

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
А Н Т И М О Н О П О Л Ь
УПРАВЛЕНИЕ
по Саратовской области

410012, г. Саратов, ул. Вольская, 81

Тел.: (8452)27-96-42

Факс: (8452)

27-93-14

E-mail:
to64@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е № 25-27/ов

Резолютивная часть решения оглашена 25 мая 2011 года

Решение в полном объеме изготовлено 06 июня 2011 года
Саратов

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области
(далее по тексту – Саратовское УФАС России) по рассмотрению дел о нарушениях
антимонопольного законодательства в составе:

1. (...)

{С}- руководитель управления, Председатель Комиссии;

2. (...)

{С}- заместитель руководителя управления, член Комиссии;

3. (...) – и.о. начальника отдела контроля органов власти, член Комиссии;
4. (...) {С}- ведущий специалист-эксперт, член Комиссии,

рассмотрев дело № 25-27/ов по признакам нарушения ч. 1 ст. 15, ч. 1 ст. 17_1, ч. 1 ст. 20 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее по тексту – Закон о защите конкуренции) в отношении администрации Саратовского муниципального района Саратовской области (далее по тексту – администрация Саратовского района), муниципального учреждения здравоохранения "Центральная районная больница Саратовского района" (далее по тексту - МУЗ "ЦРБ Саратовского района",

У С Т А Н О В И Л А:

08 ноября 2010 года администрация Саратовского района (Собственник), МУЗ "ЦРБ Саратовского района" (Балансодержатель) и ООО "Практик-Сервис" (Получатель) заключили договор безвозмездного пользования недвижимым имуществом, являющимся муниципальной собственностью № б/н, в соответствии с которым Балансодержатель с согласия Собственника передает в безвозмездное пользование Получателю нежилое помещение общей площадью 16,7 кв. м., расположенное по адресу: Саратовская область, Саратовский район, р. п. Красный Текстильщик, Октябрьский проезд, 12, в целях размещения аптечного пункта. Имущество, поименованное в договоре, было передано на основании акта приема-передачи от 08.11.2010. Срок безвозмездного пользования определен п. 1.3 договора на 11 месяцев с 08.11.2010 по 07.10.2011.

05.05.2011 приказом № 124 Саратовским УФАС России возбуждено дело по признакам нарушения ч. 1 ст. 15, ч. 1 ст. 17_1, ч. 1 ст. 20 Закона о защите конкуренции в отношении администрации Саратовского района, МУЗ "ЦРБ Саратовского района".

Из информации, представленной администрацией Саратовского района следует, что на основании постановления главы администрации Саратовского муниципального района от 22.07.2009 № 1674 "О передаче имущества в оперативное управление" нежилое здание стационара центральной районной больницы, расположенное по адресу: Саратовская область, Саратовский район, р. п. Красный Текстильщик, Октябрьский проезд, 12, передано в оперативное управление МУЗ "ЦРБ Саратовского района". Поименованное в постановлении имущество закреплено за МУЗ "ЦРБ Саратовского района" на основании договора о закреплении муниципального имущества на праве оперативного управления от 22.07.2009 № 6, и передано ему в соответствии с актом приема-передачи от 22.07.2009.

Из письменных пояснений управления имущественных, земельных отношений, архитектуры и градостроительства администрации Саратовского района (письмо от 18.05.2011 исх. № 885) следует, что согласно п. 4 ст. 17_1 Закона о защите конкуренции, лицо, которому в соответствии с ч. 1 и 3 ст. 17_1 Закона о защите конкуренции предоставлены права владения и (или) пользования помещением, зданием, строением или сооружением, может передавать такие права в отношении части или частей помещения, здания, строения или сооружения третьим лицам с согласия собственника без проведения конкурсов или аукционов. При этом общая площадь передаваемых во владение и (или) в пользование третьим лицам части или частей помещения, здания, строения или сооружения не может превышать десять процентов площади помещения, здания, строения или сооружения, права на которые предоставлены в соответствии с ч. 1 и 3 настоящей статьи, и составлять более чем двадцать квадратных метров.

В соответствии с изложенным МУЗ "ЦРБ Саратовского района", с согласия администрации Саратовского района, 08.11.2010, заключило трехсторонний договор безвозмездного пользования недвижимым имуществом, являющимся муниципальной собственностью, на нежилое помещение площадью 16,7 кв. м. с ООО "Практик-Сервис", что составляет менее десяти процентов от общей площади нежилого здания.

По мнению администрации Саратовского района, в рассматриваемом случае не предусмотрено предварительное письменное согласие антимонопольного органа.

Изучив представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства и объяснения по делу, проведя анализ и оценку обстоятельств дела, Комиссия пришла к следующим выводам:

В соответствии с Законом о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества (далее также договоры), в том числе закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления за государственными или муниципальными бюджетными учреждениями, а также государственными или муниципальными унитарными предприятиями, возможно следующими способами:

1) по результатам проведения конкурса или аукциона на право заключения таких договоров;

2) без проведения торгов в случае предоставления указанного имущества в виде государственной или муниципальной помощи в порядке, установленном главой 5 Закона о защите конкуренции.

Согласно п. 20 ст. 4 Законом о защите конкуренции государственная или **муниципальная помощь – предоставление** федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, **органами местного самоуправления**, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями **преимущества, которое обеспечивает отдельным хозяйствующим субъектам по сравнению с другими участниками рынка (потенциальными участниками рынка) более выгодные условия деятельности на соответствующем товарном рынке, путем передачи имущества** и (или) иных объектов гражданских прав, прав доступа к информации в приоритетном порядке.

В соответствии со ст. 20 Закона о защите конкуренции государственная или муниципальная помощь предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа по письменному ходатайству органа власти, органа местного самоуправления, имеющего намерение предоставить данную помощь.

Антимонопольный орган по результатам рассмотрения ходатайства о даче согласия на предоставление государственной или муниципальной помощи принимает следующее решение:

1) удовлетворить ходатайство, если государственная или муниципальная помощь предоставляется в целях, указанных в ч. 1 ст. 19 настоящего Федерального закона, и ее предоставление не может привести к устранению или недопущению конкуренции;

2) продлить срок рассмотрения ходатайства;

3) отказать в удовлетворении ходатайства, если государственная или муниципальная помощь не соответствует целям, указанным в ч. 1 ст. 19 настоящего Федерального закона, или если ее предоставление может привести к устранению или недопущению конкуренции;

4) удовлетворить ходатайство и ввести ограничения в отношении предоставления государственной или муниципальной помощи.

Предоставление муниципальной помощи органами местного самоуправления должно осуществляться в целях указанных в ч. 1 ст. 19 Закона о защите конкуренции и в порядке установленном ст. 20 Законом о защите конкуренции.

В соответствии с частью 2 статьи 19 Закона "О защите конкуренции" не является муниципальной помощью предоставление муниципального имущества по результатам торгов.

Необходимо обратить внимание на то, что после вступления в действие Закона о защите конкуренции 26.10.2006, любое предоставление государственного или муниципального имущества, в том числе в аренду, без согласия антимонопольного органа, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 ст. 19 и ч. 1 ст. 20 Закона о защите конкуренции, является нарушением порядка предоставления государственной и муниципальной помощи, предусмотренного ст. 20 Закона о защите конкуренции, и влечет за собой последствия в виде признания недействительными актов органов власти в части предоставления государственной или муниципальной помощи, а также возврата данного имущества.

В соответствии с ч. 1 ст. 17_1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

В п. 3 ч. 3 ст. 17_1 Закона о защите конкуренции установлено, что в порядке, предусмотренном ч. 1 ст. 17_1 Закона о защите конкуренции, осуществляется заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, которое принадлежит на праве оперативного управления государственным или муниципальным бюджетным учреждениям.

Передача муниципального имущества конкретному хозяйствующему субъекту без проведения торгов создает для данного субъекта преимущественные условия в получении указанного имущества во временное владение и (или) пользование и препятствует доступу к муниципальному ресурсу неопределенного круга лиц, которые также могут иметь намерение приобрести вышеозначенные права в отношении данного имущества.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Следовательно, после вступления в действие Закона "О защите конкуренции" (26.10.2006) любое предоставление муниципального имущества, в том числе в безвозмездное пользование, без согласия антимонопольного органа либо без проведения торгов, является нарушением статей 15, 20, 17_1 Закона "О защите конкуренции".

Рассмотрев представленные материалы, заслушав пояснения сторон, проанализировав нормативные правовые акты, Комиссия пришла к следующим выводам:

- об отсутствии в рассматриваемых Комиссией действиях МУЗ "Центральная районная

больница Саратовского района" нарушений ч. 1 ст. 15, ч. 1 ст. 17_1, ч. 1 ст. 20 Закона о защите конкуренции;

- об отсутствии в рассматриваемых Комиссией действиях администрации Саратовского района нарушений ч. 1 ст. 17_1 Закона о защите конкуренции;

- о наличии в рассматриваемых Комиссией действиях администрации Саратовского района нарушений ч. 1 ст. 15, ч. 3 ст. 17_1, ч. 1 ст. 20 Закона о защите конкуренции.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия

РЕШИЛА:

{C}1. {C}Признать администрацию Саратовского муниципального района Саратовской области нарушившей часть 1 статьи 15, часть 3 статьи 17_1, часть 1 статьи 20 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

{C}2. {C}Выдать администрации Саратовского муниципального района Саратовской области предписание о совершении действий направленных на обеспечение конкуренции, а именно: расторгнуть договор № б/н от 08.11.2010, заключенный администрацией Саратовского муниципального района Саратовской области, МУЗ "Центральная районная больница Саратовского района" с ООО "Практик-Сервис" на безвозмездное пользование недвижимым имуществом, являющимся муниципальной собственностью, площадью 16,7 кв. м.

3. Прекратить рассмотрение дела № 25-27/ов о нарушении антимонопольного законодательства в отношении МУЗ "Центральная районная больница Саратовского района" в связи с отсутствием в его действиях нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии: (...)

Члены Комиссии:
(...)

(...)

(...)

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
А Н Т И М О Н О П О Л Ь
УПРАВЛЕНИЕ
по Саратовской области

410012, г. Саратов, ул. Вольская, 81

Тел.:
(845-2) 27-96-42

Факс:
(845-2) 27-93-14

E-mail:
to64@fas.gov.ru

П Р Е Д П И С А Н И Е № 25-27/ов

06 июня 2011 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области
(далее по тексту – Саратовское УФАС России) по рассмотрению дел о нарушениях
антимонопольного законодательства в составе:

- {С}1. (...) – руководитель управления, Председатель Комиссии;
- {С}2. (...) – заместитель руководителя управления, член Комиссии;
3. (...) – и.о. начальника отдела контроля органов власти, член Комиссии;
4. (...) – ведущий специалист-эксперт, член Комиссии,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", на основании своего решения от 06.06.2011 по делу № 25-27/ов о нарушении администрацией Саратовского муниципального района Саратовской области части 1 статьи 15, части 3 статьи 17_1, части 1 статьи 20 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации Саратовского муниципального района Саратовской области совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно:

- в срок **до 01 августа 2011 года** расторгнуть договор № б/н от 08.11.2010, заключенный администрацией Саратовского муниципального района Саратовской области, МУЗ "Центральная районная больница Саратовского района" с ООО "Практик-Сервис" на безвозмездное пользование недвижимым имуществом, являющимся муниципальной собственностью, площадью 16,7 кв. м.

2. О выполнении п. 1 Предписания сообщить **в Саратовское УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения**. Информация о выполнении настоящего предписания должна быть подтверждена документально.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

(...)

(...)

(...)

(...)

