

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном правонарушении

№ ТО 002/04/7.32.4-320/2024

21.03.2024 г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Я, заместитель руководителя
Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике
Башкортостан а, рассмотрев материалы дела об административном
правонарушении материалы дела № 002/04/7.32.4-320/2024 об
административном правонарушении, возбужденного в отношении
должностного лица Администрации ГП Город Белебей МР Белебеевский
Район РБ - Заместителя главы администрации - начальник финансового
управления по части 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

в отсутствие (уведомлен надлежащим образом, права
разъяснены, ходатайство без участия)

руководствуясь ст.ст. 23.48, 28.1 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан (далее - Управление) поступила жалоба
Федорова Павла Николаевича (№ 14518-ЭП/23 от 19.09.2023) (далее -
Заявитель) на действия (бездействие) Администрации городского
поселения город Белебей муниципального района Белебеевский район
Республики Башкортостан (далее — Организатор торгов) при
организации и проведении аукциона на право заключения договора
аренды земельного участка муниципальной собственности (извещение
№ 21000025850000000015) (далее - Аукцион).

По мнению заявителя, нарушение прав и законных интересов выразилось
в недопуске к участию в Аукционе.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и
исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании,

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), установила следующее.

Основание для проведения электронного аукциона: постановление Администрации городского поселения город Белебей муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан от 11.08.2023г. № 370 «О проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды земельного участка, муниципальной собственности, (электронный аукцион)».

Организатором электронного аукциона является Администрация городского поселения город Белебей муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан.

Согласно извещению №21000025850000000015 о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка муниципальной собственности, в электронной форме (электронный аукцион) (далее - Извещение) предметом аукциона является земельный участок с кадастровым номером 02:63:011902:1064. общей площадью 51683 кв.м. Начальный размер арендной платы (в год) за участок: 5 074 000 руб. Сумма задатка (10% от начальной цены земельного участка либо начального годового размера арендной платы участка) составляет 507 400 руб.

Дата начала подачи (приема) заявок: 14.08.2023г.

Дата окончания подачи (приема) заявок: 10.09.2023г.

Дата определения Участников: 13.09.2023г.

Дата проведения электронного аукциона: 15.09.2023г.

До окончания срока приема заявок Заявителем была подана заявка на участие в аукционе. Согласно пояснениям, представленным организатором торгов протоколом рассмотрения заявок №5 от 13.09.2023г. Заявителю отказано в допуске на участие в Аукционе

Частью 1 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации (далее — ЗК РФ) и Извещением предусмотрен исчерпывающий перечень документов для участия в аукционе, а именно заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о

проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;

2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);

3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;

4) документы, подтверждающие внесение задатка.

Частью 8 статьи 39.12 ЗК РФ и извещением предусмотрены случаи, когда заявитель не допускается к участию в аукционе, а именно:

1) непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;

2) непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;

3) подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами не имеет права быть участником конкретного аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду;

4) наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в предусмотренном настоящей статьей реестре недобросовестных участников аукциона.

Согласно позиции Организатора торгов, предоставление платежных поручений датированных раньше срока начала подачи заявок на участие в Аукционе основанием для отказа в допуске к участию в Аукционе ввиду нарушения пункта 1 части 8 статьи 39.12 ЗК РФ.

Пунктом 1 статьи 39.13 ЗК РФ установлено, что аукцион по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, аукцион на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, проводятся в электронной форме (электронный аукцион).

В соответствии с пунктом 6 статьи 39.13 ЗК РФ заявка на участие в электронном аукционе с указанием банковских реквизитов счета для

возврата задатка направляется оператору электронной площадки в форме электронного документа с приложением документов, указанных в подпунктах 2 - 4 пункта 1, пункте 1.1 статьи 39.12 ЗК РФ. Заявка на участие в электронном аукционе, а также прилагаемые к ней документы подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 39.12 ЗК РФ для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок документы, подтверждающие внесение задатка.

Таким образом, требование о предоставлении документа, подтверждающего внесение задатка установлено Организатором торгов правомерно и обосновано, в соответствии с нормами Земельного Кодекса РФ.

В ходе рассмотрения жалобы, Комиссия, исследовав заявку Заявителя установила наличие двух платежных поручений, №91398 (99 000 руб.) и №89077 (500 000 руб.) датированных 10 мая 2023г. и 18 мая 2023г. с назначением платежа: «Перечисление денежных средств оператору электронной торговой площадки для проведения операций по организации процедур и обеспечению участия в них, лицевой счет № 1290708».

Комиссия отмечает, что сама форма документа, подтверждающего внесение задатка для организатора торгов не является определяющей и таким документом может выступать любое платежное поручение о перечислении денежных средств в виде задатка (в т.ч. на площадку). Кроме того, такой документ может быть составлен участником торгов самостоятельно и будет принят организатором торгов. Законодательством Российской Федерации не установлен начальный срок перечисления задатка.

Согласно информации, полученной от электронной торговой площадки (далее -ЭТП) пунктом 7.4.2 Регламента размещения процедур по продаже и аренде государственного или муниципального имущества с использованием электронной площадки «Приватизация и аренда имущества» акционерного общества «Единая электронная торговая площадка» (далее – Регламент) для участия в аукционе (аренда) Претенденты перечисляют, в случае наличия данного требования в документации о процедуре, задаток в размере, установленном Продавцом в извещении и документации об аукционе (аренда), и заполняют размещённую в автоматизированной системе Оператора форму заявки с приложением электронных документов в соответствии с перечнем, приведённым в извещении о проведении процедуры,

размещаемом на Официальном сайте торгов.

Продавцом установлены следующие требования к Претендентам:

- срок внесения задатка на счет оператора электронной площадки в срок не позднее даты окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе;

- перечисление денежных средств осуществляется оператору электронной торговой на лицевой счет площадки для проведения операций по организации процедур и обеспечению участия в них.

В соответствии с п. 17.3.6 Регламента оператор осуществляет блокировку денежных средств на Лицевом счёте Претендента на основании его заявки на участие, а также при наличии соответствующих условий внесения задатка, установленных в Информационном сообщении о проведении процедуры или извещении о проведении аукциона (аренда и продажа земельного участка). Оператор осуществляет блокировку денежных средств на Лицевом счёте Претендента на основании его заявки на участие.

Также согласно п.17.3.7 Регламента денежные средства блокируются в размере задатка, указанного Продавцом в Информационном сообщении о проведении процедуры или извещении о проведении аукциона при условии наличия соответствующих денежных средств на Субсчёте свободных средств Претендента.

07.09.2023 в 16:54 (мск) Заявителем подана заявка на участие в Аукционе, присвоен порядковый номер 792144. Таким образом, 07.09.2023 в 16:54 (мск) денежные средства на лицевом счете Заявителя (№ 1290708) в размере задатка по аукциону заблокированы .

Для установления факта поступления задатка 13.09.2023 в 07:04 (мск) Продавцом с помощью функционала электронной площадки сформирована выписка со счетов Претендентов.

На момент формирования Продавцом выписки со счетов Претендентов на лицевом счете Заявителя денежные средства в размере задатка по Аукциону были заблокированы.

На основании вышеперечисленного, Комиссия приходит к выводу, что Организатором торгов необоснованно отклонил заявку Заявителя. Отклонение претендентов на стадии определения участников торгов исключительно по формальным или необоснованным основаниям не соответствует целям передачи в аренду земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, поскольку наибольшее количество участвующих в торгах лиц

способствует увеличению уровня конкуренции между участниками и, как следствие, увеличению размера арендной платы за земельный участок.

На основании изложенного Комиссия приходит к выводу об обоснованности данного довода жалобы Заявителя.

В соответствии с ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В силу ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно ч. 1 ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ установлена административная ответственность за нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1-9 настоящей статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 КоАП РФ.

По представленной Администрации ГП Город Белебей МР Белебеевский Район РБ информации, Гумеров Наиль Камилевич является должностным лицом, по вине которого произошло настоящее правонарушение. Это подтверждается трудовым договором, должностной инструкцией, приказом о назначении .

Таким образом, должностное лицо несет ответственность за нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1-9 настоящей статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 КоАП РФ, что образует признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Вина на момент совершения административного правонарушения должностного лица состоит в нарушении установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи муниципального имущества.

Таким образом, юридическим лицом допущено нарушение, предусмотренное законодательством Российской Федерации в обязательных торгов нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1-9 настоящей статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 КоАП РФ, в связи с чем в его действиях усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – Нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 настоящей статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 настоящего Кодекса, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Объективная сторона правонарушения: нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1-9 настоящей статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 КоАП РФ.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется виной.

В соответствии с пунктом 16.1 Постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» следует учитывать, что понятие вины юридических лиц раскрывается в части 2 статьи 2.1 КоАП. При этом в отличие от физических лиц в отношении

юридических лиц КоАП формы вины (статья 2.2 КоАП) не выделяет.

Следовательно, и в тех случаях, когда в соответствующих статьях Особенной части КоАП возможность привлечения к административной ответственности за административное правонарушение ставится в зависимость от формы вины, в отношении юридических лиц требуется лишь установление того, что у соответствующего лица имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но им не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (часть 2 статьи 2.1 КоАП). Обстоятельства, указанные в части 1 или части 2 статьи 2.2 КоАП, применительно к юридическим лицам установлению не подлежат.

Субъектом в рассматриваемом деле является должностное лицо Администрации ГП Город Белебей МР Белебеевский Район РБ - Глава администрации сельского поселения

Местом совершения административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ является: 452000, РБ, г.Белебей, ул.Красная ,д.116

Время совершения административного правонарушения 27.09.2023

Согласно ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ давность привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (в части административных правонарушений, предусмотренных статьей 7.32.4 КоАП РФ, составляет один год со дня совершения административного правонарушения.

Статья 2.9 КоАП РФ, предусматривает, что при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Согласно разъяснениям, содержащимся в п. 21 Постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации № 5 от 24.03.2005 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее

существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

В данном случае (по вмененному составу правонарушения) существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается не в наступлении каких-либо материальных последствий для конкретных субъектов, а в неисполнении заказчиком своих обязанностей, предусмотренных требованиями Закона о закупках, что посягает на установленный порядок в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц. Неразмещение на официальном сайте обязательной информации о закупках противоречит базовым принципам закона о закупках, поскольку не способствует обеспечению гласности и прозрачности закупки, не свидетельствует об информационной открытости закупки и не может быть признано малозначительным.

Смягчающих и отягчающих административную ответственность обстоятельств не имеется.

За нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1-9 настоящей статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 КоАП РФ, предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 7.32.4, 23.48, ч. 1 ст. 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо Администрации ГП Город Белебей МР Белебеевский Район РБ - Заместителя главы администрации - начальник финансового управления виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить административное наказание в виде административного штрафа в размере 3000 (три тысячи) рублей.

В соответствии с п. 1 ст. 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5. КоАП РФ.

В соответствии с п. 5 ст. 3.5. КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме. Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти оплачиваются в федеральный бюджет по реквизитам:

Получатель: УФК по Республике Башкортостан (Башкортостанское УФАС России)

ИНН 0274090077

КПП 027401001

Номер казначейского счета 04030643000000010100

Отделение НБ -Республика Башкортостан Банка России

//УФК по Республике Башкортостан г. Уфа

ЕКС 40102810045370000067

БИК УФК 018073401

КБК 161 1 16 01071 01 9000 140

ОКТМО 80 701 000

УИН 16100500000001903267

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении шестидесяти дней со срока, указанного в ч. 1 ст. 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, принимают решение о привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в соответствии с ч. 1 ст. 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Согласно ч. 1 ст. 20.25. КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.03 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления и в порядке, предусмотренном статьей 30.2 КоАП РФ.

Согласно ч. 1 ст. 31.1. КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя