

ГБУЗ «Пензенская областная
клиническая больница имени Н.Н.
Бурденко» 440026, Пензенская область,
г. Пенза, ул. Лермонтова, д.28
burdenko@e-pen.ru;
burdenko58@mail.ru;
more2015t@yandex.ru Министерство
экономического развития и
промышленности Пензенской области
ул. Некрасова, 24, г. Пенза, 440008
info@merp58.ru Общество с
ограниченной ответственностью
"Мосмедмаркет" 119330, город Москва,
Мосфильмовская ул, д. 35, помещ. 24
mosmedmarket@bk.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 058/06/106-115/2024

о нарушении законодательства Российской Федерации

о контрактной системе в сфере закупок

01 марта 2024 года г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере закупок
(далее - Комиссия Управления) в составе:

- <...> – председателя Комиссии, руководителя Пензенского УФАС России;
- <...> – заместителя председателя Комиссии, начальника отдела контроля закупок;
- <...> – члена Комиссии, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок;

при участии:

со стороны заказчика государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Пензенская областная клиническая больница им. Н.Н. Бурденко» (далее – заказчик, ГБУЗ «ПОКБ им. Н.Н. Бурденко»): <...> (представитель по доверенности),

со стороны уполномоченного органа Министерства экономического развития и промышленности Пензенской области (далее – уполномоченный орган, МЭРП Пензенской области): <...> (представитель по доверенности),

со стороны общества с ограниченной ответственностью «Мосмедмаркет» (далее – заявитель, ООО «Мосмедмаркет»): <...> (представитель по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «Мосмедмаркет» на действия комиссии при проведении уполномоченным органом Министерством экономического развития и промышленности Пензенской области в интересах заказчика ГБУЗ «ПОКБ им. Н.Н. Бурденко» электронного аукциона «Поставка расходных материалов (наборы компонентов для системы гемодиализа/гемофильтрации) для нужд нефрологического центра ГБУЗ ПОКБ им. Н.Н. Бурденко в 2024 году» (извещение № 0155200000924000058 опубликовано 08.02.2024 на сайте www.zakupki.gov.ru), руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

26.02.2024 года в Пензенское УФАС России поступила жалоба ООО «Мосмедмаркет» на действия комиссии при проведении уполномоченным органом Министерством экономического развития и промышленности Пензенской области в интересах заказчика ГБУЗ «ПОКБ им. Н.Н. Бурденко» электронного аукциона «Поставка расходных материалов (наборы компонентов для системы гемодиализа/гемофильтрации) для нужд нефрологического центра ГБУЗ ПОКБ им. Н.Н. Бурденко в 2024 году» (извещение № 0155200000924000058 опубликовано 08.02.2024).

Лицам, участвующим в рассмотрении жалобы, направлены уведомления о дате рассмотрения. Приостановлено заключение контракта до рассмотрения жалобы по существу.

В соответствии с требованиями статьи 105 Закона о контрактной

системе жалоба была принята и назначена к рассмотрению на 01.03.2024 в 14 часов 00 минут.

Представители сторон участвуют в рассмотрении жалобы дистанционно в порядке согласно письму ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20.

На заседании Комиссии представитель заявителя пояснил, что считает заявку победителя подлежащей отклонению так как страной происхождения товара в заявке указана Федеративная Республика Германия, вместе с тем, согласно регистрационному удостоверению на предлагаемый к поставке товар страной происхождения товара является Итальянская Республика. По мнению заявителя, победитель закупки в составе заявки представил недостоверную информацию, в связи с чем его заявка подлежала отклонению.

Представитель уполномоченного органа на заседании Комиссии пояснила, что документами, подтверждающими страну происхождения товара, в рассматриваемом случае являются декларация о происхождении товара или сертификат о происхождении товара. Проверка указанных документов осуществляется заказчиком при исполнении контракта.

Представитель заказчика пояснила, что у аукционной комиссии отсутствовала обязанность проверять достоверность сведений, представленных участниками, кроме того, извещением об осуществлении закупки не было установлено требование о предоставлении документов, подтверждающих страну происхождения товара. Пояснила, что анализ соответствия поставленного товара требованиям описания объекта закупки будет осуществляться заказчиком в момент поставки товара.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия Управления установила следующее.

08.02.2024 уполномоченным органом Министерством экономического развития и промышленности Пензенской области в интересах заказчика ГБУЗ «ПОКБ им. Н.Н. Бурденко» опубликовано извещение № 0155200000924000058 об электронном аукционе «Поставка расходных материалов (наборы компонентов для системы гемодиализа/гемофильтрации) для нужд нефрологического центра ГБУЗ ПОКБ им. Н.Н. Бурденко в 2024 году».

Дата и время окончания срока подачи заявок – 19.02.2024 09:00 (МСК).

Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта

либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги – 19.02.2024.

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 21.02.2024.

Идентификационные коды закупок:

242583700874158370100100690013250244.

Согласно пункту 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Частью 4 статьи 14 Закона о контрактной системе предусмотрено, что федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

Условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд определены приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н (далее – Приказ №126н).

Согласно пункту 1 Приказа №126н установлены условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, допускаемых на территорию Российской Федерации для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд, указанных в приложении N 1, приложении N 2 к настоящему приказу (далее при совместном упоминании - Приложения):

1.1. При проведении конкурса, аукциона, запроса котировок в электронной форме преимущества в отношении цены контракта в размере 15 процентов в отношении товаров, указанных в приложении N 1, в размере 20 процентов в отношении товаров, указанных в приложении N 2 и закупаемых при реализации национальных проектов (программ), в соответствии с подпунктами 1.2 и 1.3 пункта 1 настоящего приказа предоставляются участникам закупки, заявки которых признаны соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) и содержат исключительно предложения о поставке товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза.

1.2. При проведении конкурса, запроса котировок в электронной форме рассмотрение и оценка заявок, содержащих предложения о поставке товаров, указанных в Приложениях, и происходящих исключительно из государств - членов Евразийского экономического союза, осуществляются комиссиями заказчиков по осуществлению закупок и операторами электронных площадок с применением к предложенной в указанных заявках цене контракта понижающего 15-процентного коэффициента в отношении товаров, указанных в приложении N 1, понижающего 20-процентного коэффициента в отношении товаров, указанных в приложении N 2 и закупаемых при реализации национальных проектов (программ). Контракт заключается по цене, предложенной в заявке победителем конкурса, запроса котировок в электронной форме.

Пунктом 1.6 Приказа №126н предусмотрено, что подтверждением страны происхождения товаров, указанных в Приложениях, является указание (декларирование) участником закупки в заявке в соответствии с Федеральным законом наименования страны происхождения товара.

В соответствии с пунктом 2 Приказа №126н положения подпунктов 1.1 - 1.3 пункта 1 настоящего приказа не применяются при проведении конкурса, аукциона, запроса котировок в электронной форме в случаях, если все заявки участников закупки, признанные в порядке, предусмотренном Федеральным законом, соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), содержат предложение о поставке указанных в Приложениях товаров, страной происхождения хотя бы одного из которых является иностранное государство (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза).

Как установлено Комиссией к поставке требуется товар - Набор компонентов для системы гемодиализа/гемофильтрации - код позиции

ОКПД 32.50.50.190, код позиции КТРУ [32.50.50.190-00000663](#).

Товар с кодом позиции ОКПД 32.50.50.190 включен в группу 32.5 «Инструменты и оборудование медицинские», которая содержится в Приложении №1 Приказа №126н.

Извещением о проведении электронного аукциона установлено условие допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, допускаемых на территорию Российской Федерации в рамках Приказа № 126н.

В соответствии с частью 1 статьи 49 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке должна содержать в том числе информацию и документы, предусмотренные подпунктами «а» - «в» пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

Подпунктом «б» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе установлено, что для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений части 2 настоящей статьи.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Комиссией Пензенского УФАС России установлено, что на участие в закупке было подано две заявки, которые были признаны соответствующими извещению.

Согласно представленным документам в заявке №115910398 был

предложен товар, страной происхождения которого является Федеративная Республика Германия.

В заявке №115890688 был предложен товар, страной происхождения которого указана Итальянская Республика.

Так как в составе заявок предложен товар, происходящий из иностранных государств, подлежат применению положения подпункта «в» пункта 2 Приказа №126н.

Согласно части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона;

б) на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку (за исключением случая, предусмотренного пунктом 9 части 3 настоящей статьи, при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного абзацем первым пункта 9 части 3 настоящей статьи, присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер;

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию,

предусмотренную пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48 настоящего Федерального закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

При этом согласно пункту 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

Учитывая положения Приказа № 126н о том, что подтверждением страны происхождения товаров является указание (декларирование) участником закупки в заявке в соответствии с Законом о контрактной системе наименования страны происхождения товара, т.е. не установлены требования о представлении определенного документа в качестве декларации о стране происхождения товара, указание участником закупки в заявке наименования страны происхождения товара является декларированием страны происхождения товара.

Закон о контрактной системе не вменяет в обязанность комиссии проверку достоверности сведений из заявок участников закупки, при этом в рассматриваемом случае сомнений в представленной вторым участником информации у комиссии не возникло, исходя из пояснений заказчика, идентифицировать предлагаемый товар комиссия могла.

На основании изложенного, Комиссия Управления приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы.

Изучив материалы дела, руководствуясь частью 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Мосмедмаркет» на действия комиссии при проведении уполномоченным органом Министерством экономического развития и промышленности Пензенской области в интересах заказчика ГБУЗ «ПОКБ им. Н.Н. Бурденко» электронного аукциона «Поставка расходных материалов (наборы компонентов для системы

гемодиализа/гемофильтрации) для нужд нефрологического центра ГБУЗ ПОКБ им. Н.Н. Бурденко в 2024 году» (извещение № [0155200000924000058](#) опубликовано 08.02.2024 на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

Исп. Присталова Н.Ю.

тел. (8412) 52-34-43

2024-1256