

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-178/18

31

мая

2018

года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителя от ООО «Газэнергоинформ» (далее – Организатор торгов); в отсутствие представителей от ООО «Перемена» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 25.05.2018 вх. № 13599-ЭП/18) ООО «Перемена» на действия закупочной комиссии Организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» (далее — Закупочная комиссия) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 155669 на право заключения договора на поставку балансировщика нагрузки (извещение № 31806444975), заслушав пояснения,

## УСТАНОВИЛА:

03 мая 2018 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31806444975 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 155669 на право заключения договора на поставку балансировщика нагрузки (далее – Закупка), включая Документацию о запросе предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ООО «Газпром межрегионгаз Воронеж» (далее – Положение о закупках) в редакции от 19.01.2018, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

| № п/п | Наименование   | Значение  |
|-------|--|---|
| 1.    | Начальная (максимальная) цена  | 640 000 ,00 руб.  |
| 2.    | Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)            | 03.05.2018  |
| 3.    | Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) | 16.05.2018 в 11:59 (МСК)  |
| 4.    | Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)     | 23.05.2018 в 13:00 (МСК)  |
| 5.    | Место рассмотрения и оценки заявок                                   | 196140, г. Санкт-Петербург, пос. Шушары, Петербургское ш., д. 66, корп. 2, лит. А, БЦ № 2, 4-й этаж |

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31806444975 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Перемена» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ООО «Газпром межрегионгаз Воронеж» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Перемена» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/16608/18 от 28.05.2018 представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/16608/18 от 28.05.2018 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок участников № 155669 от 24.05.2018 заявка ООО «Перемена» была отклонена по следующим основаниям: «п. 2.3.1.6.1 Документации о запросе предложений: предлагаемые сроки поставки товара не соответствуют требованиям Документации о запросе предложений; пп. «л» п. 1.4.2 Документации о запросе предложений: Участник в составе Заявки на участие в запросе предложений не включил документ, подтверждающий в полном объеме полномочия Участника на поставку предлагаемой им Продукции (ее части); п. 6.6.4 Положение о закупках».

Согласно п. 12 и 13 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Пунктом 3.29 Документации установлен перечень критериев оценки заявок на участие в запросе предложений:

| № п/п | Наименование критерия | Весомость критерия в % |
|-------|-----------------------|------------------------|
| Лот 1 |                       |                        |
| 1     | Цена закупки          | 100 %                  |

Как следует из п. 3.29 Документации, заявки участников не оцениваются по критерию «Срок поставки товара».

В соответствии с п. 2.3.1.6.2 Документации, если заявки участников не оцениваются по критерию «Срок поставки товара», участник Закупки не вправе предложить иные сроки поставки товара или иные способы определения сроков поставки товаров кроме тех, которые указаны в настоящей Документации.

Если участник предложит сроки поставки или способы определения сроков поставки иные чем те, которые указаны в Документации о запросе предложений, его заявка будет отклонена как не соответствующая требованиям Документации.

Если в Техническом задании установлен период поставки товара, Заказчик после заключения договора вправе указать поставщику конкретную дату поставки товара в пределах периода, установленного в Техническом задании к настоящей Документации.

Согласно п. 2 Технического задания (Условия поставки товаров), являющегося неотъемлемой частью Документации, к сроку поставки товаров установлено следующее обязательное требование: «строго в соответствии с графиком поставки товара».

Пунктом 2.1 Технического задания (График поставки) установлен срок поставки товара на склад грузополучателя, а именно: «от 30 до 60 календарных дней со дня заключения договора».

На основании пп. «а» п. 2.3.1.1 Документации участник должен подготовить заявку в строгом соответствии с требованиями настоящей Документации о запросе предложений таким образом, чтобы заявка не содержала никаких условий, противоречащих требованиям Документации о запросе предложений и включала письмо о подаче заявки по установленной настоящей Документацией о запросе предложений форме (Форма 1).

Представитель Организатора торгов пояснила, что Заявитель ООО «Перемена» при заполнении Формы 1 (письмо о подаче заявки) указал, что поставит товар «На 30-й календарный день со дня заключения договора», что противоречит условиям п. 2.1 Технического задания (График поставки) и п. 2.3.1.6.2 Документации.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «Перемена», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что Заявитель ООО «Перемена» в составе заявки представил Форму 1 (письмо о подаче заявки), в которой указал срок поставки товара не соответствующий требованиям Документации, что являлось основанием для отклонения заявки ООО «Перемена» в соответствии с п. 2.3.1.6.2 Документации.

Согласно пп. «л» п. 1.4.2. Документации участники должны включить в состав Заявки следующие документы, подтверждающие их соответствие установленным дополнительным требованиям: - свидетельство предприятия-изготовителя (дилера) – если Участник не является изготовителем или дилером предлагаемой им Продукции (ее части). Свидетельство предприятия-изготовителя (дилера) должно соответствовать установленной настоящей Документацией форме (Форма 12), и подписано предприятием-изготовителем либо дилером. Если свидетельство подписано дилером, необходимо подтвердить его полномочия на выдачу данного свидетельства, приложив копию дилерского соглашения (дилерского договора); дилерское соглашение (дилерский договор) – если Участник является Официальным дилером.

В соответствии с пп. «в» п. 2.3.1.1 Документации участник должен подготовить заявку в строгом соответствии с требованиями настоящей Документации о запросе предложений таким образом, чтобы заявка не содержала никаких условий, противоречащих требованиям Документации о запросе предложений и включала в себя коммерческое предложение по установленной настоящей Документацией о запросе предложений форме (Форма 3).

На основании п. 2.3.3.1 Документации заявка участника, а также вся корреспонденция и Документация, связанные с этими документами, которыми обменивается с Организатором участник, должны быть подготовлены на русском языке. Подготавливаемая в этой связи сопроводительная Документация и печатная литература, а также документы, оригиналы которых выданы участнику третьими лицами на ином языке, могут быть подготовлены на языке оригинала при условии, что к ним будет прилагаться нотариально заверенный перевод на русский язык. При выявлении расхождений между русским переводом и оригиналом документа на ином языке Организатор будет принимать решение на основании перевода.

Согласно п. 2.3.3.2 Документации Организатор не принимает к рассмотрению документы, не переведенные на русский язык.

Как следует из пп. «а» п. 2.9.2.3 Документации, по результатам рассмотрения заявок участников и проверки информации об участниках, организатор вправе отклонить заявку на

участие в запросе предложений в случае отсутствия в составе заявки на участие в Закупке документов, определенных настоящей Документацией, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике Закупки или о товарах, на поставку которых размещается заказ.

Пунктом 6.6.4 Положения о закупках установлено, что по результатам рассмотрения и проверки информации об участниках запроса предложений Организатор вправе отклонить заявку на участие в запросе предложений в случае отсутствия в составе заявки на участие в запросе предложений документов, определенных документацией о запросе предложений, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике запроса предложений или о поставляемых товарах (выполняемых работах, оказываемых услугах).

Представитель Организатора торгов пояснила, что Заявитель ООО «Перемена» в коммерческом предложении (Форма 3), представленном в составе заявки, указал, что поставит товар, изготовителем которого является Kemp Technologies Limited. Заявитель ООО «Перемена» также включил в состав заявки Форму 12, которая была выдана ООО «Арбайт», из содержания которой следует, что ООО «Арбайт» является официальным партнером компании Kemp Technologies Limited. Однако дилерский договор, заключенный между ООО «Арбайт» и Kemp Technologies Limited, Заявитель ООО «Перемена» в состав заявки не включил, что является нарушением пп. «л» п. 1.4.2 Документации. Приложенный к заявке файл «сертификат соответствия» содержит документ, который представлен на иностранном языке, что не соответствует требованиям п. 2.3.3.1 Документации.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «Перемена», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что Заявитель ООО «Перемена» в составе заявки не представил в полном объеме документы, предусмотренные пп. «л» п. 1.4.2 Документации, что являлось основанием для отклонения заявки ООО «Информационные технологии» согласно пп. «а» п. 2.9.2.3 Документации и п. 6.6.4 Положения о закупках.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов. Заявка ООО «Перемена» была отклонена правомерно как не соответствующая требованиям Документации.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 25.05.2018 вх. № 13599-ЭП/18) ООО «Перемена» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» (ИНН: 7728696530, ОГРН: 1097746173249) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 155669 на право заключения договора на поставку балансировщика нагрузки (извещение № 31806444975) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.