавший до 07.07.2019 включительно.

В соответствии со ст. 17 Закона об организации регулярных перевозок уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные органы местного самоуправления вправе устанавливать муниципальные маршруты регулярных перевозок для осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.

В связи с принятием Документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в границах МО город Краснодар на 2016-2020, утвержденного постановлением администрации МО город Краснодар от 26.09.2016 № 4541, вид обслуживаемых вышеуказанными перевозчиками маршрутов изменен с регулярных перевозок по регулируемым тарифам на регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам, при этом осуществление перевозок пассажиров и багажа в границах МО город Краснодар по нерегулируемым тарифам в соответствии с п. 7 Документа планирования осуществляется с даты, определенной свидетельством об осуществлении перевозок, выданным в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Хозяйствующий субъект	Дата выдачи свидетельства об осуществлении перевозок по нерегулируемому тарифу
МУП «КТТУ»	№2, №2Е, №10, №14, №43, №46, №52, №55, №96- с 21.05.2019

ООО «Кайман»	№31- с 15.06.2019; № 44-с 01.05.2019
ООО «Вымпел – М»	№ 6- с 14.08.2018; №58 – с 27.12.2018; №22- с 10.03.2019; №51- с 27.05.2019
ООО «Югополис–Экспресс»	№ 29-с 15.08.2019
ООО «Мегаполис»	№ 26- с 02.08.2018; №67- с 08.09.2018; №90- 20.05.2019; №95-с 01.12.2018
ООО «Кубань»	№ 11-с 01.09.2018; №34-с10.03.2019; №75-с 07.01.2018
ООО «Квартет»	№23-с 02.08.2018
ООО «Краснодаравтотранс»	№ 3-с11.12.2018; №8-с 19.01.2019; №7- с 01.12.2018; №20-с 11.12.2018
ООО «Технотранс–Юг»	№1-с 27.05.2019; №28-с 15.08.2019; №42-с 01.12.2018 №78-с 21.01.2019
ООО «Регион–Транс»	№38 –с 11.12.2018; № 40 –с 11.12.2018
ООО «Кубаньтранс»	№ 33, 68,74
ООО «Управляющая автотранспортная компания г. Краснодара»	№56- с 02.10.2019
ООО «Респект»	№60- с 21.05.2019; № 61- с 21.05.2019; №77- 26.08.2019
ООО «Русавтопром – Кубаньтранс»	№32- с 25.10.2018; № 62-с 21.05.2019
ООО «СВП»	№4, №36, № 47, №65
ООО «Транзит – Авто»	№ 5,39,48,93
ООО «Секвестр»	№45
ООО «Пассажир – Авто»	№25 - с 21.05.2019; №30 –с 10.04.2019; № 37-с 12.03.2019
ИП <...>	№59- с 02.04.2018 №41- с 22.04.2019
ООО «Автоальянс»	№21-с 27.05.2019
ООО «Магистраль»	№ 85-маршрут отменен приказом Департамента транспорта от 19.06.2019 № 102 и действует в связи с принятием Арбитражным судом Краснодарского края обеспечительных мер (А32-53730/2019)

Таким образом, перевозки пассажиров по маршрутам, обслуживаемым ООО «Кайман», ООО «Вымпел – М», ООО «Югополис–Экспресс», ООО «Мегаполис», ООО «Кубань», ООО «Квартет», ООО «Краснодаравтотранс», ООО «Технотранс–Юг», ООО «Автоальянс», ООО «Регион–Транс», ООО «Кубаньтранс», ООО «Управляющая автотранспортная компания г. Краснодара», ООО «Респект», ООО «Русавтопром – Кубаньтранс», ООО «СВП», ООО «Транзит – Авто», ООО «Пассажир – Авто», ООО «Секвестр», ООО «Магистраль», ИП <...> стали осуществляться по нерегулируемым тарифам, которые устанавливаются ими самостоятельно, в том числе исходя из затрат (расходов), понесенных при оказании данных услуг и необходимой нормы прибыли (рентабельности).

В соответствии с изданными приказами перевозчиками единовременно с 08.07.2019 установлен единый тариф на проезд в городском пассажирском транспорте в МО г. Краснодар в размере 28,00 рублей.

Таблица 3

Хозяйствующий субъект	Основания установления стоимости перевозки
МУП «КТТУ»	Приказ Департамента транспорта и дорожного хозяйства администрации МО г. Краснодар от 05.07.2019 № 109
ООО «Кайман»	приказ от 23.05.2019 № 2
ООО «Вымпел – М»	приказ от 22.05.2019 №3
ООО «Югополис–Экспресс»	приказ от 21.06.2019 № 2
ООО «Мегаполис»	приказ от 14.06.2019 № 14
ООО «Кубань»	приказ от 28.05.2019 № 21
ООО «Квартет»	приказ от 24.05.2019 № 9
ООО «Краснодаравтотранс»	приказ от 23.05.2019 № 33
ООО «Технотранс–Юг»	приказ от 14.06.2019 № 26
ООО «Регион–Транс»	приказ от 31.05.2019 № 31
ООО «Кубаньтранс»	приказ от 14.06.2019 № 2
ООО «Управляющая автотранспортная компания г. Краснодара»	приказ от 14.06.2019 № 3
ООО «Респект»	приказ от 21.06.2019 № 42/1п
ООО «Русавтопром – Кубаньтранс»	приказ от 31.05.2019 № 7 приказ от 31.05.2019 № 8
ООО «СВП»	приказ от 21.06.2019 №8
ООО «Транзит – Авто»	приказ от 20.06.2019 № 20
ООО «Секвестр»	приказ от 31.05.2019 № 25
ООО «Пассажир – Авто»	приказ от 31.05.2019 № 1218/1
ИП <...>	приказ от 28.05.2019 №5 приказ от 28.05.2019 №6
ООО «Автоальянс»	приказ от 22.05.2019 № 9
ООО «Магистраль»	приказ от 29.05.2019 № 11

Согласно требованиям п. 3.6 приложения 4 к постановлению администрации МО г. Краснодар от 27.02.2017 № 723 «О порядке организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах муниципального образования город Краснодар» перевозчик не менее чем за 15 календарных дней до введения в действие новых тарифов на проезд по муниципальным маршрутам регулярных перевозок обязан письменно уведомить об изменении стоимости проезда Департамент транспорта и дорожного хозяйства администрации муниципального образования город Краснодар, а также проинформировать пассажиров путем размещения соответствующей информации в салонах транспортных средств, используемых для осуществления перевозок пассажиров по нерегулируемым тарифам. Во исполнение указанных требований перевозчиками в адрес Департамента направлены уведомления о планируемом повышении стоимости проезда с указанием даты установления и стоимости проезда.

Из пояснений хозяйствующих субъектов – перевозчиков следует, что необходимость увеличения стоимости проезда в 2019 обусловлена увеличением себестоимости перевозки на 1 пассажира, связанной с повышением цен на горюче – смазочные материалы, топливо, запасные части, необходимостью замены изношенного подвижного состава, увеличением общехозяйственных расходов, услуг ЖКХ и электроэнергии, установкой и обслуживанием ГЛОНАСС, индексацией ФОТ, повышением ставки НДС и др. факторами.

Средневзвешенный тариф на перевозку пассажиров и провоз багажа рассчитан на основании методических рекомендаций по расчету экономически обоснованной стоимости перевозки пассажиров и багажа в городском и пригородном сообщении автомобильным и городским наземным электрическим транспортом общего пользования», утвержденных распоряжением Министерства транспорта Российской Федерации от 18 апреля 2013 года № НА-37-р, иных нормативов, определяющих нормы потребления трудовых и материальных ресурсов при осуществлении пассажирских перевозок и провоза багажа, ст. 40 НК РФ, а также на основании данных о фактических затратах предприятия за 2018, отраженных в бухгалтерской, статистической и налоговой отчетности каждого Предприятия.

Из документов, представленных хозяйствующими субъектами, следует, что перевозчики обслуживают различное количество маршрутов, при котором используется определенное количество и типы транспортных средств, что предполагает различные расходы на их содержание, обслуживание и ремонт.

Перевозчики также несут различные расходы по арендной плате, кредитным, налоговым обязательствам, обязательствам на ФОТ и пр. общехозяйственным расходам, что также приводит к различному финансовому результату и соответственно различным показателям при расчете и установлении стоимости проезда (тарифа).

Из данных, представленных хозяйствующими субъектами, расчет тарифа (себестоимость) на 1 поездку по каждому перевозчику составил:

Таблица 4

Хозяйствующий субъект	Себестоимость 1 поездки, рублей
МУП «КТТУ»	26,50
ООО «Кайман»	28,16
ООО «Вымпел – М»	26,88
ООО «Югополис– Экспресс»	24,79
ООО «Мегаполис»	33,53
ООО «Кубань»	25,45
ООО «Квартет»	26,14
ООО «Краснодаравотранс»	28,75
ООО «Технотранс-Юг»	30,50
ООО «Регион-Транс»	28,04
ООО «Кубаньтранс»	33,26
ООО «Управляющая автотранспортная компания г. Краснодара»	29,07
ООО «Респект»	42,23
ООО «Русавтопром – Кубаньтранс»	28,40
ООО «СВП»	Индекс –дефлятор по категории платные услуги 106,9
ООО «Транзит – Авто»	28,80
ООО «Секвестр»	25,16
ООО «Пассажир – Авто»	29,52
ИП <...>	30,9
ООО «Автоальянс»	26,73
ООО «Магистраль»	-

Из пояснений перевозчиков следует, что установление ими стоимости перевозки ниже себестоимости обусловлено беспокойством возрастания социальной напряженности, связанной с платежеспособностью граждан, обеспечением условий равного доступа к транспортным услугам при имеющемся дублировании маршрутов, наложении путей следования маршрутов и остановочных пунктов, что может привести к снижению пассажиропотока на одних маршрутах и невозможности обеспечить перевозки на других в связи с его увеличением.

Из пояснений перевозчиков также следует, что соглашение по единовременному установлению (с 08.07.2019) уровня тарифа в размере 28,00 рублей между перевозчиками отсутствовало, так как инициатором одновременного изменения тарифа всеми перевозчиками выступал Департамент транспорта и дорожного хозяйства Краснодарского края, который неоднократно, начиная с марта 2019, проводил совещания с участием перевозчиков по вопросам повышения тарифов, в связи с чем в рассматриваемых действиях перевозчиков отсутствует нарушение п. 1 ч.1 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

Комиссией в ходе рассмотрения дела № 023/01/11-2618/2019 установлено, что единовременному повышению стоимости проезда предшествовали выступления должностных лиц и комментарии МУП «КТТУ», опубликованные в различных СМИ, в частности в статьях:

<https://www.yuga.ru/news/442572/>, <https://kuban.rbc.ru/krasnodar/08/07/2019/5d22cf9e9a79474e0e3666e1>,
https://krd.ru/novosti/glavnye-novosti/news_02072019_142047.html, <https://fedpress.ru/news/23/society/2258890>,
<https://yandex.ru/turbo?text=https%3A%2F%2Ffreemedia.io%2F2019%2F06%2Fnerereguliruemye>,

<http://www.yugopolis.ru/news/v-krasnodare-na-119-municipal-nyh-transportnyh-marshrutah-vvodyatsya-nerereguliruemye-tarify-120395>,
<https://www.rbc.ru/krasnodar/19/06/2019/5d09d7a39a794712f3153cca>, в том числе комментарии следующего содержания: «На основе опыта работы по нерегулируемому тарифу мы видим, что стоимость проезда в трамваях, троллейбусах и автобусах МУП «КТТУ» - ориентир для всех других перевозчиков. Никто цену на проезд выше, чем в КТТУ не взвинтил и не взвинтит».

Таким образом, информация о повышении цены за проезд доведена до сведения неограниченного круга лиц путем публичного заявления в СМИ, в связи с чем Комиссия пришла к выводу о необходимости квалификации действий ответчиков по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 11.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии со статьей 8 Закона о защите конкуренции согласованными действиями хозяйствующих субъектов являются действия хозяйствующих субъектов на товарном рынке при отсутствии соглашения, удовлетворяющие совокупности следующих условий: результат таких действий соответствует интересам каждого из указанных хозяйствующих субъектов; действия заранее известны каждому из участвующих в них хозяйствующих субъектов в связи с публичным заявлением одного из них о совершении таких действий; действия каждого из указанных хозяйствующих субъектов вызваны действиями иных хозяйствующих субъектов, участвующих в согласованных действиях, и не являются следствием обстоятельств, в равной мере влияющих на все хозяйствующие субъекты на соответствующем товарном рынке.

Указанные в настоящей статье запреты не распространяются на согласованные действия хозяйствующих субъектов, совокупная доля которых на товарном рынке не превышает двадцать процентов и при этом доля каждого из которых на товарном рынке не превышает восемь процентов.

Согласно выписок из ЕГРЮЛ единственным учредителем ООО «Кубань», ООО «Квартет» является Баханов Е.Н.; единственным учредителем ООО «ВЫМПЕЛ-М», ООО «Югополис–Экспресс» является <...>, указанное лицо также является директором в ООО «КАЙМАН», соответственно вышеуказанные лица по основанию п.1, 2 ч. 1 ст. 9 Закона о защите конкуренции образуют 2 группы лиц:

Группа лиц в составе: ООО «Кубань», ООО «Квартет»;

Группа лиц в составе: ООО «ВЫМПЕЛ-М», ООО «Югополис–Экспресс», ООО «КАЙМАН».

Управлением в соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции проведен анализ состояния конкуренции на товарном рынке регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам, по результатам которого совокупная доля хозяйствующих субъектов - перевозчиков превышает 20%, при этом доля группы лиц в составе: ООО «Кубань», ООО «Квартет»; группы лиц в составе: ООО «ВЫМПЕЛ-М», ООО «Югополис–Экспресс», ООО «КАЙМАН»; МУП «КТТУ»; ООО «Краснодаравоттранс» и ООО «Технотранс–Юг» превышает 8 %.

В ведении департамента транспорта администрации муниципального образования город Краснодар находится МУП «КТТУ», оказывающее услуги пассажирских перевозок по 9 автобусным, 12 троллейбусным, 15 трамвайным муниципальным маршрутам.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 43 Устава муниципального образования г. Краснодар, пп. 3.17 п. 3 Порядка осуществления администрацией муниципального образования г. Краснодар функций и полномочий собственника имущества и учредителя МУП «КТТУ», утвержденного постановлением администрации муниципального образования г. Краснодар от 14.12.2011 № 9953, тарифы на услуги МУП «КТТУ» устанавливаются муниципальным образованием город Краснодар.

Приказом Департамента транспорта и дорожного хозяйства администрации муниципального образования г. Краснодар от 28.06.2019 № 105, а также приказом от 05.07.2019 № 109 о внесении изменений в приказ № 105 от 28.06.2019 для МУП «КТТУ» установлены тарифы на перевозку пассажиров и одного места багажа в трамвае, троллейбусе и автобусе в размере 28 рублей. Тариф установлен на основании заключения Управления цен и тарифов Администрации муниципального образования город Краснодар от 06.06.2019 № 50/2019, обосновывающего увеличение себестоимости пассажирских перевозок.

При указанных обстоятельствах, учитывая, что МУП «КТТУ» самостоятельно не устанавливает стоимость проезда на обслуживаемые им маршруты, МУП «КТТУ» не может являться участником соглашения и согласованных действий по установлению тарифов на муниципальные перевозки пассажиров в МО г. Краснодар.

Комиссией, в связи с нарушением группой лиц в составе ООО «Кубань», ООО «Квартет»; группой лиц в составе: ООО «ВЫМПЕЛ-М», ООО «Югополис–Экспресс», ООО «КАЙМАН»; ООО «Краснодаравоттранс» и ООО «Технотранс–Юг» п. 1 ч. 1 ст. 11.1 Закона о защите конкуренции, выразившемся в единовременном с 08.07.2019 установлении хозяйствующими субъектами

- перевозчиками стоимости проезда в городском пассажирском транспорте на территории города Краснодара в размере 28,00 рублей, на основании ч. 1 ст. 48.1 Закона о защите конкуренции, принято заключение об обстоятельствах дела № 023/01/11-2618/2019.

Представителями ООО «Кубань», ООО «Квартет», ООО «ВЫМПЕЛ-М», ООО «Югополис-Экспресс», ООО «КАЙМАН», ООО «Краснодаравтотранс», ООО «Технотранс-Юг» представлены возражения на заключение об обстоятельствах дела (письменные возражения от 11.08.2020 № 9959) о несогласии с результатами проведенного анализа состояния конкуренции на товарном рынке регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам в границах г. Краснодара за 2018г., а именно определением продуктовых границ товарного рынка, что соответственно повлекло неверное определение долей участников товарного рынка.

В обоснование позиции перевозчиками также указано, что Законом об организации регулярных перевозок регулируются отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

Маршрутная сеть г. Краснодара включает перевозки пассажиров и багажа по всем видам транспорта, как автомобильным, так и городским наземным электрическим транспортом, что соответствует Реестру маршрутов регулярных перевозок, формируемому Департаментом транспорта и дорожного хозяйства администрации МО г. Краснодар в соответствии со ст. 25, ст.26 Закона об организации регулярных перевозок.

Согласно Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности код ОКВЭД 49.31-деятельность сухопутного пассажирского транспорта: перевозки пассажиров в городском и пригородном сообщении. Эта группировка включает: перевозки пассажиров в городском и пригородном сообщении по установленным маршрутам, подчиняющиеся расписанию, с посадкой и высадкой пассажиров на установленных в расписании остановках, а также в любом не запрещенном правилами дорожного движения месте по маршруту регулярных перевозок. Перевозки могут осуществляться автобусами, трамваями, троллейбусами, железнодорожным транспортом, метрополитеном и т.д.

Товарный рынок по перевозке пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом на территории города Краснодара включает в себя разветвленную маршрутную сеть, соединяющую между собой разные районы города, при этом цена проезда, установленная перевозчиками, является единой и не дифференцируется по дальности маршрута, соответственно, пассажиры, представляющие собой разные группы приобретателей, действуют на одном рынке.

В соответствии с пунктом 4.1 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке определение географических границ товарного рынка заключается в определении территории, на которой покупатель приобретает или имеет экономическую, техническую или иную возможность приобрести товар и не имеет такой возможности за ее пределами.

Услуги различных видов городского транспорта являются взаимозаменяемыми и входят в единую маршрутную сеть г. Краснодара. Кроме того, общее наложение одного маршрута на другой составляет до 90%, в том числе на маршруты наземного электрического транспорта.

Таким образом, к продуктовым и географическим границам товарного рынка следует относить регулярные перевозки пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам в границах г. Краснодара как автомобильным транспортом, так и городским наземным электрическим транспортом.

Согласно произведенным расчетам объема товарного рынка регулярных перевозок по муниципальным маршрутам г. Краснодара, доли хозяйствующих субъектов распределены следующим образом:

Таблица 5

Группа лиц	Хозяйствующий субъект	Объем перевезенных пассажиров за 2018 (чел)	Доля, %	НИИ, %
	МУП КТТУ»		*	62,7 3933,98
Входят в одну группу лиц	ООО «Кайман»		*	2,1 4,61
	ООО «Вымпел – М»		*	3,1 9,90
	ООО «Югополис-Экспресс»		*	0,7 0,52
	ООО «Мегаполис»		*	3,0 8,78
Входят в одну группу лиц	ООО «Кубань»		*	5,3 28,47
	ООО «Квартет»		*	0,0 0,00
	ООО «Краснодаравтотранс»		*	3,8 14,54
	ООО «Технотранс-Юг»		*	4,3 18,85
	ООО «Регион-Транс»		*	2,3 5,15
	ООО «Кубаньтранс»		*	0,2 0,04
	ООО «Управляющая автотранспортная компания г. Краснодара»		*	0,7 0,52
	ООО «Респект»		*	1,7 3,02
	ООО «Русавтопром – Кубаньтранс»		*	1,0 0,92
	ООО «СВП»		*	1,4 1,98
	ООО «Транзит – Авто»		*	3,0 9,01
	ООО «Секвестр – Авто»		*	0,4 0,29

	ООО «ТрансАвтомобиль»		0,9	0,02
	ИП <...>	*	0,7	0,45
	ООО «Автоальянс»	*	1,7	3,02
	ООО «Магистраль»	*	0,8	0,67
	ИТОГО:	*	100	4045,3

Доля группы лиц в составе ООО «Кубань», ООО «Квартет»; группы лиц в составе: ООО «ВЫМПЕЛ-М», ООО «Югополис-Экспресс», ООО «КАЙМАН»; ООО «Краснодаравтотранс» и ООО «Технотранс-Юг» составляет менее 8 %.

Таким образом, положения п. 1 ч. 1 ст. 11.1 Закона о защите конкуренции не распространяются на согласованные действия группы лиц в составе ООО «Кубань», ООО «Квартет»; группы лиц в составе: ООО «ВЫМПЕЛ-М», ООО «Югополис-Экспресс», ООО «КАЙМАН»; ООО «Краснодаравтотранс» и ООО «Технотранс-Юг».

Кроме того, ООО «Кубань», ООО «Квартет», ООО «ВЫМПЕЛ-М», ООО «Югополис-Экспресс», ООО «КАЙМАН»; ООО «Краснодаравтотранс», ООО «Технотранс-Юг» публично не заявляли об установлении с 08.07.2019 стоимости проезда на обслуживаемых маршрутах в размере 28,00 рублей.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, частью 7 статьи 48.1, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства № 023/01/11-2618/2019 в связи с отсутствием в рассматриваемых Комиссией действиях хозяйствующих субъектов – перевозчиков г. Краснодара нарушения п. 1 ч. 1 ст. 11, п. 1 ч. 1 ст. 11.1 Закона о защите конкуренции.

Председатель комиссии

Р.В. Дегтярева

Члены Комиссии:

О.В. Маркелова

А.В. Жигунова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд, а также в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.