

РЕШЕНИЕ

4 августа 2010 г.

г. Краснодар

Резолютивная часть решения оглашена на заседании комиссии 22 июля 2010 года.
Решение изготовлено в полном объеме 4 августа 2010 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению дела №140/2010 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Дегтярева Р.В. – руководитель управления;

Члены комиссии:

Тер-Осканов И.О. - начальник отдела контроля на транспорте, в строительстве и ЖКХ;

Белоконь Т.Б. – заместитель начальника отдела контроля на транспорте, в строительстве и ЖКХ;

Маслова Д.Е. - специалист - эксперт отдела контроля на транспорте, в строительстве и ЖКХ;

рассмотрев дело №140/2010 по признакам нарушения Администрацией Туапсинского городского поселения Туапсинского района (ул. Победы, 17, г. Туапсе, 352800) п.2 ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Краснодарское УФАС России поступило обращение начальника Управления внутренних дел по Туапсинскому району Удовенко А.Н. по вопросу проведения проверки соблюдения антимонопольного законодательства Администрацией Туапсинского городского поселения Туапсинского района при проведении конкурса на право заключения договора на осуществление пассажирских перевозок на маршрутах городского пассажирского транспорта в городе Туапсе в 2008г.

Из представленных материалов следует, что, в соответствии с Постановлением Главы Туапсинского городского поселения Туапсинского района от 19.11.2008г. №467 «Об утверждении конкурса на право заключения договора на осуществление пассажирских перевозок на маршрутах городского пассажирского транспорта в городе Туапсе», Администрацией Туапсинского городского поселения проведен конкурс на право заключения договора на осуществление пассажирских перевозок на маршрутах городского пассажирского транспорта в городе Туапсе.

Протоколом №4 от 23.12.2008г. заседания Туапсинской городской комиссии по проведению конкурса на право заключения договора на осуществление пассажирских перевозок была проведена оценка конкурсных заявок участников конкурса по критериям, указанным в Положении.

На участие в конкурсе было подано 19 заявок от 19 участников конкурса. Одним из участников конкурса являлся ИП Мелкумян Г.М.

В соответствии с Положением о конкурсе на право заключения договора на осуществление пассажирских перевозок на маршрутах городского пассажирского, утвержденной Постановлением Главы администрации Туапсинского городского поселения Туапсинского района от 19.11.2008г. №467 «Об утверждении конкурса на право заключения договора на осуществление пассажирских перевозок на маршрутах городского пассажирского транспорта в городе Туапсе», разработаны критерии оценки участников конкурса, в том числе:

- наличие собственной базы с условиями для выполнения работ по техническому обслуживанию, ремонту, хранению, содержанию подвижного состава (или договор с предприятием, имеющим сертификат соответствия);
- наличие собственного автотранспорта.

ИП Мелкумян Г.М. вышеперечисленные условия выполнены не были. При этом, несмотря на множество невыполненных условий, предусмотренных конкурсной документацией, итоговый балл ИП Мелкумян Г.М. по выполненным критериям составил 12,87.

Дополнительно, председатель комиссии Гриненко В.Н. предложил членам комиссии воспользоваться своим правом и добавить каждому участнику конкурса за какие-либо показатели по 1 баллу, но не более 3 баллов за все время конкурса. ИП Мелкумян Г.М. были добавлены 4 балла (по 1 баллу каждым) членами комиссии Солоповым В.Н., Лебединской Н.В., Джигун А.И., Григорян Л.А. Таким образом, ИП Мелкумян Г.М. стал победителем конкурса по лотам №39 (маршруты 21/1 и 39 (0,5), №40 (маршруты 21/2, 39 (0,5), №41 (маршруты 47/4, 30). В результате добавления дополнительных баллов членами комиссии, в общей сумме итоговый балл ИП Мелкумян Г.М. составил 16,87.

Согласно п.2 ч.1 ст.17 Федерального Закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

На основании представленных материалов Краснодарское УФАС России пришло к предварительному выводу о том, что в действиях Туапсинской городской комиссии по проведению конкурса на право заключения договора на осуществление пассажирских перевозок Администрации Туапсинского городского поселения Туапсинского района по добавлению членами конкурсной комиссии участникам конкурса дополнительных баллов, не предусмотренных конкурсной документацией, усматриваются признаки нарушения п.2 ч.1 ст.17 Федерального Закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Приказом руководителя Краснодарского УФАС России от 17.06.2010г. №231 в отношении Администрации Туапсинского городского поселения Туапсинского района края возбуждено дело №140/2010 по признакам нарушения п.2 ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением от 17.06.2010г. дело №140/2010, возбужденное в отношении Администрации Туапсинского городского поселения Туапсинского района, назначено к рассмотрению на 06.07.2010г.

В связи с невозможностью Председателя Комиссии по рассмотрению дела №140/2010 о нарушении антимонопольного законодательства Дегтяревой Р.В. участвовать в заседании комиссии по рассмотрению данного дела, Приказом руководителя Краснодарского УФАС России от 06.07.2010г. №261 председателем комиссии по делу №140/2010 на дату 6 июля 2010 назначена

заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля ТЭК и связи Иващенко И.В.

Заседание Комиссии состоялось 06.07.2010г. по делу №140/2010 в присутствии представителя Администрации Туапсинского городского поселения Туапсинского района Григорян Л.А. по доверенности №08/0201-1641 от 05.07.2010г.

Комиссией приняты запрашиваемые в определении от 17.06.2010г. документы.

В ходе рассмотрения дела возникла необходимость получения дополнительных доказательств, в связи с чем, на основании п.2 ч.1 ст.47 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Краснодарского УФАС России вынесла определение от 06.07.2010г. об отложении рассмотрения дела №140/2010 и назначила его рассмотрение на 22.07.2010г.

Заседание Комиссии состоялось 22.07.2010г. в присутствии представителя Администрации Туапсинского городского поселения Туапсинского района Григорян Л.А. по доверенности №08/0201-1641 от 05.07.2010г.

Комиссией приняты и рассмотрены запрашиваемые в определении от 06.07.2010г. документы.

На заседании Комиссии представителем Администрации Туапсинского городского поселения Туапсинского района заявлено, что конкурс проведен в полном соответствии с требованиями Постановления Главы Туапсинского городского поселения Туапсинского района от 19.11.2008г. №467 «Об утверждении конкурса на право заключения договора на осуществление пассажирских перевозок на маршрутах городского пассажирского транспорта в городе Туапсе». Конкурсная комиссия при определении победителей не вышла за пределы своих полномочий и, тем самым, не нарушила антимонопольного законодательства.

Рассмотрев представленные материалы, заслушав пояснения представителя Администрации Туапсинского городского поселения Туапсинского района, Комиссия установила:

Согласно п.7 ст.14 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», к вопросам местного значения поселения относится создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения.

В соответствии с конкурсной документацией, утвержденной Постановлением Главы администрации Туапсинского городского поселения Туапсинского района от 19.11.2008г. №467 «Об утверждении конкурса на право заключения договора на осуществление пассажирских перевозок на маршрутах городского пассажирского транспорта в городе Туапсе», разработаны следующие критерии оценки участников конкурса:

- запрашиваемый перевозчиком объем финансирования за счет бюджетных средств;
- соответствие типа, марки и модели автобуса виду перевозок, возрастная структура транспортных средств, их экологические показатели. Внешний вид и состояние салонов, удобства пользования для отдельных категорий граждан (лиц с ограниченной подвижностью, лиц преклонного возраста, пассажиров с детскими колясками), возможность обеспечения более высокого уровня комфорта для перевозок пассажиров);
- техническое состояние подвижного состава (год выпуска) и возможное отрицательное воздействие на окружающую среду (тип двигателя, применяемое топливо);
- профессиональная подготовка водителей (общий стаж, стаж работы на автобусных маршрутах, наличие наград и поощрений за труд и работу без аварий);
- наличие обоснованных жалоб от населения по обслуживанию городской маршрутной сети;
- наличие фактов нарушений договорных отношений по обслуживанию городской маршрутной сети в предыдущем периоде (нарушение маршрутов, графиков движения и пр.);
- профессиональная репутация и опыт работы перевозчика;
- наличие автотранспорта, принадлежащего перевозчику на праве собственности или эксплуатируемого на основании договора лизинга, аренды в количестве, необходимом для обслуживания маршрутов;
- наличие сертификата на услуги по перевозке пассажиров;
- наличие производственно-технической базы для содержания транспортных средств в технически исправном состоянии и сертификата на услуги (работы) по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств.

При изучении документов, представленных на конкурс ИП Мелкумян Г.М., установлено следующее: согласно информации, представленной из Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Туапсинскому району, к моменту заключения договора на пассажирские перевозки с ИП Мелкумян Г.М., автомобили Автолайн Форд В 052 КХ и ГАЗ 3322132 У 321 ЕТ, указанные ИП Мелкумян Г.М. в поданной на конкурс заявке, не имеют лицензионных карточек, а также документов, свидетельствующих о принадлежности указанных автотранспортных средств ИП Мелкумян Г.М.

Таким образом, к проведению конкурса на право заключения договора на осуществление пассажирских перевозок на маршрутах городского пассажирского транспорта в городе Туапсе 10.12.2008г. ИП Мелкумян Г.М. заявил, согласно приложению № 3 к заявке, 6 единиц автотранспорта, на 2 из которых (Автолайн Форд В 052 КХ и ГАЗ 3322132 У 321 ЕТ) отсутствовали документы, подтверждающие права на указанный автотранспорт и лицензионные карточки.

У ИП Мелкумян Г.М. также отсутствует собственная база по техническому обслуживанию, ремонту, хранению и содержанию подвижного состава. На конкурс им представлен договор на услуги специализированного (базового) предприятия №30/2007 от 29.12.2007г. с ГУП КК «Туапсинское автотранспортное предприятие». Срок действия этого договора на перевозки с ИП Мелкумян Г.М. истек 31.12.2008г. При этом, договор на перевозки с ИП Мелкумян Г.М. по итогам конкурса заключен до 2011г.

Согласно Протоколу №4 от 23.12.2008г. заседания Туапсинской городской комиссии по проведению конкурсов на право заключения договора на осуществление пассажирских перевозок в г. Туапсе, итоговый балл ИП Мелкумян Г.М. составил 12,87.

Дополнительно, председатель комиссии Гриненко В.Н. предложил членам комиссии воспользоваться своим правом и добавить каждому участнику конкурса за какие-либо показатели по 1 баллу, но не более 3 баллов за все время конкурса. ИП Мелкумян Г.М. были добавлены 4 балла (по 1 баллу каждым) членами комиссии Солоповым В.Н., Лебединской Н.В., Джигун А.И., Григорян Л.А. Таким образом, ИП Мелкумян Г.М. стал победителем конкурса по лотам №39 (маршруты 21/1 и 39 (0,5)), №40 (маршруты 21/2, 39 (0,5)), №41 (маршруты 47/4, 30). В результате добавления дополнительных баллов членами комиссии, в общей сумме итоговый балл ИП Мелкумян Г.М. составил 16,87.

Дополнительные баллы, критерии по которым не предусмотрены конкурсной документацией, добавлены также: ГУП КК «Туапсинское АТП» в количестве 3 баллов (членами комиссии: Гриненко В.Н., Павленко Э.А., Лебединской Н.В.); предпринимателю Югатову В.С. в количестве 1 балла (членом комиссии: Солоповым В.Н.); предпринимателю Шхалахову Ю.Д. в количестве 1 балла (членом комиссии: Павленко Э.А.); ООО «Туапсинская транспортная компания «Эдельвейс» в количестве 2 баллов (членами комиссии: Лебединской Н.В., Джигун А.И.).

Комиссия, рассмотрев представленные материалы, заслушав доводы представителя Администрации Туапсинского городского поселения Туапсинского района, считает, что установленные признаки нарушения Туапсинской городской комиссией по проведению конкурса на право заключения договора на осуществление пассажирских перевозок Администрации Туапсинского городского поселения Туапсинского района антимонопольного законодательства по п.2 ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ "О защите конкуренции" требуют переквалификации на ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ "О защите конкуренции" по следующим основаниям.

Конкурсная документация утверждена Постановлением Главы Администрации Туапсинского городского поселения Туапсинского района от 19.11.2008г. №467 «Об утверждении конкурса на право заключения договора на осуществление пассажирских перевозок на маршрутах городского пассажирского транспорта в городе Туапсе».

Абзацем 1 пункта 5.4 Положения о конкурсе на право заключения договора на осуществление пассажирских перевозок на маршрутах городского пассажирского транспорта в городе Туапсе (далее – Положение), утвержденного Постановлением Главы администрации Туапсинского городского поселения Туапсинского района от 19.11.2008г. №467, установлено: «Конкурсная комиссия имеет право утверждать порядок своей работы в части, не урегулированной настоящим Положением, и вносить в него изменения».

Пунктом 9.3 Положения установлено: «Каждый из членов комиссии оценивает каждого участника конкурса по форме, утвержденной комиссией, выставляя соответствующее количество баллов. Метод распределения баллов утверждается конкурсной комиссией».

С учетом изложенных обстоятельств следует, что указанное Положение предусматривает такой порядок проведения комиссией конкурса на право заключения договора на осуществление пассажирских перевозок в г. Туапсе, при котором каждый член комиссии вправе на свое усмотрение создать преимущество одному или нескольким участникам конкурса перед другими участниками путем добавления дополнительных баллов. Указанные баллы могут быть добавлены без описания в протоколе оценки заявок участников конкурса по какому из критериев перевозчику были добавлены дополнительные баллы.

В соответствии с п.4 ст. 447 ГК РФ, выигравшим торги по конкурсу признается лицо, которое, по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия. Таким образом, по смыслу указанных норм, под конкурсом необходимо понимать мероприятие, целью которого является определение лиц, наиболее способных к оптимальному разрешению поставленной задачи. Признаком конкурса является состязательность его участников, конкурирующих между собой.

Конкурсная документация должна быть составлена таким образом, чтобы оценка степени предложенных каждым участником конкурса условий исполнения договора не зависела от субъективного мнения каждого члена комиссии. Положение, регламентирующее порядок проведения конкурса на право заключения договора на осуществление пассажирских перевозок в г. Туапсе, не позволяет проверить, насколько объективно и правильно каждый член комиссии оценит возможности каждого участника конкурса.

Учитывая, что Положение не предусматривает строго регламентированного правила поведения членов конкурсной комиссии при проведении конкурса, а победитель определяется в момент рассмотрения заявок с учетом пожеланий членов комиссии добавить тому или иному участнику конкурса дополнительные баллы, нельзя исключить возможность субъективного подхода того или иного члена комиссии к оценке конкретного участника конкурса, что в конечном итоге ведет к устранению конкуренции между участниками конкурса.

В соответствии с ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В действиях Администрации Туапсинского городского поселения Туапсинского района, выразившихся в принятии Положения, которое предусматривает право конкурсной комиссии утверждать порядок своей работы в части, не урегулированной настоящим Положением, и вносить в него изменения, а также утверждать метод распределения баллов, установлен факт нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Администрации Туапсинского городского поселения Туапсинского района факт нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ "О защите конкуренции".

2. Выдать Администрации Туапсинского городского поселения Туапсинского района предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства путем исключения пунктов 5.3, 9.3 из Положения о конкурсе на право заключения договора на осуществление пассажирских перевозок на маршрутах городского пассажирского транспорта в городе Туапсе, утвержденной Постановлением Главы администрации Туапсинского городского поселения Туапсинского района от 19.11.2008г. №467.

3. Материалы дела уполномоченному должностному лицу Краснодарского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении по статье 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица Администрации Туапсинского городского поселения Туапсинского района не передавать в связи с тем, что Положение о конкурсе на право заключения договора на осуществление пассажирских перевозок на маршрутах городского пассажирского транспорта в городе Туапсе утверждено Постановлением Главы Администрации Туапсинского городского поселения Туапсинского района №467 от 19.11.2008г., положения ст.14.9 КоАП РФ, предусматривающие административную ответственность для должностных лиц, нарушивших ст.15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ "О защите конкуренции", внесены Федеральным законом №160-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 17.07.2009г.

Председатель комиссии

Р.В.Дегтярева

Члены Комиссии:

Т.Б.Белоконь

Д.Е.Маслова

В соответствии со ст.52 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ "О защите конкуренции", решение или предписание антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.