

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела №8 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению

26 марта 2018 года

г. Ставрополь

Председатель Комиссии управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства (далее Комиссия)

УСТАНОВИЛ:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю была проведена плановая проверка в отношении открытого акционерного общества «Российские железные дороги» в лице Минераловодского агентства фирменного транспортного обслуживания – структурного подразделения Северо-Кавказского территориального центра фирменного транспортного обслуживания – филиала ОАО «РЖД» (Место нахождения: 107174, ул. Новая Басманная, 2, г. Москва, 107174, фактическое осуществление деятельности: 357209, Ставропольский край, г. Минеральные Воды, ул. 22 партсъезда, 2, ИНН:7708503727, ОГРН:1037739877295).

МАФТО, от имени ОАО «РЖД», заключаются договоры. Место заключения договоров либо не указано, либо заключены на территории г. Минеральные Воды — место осуществления деятельности Агентства. Минераловодским АФТО данные договоры заключаются с 01.02.2017г. после проведения реорганизации организационной структуры филиалов ОАО «РЖД» согласно распоряжению ОАО «РЖД» №2155р от 27.10.2016г. До этого периода договоры заключались на местах — железнодорожных станциях.

Договоры являются типовыми, утвержденными и разработанными централизованно, перечень и стоимость услуг, указанных в данных договорах определен общим перечнем единых ставок договорных сборов о ЕПУ №705р, применяемых на Северо-Кавказской железной дороге с 01.01.2017г. В случае наличия разногласий к представленным типовым договорам, МАФТО самостоятельно их не рассматривает, а направляет в Северо-Кавказский территориальный центр фирменного транспортного обслуживания, как в уполномоченное подразделение ОАО «РЖД», для рассмотрения разногласий по существу и их урегулирования.

В ходе проведения проверки Открытого акционерного общества «Российские железные дороги» в лице Минераловодского агентства фирменного транспортного обслуживания – структурного подразделения Северо-Кавказского территориального центра фирменного транспортного обслуживания – филиала ОАО «РЖД» (Место нахождения: ул. Новая Басманная, 2, г. Москва, 107174, фактическое осуществление деятельности: 357209, Ставропольский край, г. Минеральные Воды, ул. 22 партсъезда, 2, ИНН:7708503727, ОГРН:1037739877295) инспекцией установлены признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона РФ от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Договоры на оказание услуг по подаче и уборке вагонов на железнодорожный путь необщего пользования (не принадлежащих ОАО «РЖД») №308/3011 с ООО «Изумруд» от 30.03.2016, №589/317 от 24.03.2017 с ООО «Кристалл», №443/3011 от 30.05.2017 с ООО «АгроЛидер», №88/312 от 21.12.2016 с ООО «Кредитинвест», №109/312 от 28.12.2016 с ИП <.....>, №293, 3/15 от 27.12.2016 с ООО ТЦ «Балторг», №386/311 от 16.02.2017 с ИП <.....>, №61/3/7 от 08.02.2017 с ООО «Новый Агро-Экспорт», №107/3/1 от 25.01.2017 с ИП <.....>, №119/3/5 от 12.01.2017 с ИП <.....>, №30/3/2 от 17.01.2017 с ООО «ТД НИКС» содержат в себе следующие условия:

Грузоотправитель/Грузополучатель уплачивает Перевозчику с учетом коэффициентов индексации, действующих на дату оказания услуг:

а) сбор за подачу и уборку вагонов локомотивом Перевозчика за расстояние подачи и уборки, указанное в договоре между Перевозчиком и Пользователем по ставкам таблицы 10 Тарифного руководства №3;

б) сбор за маневровую работу, не совмещенную по времени с подачей и уборкой вагонов, по ставкам таблицы 12 Тарифного руководства №3;

в) сбор за перевод стрелок из расчета стоимости перевода одной стрелки руб./операция;

г) плату за пользование вагонами, принадлежащими Перевозчику, по ставкам тарифного руководства №2;

д) другие сборы и платы.

По смыслу указанных договоров (соглашений) перевозчик принял на себя обязательство оказывать грузовладельцу услуги по подаче и уборке вагонов на/с пути необщего пользования, предоставленного владельцем грузовладельцу во временное пользование для производства грузовых операций по выгрузке стройматериалов, а грузовладелец обязался уплачивать сбор за подачу и уборку вагонов и иные платежи, включая сбор за перевод стрелок.

В постановлении Президиума ВАС РФ от 29.01.2013 №12579/12 сформулирована правовая позиция о том, что если маневровая работа и все сопутствующие ей работы (в том числе перевод стрелок) являются обязанностью перевозчика, то услуги по переводу стрелок не могут оплачиваться дополнительно.

Поскольку маневровая работа непосредственно связана с организацией переводов стрелок, то владелец железнодорожного пути изначально не может произвести перевод стрелок и подстроиться по маршруту следования локомотива перевозчика. Маневровая работа и все сопутствующие работы согласно Инструкции являются обязанностью перевозчика и не могут оплачиваться дополнительно.

Таким образом, поскольку при выполнении маневровой работы (подаче и уборке вагонов на/с пути необщего пользования) невозможно не оказать услугу по переводу стрелок, открытию и закрытию ворот, шлагбаумов на переездах, эта услуга является частью услуги по подаче и уборке вагонов.

Маневровая работа и все сопутствующие работы, в том числе перевод стрелок, открытие и закрытие ворот, шлагбаумов на переездах являются обязанностью

перевозчика и не могут оплачиваться дополнительно. Перевод стрелок является обязанностью ОАО «РЖД» в рамках договора и не требует отдельной платы. Взимание перевозчиком дополнительной платы за оказание названных услуг влечет увеличение цены, согласованной сторонами, что противоречит требованиям статей 424 и 450 ГК РФ.

Таким образом, включение в условия договоров и взимание платы за перевод стрелок при наличии платы за маневровые работы свидетельствует о наличии признаков нарушения ОАО «РЖД» части 1 статьи 10 Федерального закона РФ от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Договоры заключаются на территории Ставропольского края, но утверждение и разработку их осуществляет Северо-Кавказский территориальный центр фирменного транспортного обслуживания – филиал ОАО «РЖД», расположенные по следующим адресам: 344001, Россия, г. Ростов-на-Дону, пл. Привокзальная, д. 1/2; 107174, г. Москва, Новая Басманная ул., д. 2.

Данные действия указывают на наличие признаков нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года, №135 – ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного издан приказ Ставропольского УФАС России от 14 марта 2018 года №467 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ОАО «Российские железные дороги» (ул. Новая Басманная, 2, г. Москва, 107174) в лице Северо-Кавказского территориального центра фирменного транспортного обслуживания – филиала ОАО «РЖД» (344001, Россия, г. Ростов-на-Дону, пл. Привокзальная, д. 1/2) части 1 статьи 10 Федерального Закона РФ от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося во включении в договоры и взимания платы за перевод стрелок при наличии платы за маневровые работы, руководствуясь, частью 6 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело №8 к рассмотрению на 17 апреля 2018 года на 12 часов 00 минут по адресу: 355003, г. Ставрополь, ул. Ленина, 384, каб. 315 (здание ЦНТИ).

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела №8 в качестве:

ответчика (ответчиков):

ОАО «Российские железные дороги» (ул. Новая Басманная, 2, г. Москва, 107174) в лице Северо-Кавказского территориального центра фирменного транспортного обслуживания – филиала ОАО «РЖД» (344001, Россия, г. Ростов-на-Дону, пл. Привокзальная, д. 1/2).

3. ОАО «Российские железные дороги» (ул. Новая Басманная, 2, г. Москва, 107174)

в лице Северо-Кавказского территориального центра фирменного транспортного обслуживания – филиала ОАО «РЖД» (344001, Россия, г. Ростов-на-Дону, пл. Привокзальная, д. 1/2) представить в срок до 13 апреля 2018 года следующие документы и материалы:

письменные объяснения по факту возбужденного дела №8;

копии свидетельства ИНН, ЕГРИП, коды предпринимательской деятельности согласно ОКВЭД;

сумму выручки за оказание услуг связанных с перевозкой грузов на железнодорожных путях необщего пользования, не принадлежащих ОАО «РЖД» за 2016, 2017 годы, в том числе сумму выручки за оказание услуг по переводу стрелок за указанный период;

иную информацию, касающуюся рассматриваемого вопроса.

Явка лиц, в отношении которых возбуждено дело, или его представителя (доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.