

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № А-10/16 2016

02 августа 2016 года

г. Благовещенск

Комиссия Амурского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

<...>, <...>, <...>, <...>,

рассмотрев дело № А-10/16 2016 по признакам нарушения муниципальным казенным предприятием города Благовещенска «Городской сервисно-торговый комплекс» (далее – МКП «ГСТК»), пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), выраженного в установлении, поддержании монопольно высокой цены при предоставлении услуг по размещению волоконно-оптического кабеля (далее – ВОК) на опорах контактной сети, установила:

В Амурское УФАС России поступили заявления ООО ПАО «Мобильные ТелеСистемы», ООО «Телевокс», ООО «Телематик» на действия МП города Благовещенска «Троллейбусное управление», выраженные, по мнению заявителей, в злоупотреблении доминирующим положением на товарном рынке по предоставлению услуг по размещению волоконно-оптического кабеля (далее – ВОК) в части необоснованного установления и повышения на 2016 год тарифов на услугу – предоставление места на опорах контактной сети для размещения ВОК.

По мнению заявителей, установление и повышение МП города Благовещенска «Троллейбусное управление» на 2016 год тарифов на услугу – предоставление места на опорах контактной сети для размещения ВОК существенным образом влияет на себестоимость услуги доступа к сети Интернет и может негативным образом отразиться на конкуренции на рынке вышеуказанных услуг, поскольку влечет повышение цен и ограничивает доступ на рынок вследствие неконкурентоспособности услуги.

В соответствии с постановлением администрации города Благовещенска Амурской области от 22.01.2016 № 183, МКП «ГСТК» реорганизовано в форме присоединения к нему МП города Благовещенска «Троллейбусное управление».

На основании передаточного акта между МКП «ГСТК» и МП города Благовещенска «Троллейбусное управление» от 29.02.2016 МКП «ГСТК» передаются все пассивы и активы МП города Благовещенска «Троллейбусное управление».

Исходя из вышеизложенного, опорами контактной сети на территории города Благовещенска, на которых размещается ВОК, распоряжается МКП «ГСТК».

Приказом Амурского УФАС России от 06.06.2016 № 97 (в редакции приказа от

21.06.2016 № 105, 30.06.2016 № 112) в соответствии с частью 4 статьи 44 Закона «О защите конкуренции» возбуждено дело № А–10/16 2016 и создана Комиссия для рассмотрения дела по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции». Определением от 08.06.2016 рассмотрение дела назначено на 30.06.2016 в 10 часов 00 минут. Определением от 21.06.2016 заседание перенесено на 01.07.2016 в 10 часов 00 минут. Определением от 01.07.2016 рассмотрение дела отложено на 02.08.2016 в 09 часов 30 минут.

02.08.2016 на заседание Комиссии явились: представители ответчика – МКП «ГСТК» <...>, <...>; представитель заявителей – <...>, слушатель – представитель АО «Компания ТТК» – <...>. ПАО «Мобильные ТелеСистемы» явку своего представителя не обеспечило, уведомлено о дате, времени и месте рассмотрения дела.

Как установлено Комиссией в Амурское УФАС России поступило письмо АО «Компания ТрансТелеКом» в лице филиала «Макрорегион Чита» от 29.07.2016 № 1161, согласно которому общество пояснило, что оказывает услуги по предоставлению доступа к сети Интернет физическим и юридическим лицам в г. Благовещенск. Для организации оказания услуг по доступу к сети Интернет обществом заключен договор от 27.02.2015 № 25-15/МСН201500350 на размещение волоконно-оптического кабеля на опорах контактной сети с МП г. Благовещенск «Троллейбусное управление», в настоящее время правопреемником является МКП «ГСТК». Стоимость размещения одного узла на опоре контактной сети по договору составила 870 рублей в месяц. 20.07.2016 МКП «ГСТК» направило в адрес общества дополнительное соглашение об увеличении стоимости размещения одного узла на опоре контактной сети до 1085 рублей в месяц. Размер оплаты устанавливается на основании постановления администрации г. Благовещенск от 18.07.2014 № 3027. При изучении данного постановления, а также постановления от 25.09.2014 № 4026 мэра г. Благовещенска установлено, что постановлением от 18.07.2014 № 3027 размер оплаты установлен в сумме 610 рублей за один узел крепления, через два месяца постановлением мэра г. Благовещенск № 4026 без каких-либо обоснований размер оплаты увеличен до 1085 рублей за один узел крепления, что дает монопольное право МКП «ГСТК» на использование опор с целью размещения узлов крепления за указанную стоимость. Возможности прокладки кабеля по опорам других владельцев нет. В соответствии с частью 3 статьи 6 Закона «О связи» организации связи по договору с собственником или иным владельцем зданий, опор линий электропередачи, контактных сетей железных дорог, столбовых опор, мостов, коллекторов, туннелей, в том числе туннелей метрополитена, железных и автомобильных дорог и других инженерных объектов и технологических площадок, а также полос отвода, в том числе полос отвода железных дорог и автомобильных дорог, могут осуществлять на них строительство, эксплуатацию средств связи и сооружений связи. При этом собственник или иной владелец указанного недвижимого имущества вправе требовать от организации связи соразмерную плату за пользование этим имуществом, если иное не предусмотрено федеральными законами. Общество считает, что оплата в размере 1085 рублей за один узел крепления в месяц является не соразмерной платой за пользование местом на опоре контактной сети, что в дальнейшем приведет к остановке развития сети доступа в г. Благовещенск. На основании вышеизложенного общество просит проверку обоснованности установления администрацией г. Благовещенск стоимости за один узел крепления на опоре контактной сети в размере 1085 рублей в месяц.

Заслушав лиц, участвующих в деле, изучив имеющиеся в материалах дела документы и сведения, Комиссия приходит к выводу о необходимости запроса дополнительных сведений, о необходимости привлечения к участию в деле в качестве лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах: администрации города Благовещенска и АО «Компания ТрансТелеКом» в лице филиала «Макрорегион Чита», а также о необходимости в связи с этим отложения дела в целях получения дополнительных документов.

На основании изложенного, в соответствии со статьями 42, 47 Закона «О защите конкуренции» Комиссия определила:

1. Привлечь к участию в деле в качестве лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах: администрацию города Благовещенска, расположенную по адресу г. Благовещенск, ул. Ленина 133, АО «Компания ТрансТелеКом» в лице филиала «Макрорегион Чита», расположенного по адресу г. Благовещенск, ул. Амурская 88.
2. Отложить рассмотрение дела № А-10/16 2016.
3. Назначить рассмотрение дела № А-10/16 2016 **на 02.09.2016 в 09 часов 30 минут.**
4. **Ответчику в срок до 22.08.2016** представить следующие документы в копиях (информацию), заверенные надлежащим образом:

- письменное обоснование со ссылкой на нормы законодательства Российской Федерации увеличения стоимости услуг по размещению ВОК на опорах контактной сети троллейбусной линии в г. Благовещенске в июле 2016 года до 1085 рублей в месяц, а также отсутствие возможности установления данной стоимости в ином размере в пределах установленного постановлением администрации города Благовещенска «Об установлении предельных тарифов на услуги, предоставляемые МП города Благовещенска «Троллейбусное управление» от 18.07.2014 № 3027 (в редакции постановлений администрации города Благовещенска от 25.09.2014 № 4026, от 25.12.2014 № 5539, от 07.10.2015 № 3716) предельного тарифа;

- подробную калькуляцию стоимости услуг по размещению ВОК на опорах контактной сети троллейбусной линии в г. Благовещенске, установленной в июле 2016 в размере 1085 рублей, с обоснованием показателей калькуляции с учетом пунктом 1.1 Порядка принятия решения об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений, утвержденного решением Благовещенской городской Думы от 20.07.2006 № 17/102 (в редакции от 28.10.2010 № 18/125, от 26.04.2012 № 39/53, от 27.11.2014 № 4/30);

- письменные пояснения о том, принимались ли предприятием меры по установлению тарифов для оказания услуг по размещению ВОК на опорах контактной сети троллейбусной линии в г. Благовещенске после реорганизации МКП «ГСТК» путем присоединения к нему МП города Благовещенска «Троллейбусное управление», МП города Благовещенска «Горсвет» в соответствии с пп. «а» пункта 3.3, разделом 5 Порядка принятия решения об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений, утвержденного решением Благовещенской городской Думы от 20.07.2006 № 17/102, в случае отсутствия таких мер- обосновать причины бездействия;

- иные сведения и документы, имеющие, по мнению ответчика, значение для рассмотрения дела;

5. Администрации города Благовещенск в срок до 22.08.2016 представить следующие документы в копиях (информацию), заверенные надлежащим образом:

- письменную позицию по делу;

- письменные пояснения о том, принимались ли со стороны администрации меры по установлению МКП «ГСТК» тарифов для оказания услуг по размещению ВОК на опорах контактной сети троллейбусной линии в г. Благовещенске после реорганизации МКП «ГСТК» путем присоединения к нему МП города Благовещенска «Троллейбусное управление», МП города Благовещенска «Горсвет» в соответствии с пп. «а» пункта 3.3, разделом 5 Порядка принятия решения об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений, утвержденного решением Благовещенской городской Думы от 20.07.2006 № 17/102, будет ли приниматься решение об установлении новых тарифов в связи с указанными обстоятельствами;

- копии заключений об экономической обоснованности расходов хозяйствующего субъекта и о размере тарифов, утвержденных постановлением администрации города Благовещенска «Об установлении предельных тарифов на услуги, предоставляемые МП города Благовещенска «Троллейбусное управление» от 18.07.2014 № 3027 в редакции постановлений администрации города Благовещенска от 25.09.2014 № 4026, от 25.12.2014 № 5539, от 07.10.2015 № 3716 (пункт 5.9 Порядка принятия решения об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений, утвержденного решением Благовещенской городской Думы от 20.07.2006 № 17/102), документы, представленные МП города Благовещенска «Троллейбусное управление» для утверждения тарифа;

- иные сведения и документы, имеющие, по мнению администрации, значение для рассмотрения дела;

6. АО «Компания ТрансТелеКом» в лице филиала «Макрорегион Чита» в срок до 22.08.2016 представить следующие документы в копиях (информацию), заверенные надлежащим образом:

- письменную позицию по делу;

- копии договоров, заключенных с МП города Благовещенска «Троллейбусное управление» на оказание услуг по размещению волоконно-оптического кабеля (далее – ВОК) на опорах контактной сети троллейбусной линии в г. Благовещенске, в том числе всю имеющуюся переписку по заключению, исполнению указанных договоров, счета на оплату услуг по договору, выставленные МКП «ГСТК» (до 22.01.2016 – МП города Благовещенска «Троллейбусное управление») в период с 01.01.2016 на момент получения настоящего определения;

- пояснения по основаниям установления соглашением сторон цены указанных договоров при наличии у общества сведений о тарифах, утвержденных постановлением администрации города Благовещенска от 18.07.2014 № 3027;

- иные сведения и документы, имеющие, по мнению общества, значение для рассмотрения дела;

В соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ установлена административная ответственность за непредставление либо неполное представление документов (информации), а также предоставление заведомо недостоверных сведений (информации) по запросу Федерального антимонопольного органа, либо его территориальных органов.

Председатель комиссии

<...>

<...>

<...>

<...>