

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

дело № 073/10/5-186/2022

15.04.2022

г. Ульяновск

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», приказом ФАС России № 164/13 от 18.03.2013 г. «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии: - заместител
руководителя управления -
начальника отдела <...>;

членов Комиссии: - ведущего специалиста-эксперта <...>;
- специалиста-эксперта <...>

в присутствии: - от Муниципального
унитарного предприятия «Ульяновская городская
электросеть»:

- <...> (доверенность №
07/10-13 от 24.02.2022 г.),

- от Общества с
ограниченной ответственностью
«Ленинвестстандарт»:

- <...> (Решение № 1 от
26.04.2017 г.),

в результате рассмотрения обращения Муниципального унитарного предприятия «Ульяновская городская электросеть» (далее – МУП «УльГЭС», заказчик) о включении сведений об участнике закупки обществе с ограниченной ответственностью «Ленинвестстандарт» (далее – ООО «Ленинвестстандарт») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора на поставку компьютерной техники (запрос котировок в электронной форме № 32211088673),

УСТАНОВИЛА:

В единой информационной системе www.zakupki.gov.ru 01.02.2022 г. были опубликованы извещение и документация о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32211088673 (наименование объекта закупки – «Компьютерная техника»; начальная (максимальная) цена договора – 1 645 116,75 руб., дата подведения итогов – 14.02.2022 г.).

04.02.2022 г. были опубликованы разъяснения положений документации.

07.02.2022 г. заказчиком были внесены изменения в закупочную документацию.

Согласно протоколу подведения итогов от 14.02.2022 г. на участие в закупке было подано 22 заявки.

По результатам рассмотрения заявок участников закупки заявки 14 участников закупки были допущены к участию в закупке.

Победителем запроса котировок в электронной форме было признано ООО «Ленинвестстандарт».

Вместе с тем, ООО «Ленинвестстандарт» было признано уклонившимся от заключения договора в связи с ненаправлением подписанного договора в установленный срок.

Вх. № 2151 от 06.04.2022 г. в Ульяновское УФАС России поступило заявление МУП «УльГЭС» о включении сведений об участнике закупки ООО «Ленинвестстандарт» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с неподписанием договора по результатам проведения запроса котировок в электронной форме № 32211088673.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения 13.04.2022 г. представитель МУП «УльГЭС» поддержала пояснения, указанные в обращении.

Представитель ООО «Ленинвестстандарт» пояснил, что общество не имело намерения уклоняться от подписания договора.

С момента подачи заявки на участие в закупке до момента получения проекта договора от заказчика наступили обстоятельства непреодолимой силы, в связи с введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении РФ, которые существенно повлияли на экономику РФ в целом, что выразилось в отсутствии необходимых компонентов и материалов, необходимых для комплектации и реализации договора.

Закрытые склады дистрибьютеров на территории РФ, запрет большинства производителей о продаже товаров, дефицит компонентов, рост курса доллара, невозможность международной доставки делают невозможным закупку товаров ни на российском, ни на зарубежном рынке, что привело к невозможности исполнения, направленного на поставку требуемого заказчику оборудования.

ООО «Ленинвестстандарт» непрерывно велись переговоры с дистрибьюторами и поставщиками, рассматривались возможные пути поставки оборудования напрямую от производителей, вместе с тем, при данных обстоятельствах это оказалось неосуществимо.

ООО «Ленинвестстандарт» является добросовестным поставщиком и просит Комиссию Ульяновского УФАС России сведения в отношении общества в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 15 час. 15 мин. 15.04.2022 г. для анализа материалов по делу.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «Ленинвестстандарт» в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом подведения итогов процедуры от 14.02.2022 г. победителем запроса котировок было признано ООО «Ленинвестстандарт».

Согласно пунктом 9.10.3 Положения о закупках МУП «Ульяновская городская электросеть», утвержденного приказом директора № 0016 от 17.01.2022 г., по результатам проведения запроса котировок договор заключается в порядке и в сроки, предусмотренные действующим законодательством, документацией о закупке и подразделом 12.1 Положения о закупках.

В соответствии с пунктом 12.1.1 подраздела 12.1 Положения о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее чем через 20 (двадцать) дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Аналогичное условие содержится в пункте 20 «Заключение договора по итогам проведения запроса котировок в электронной форме» Информационной карты к извещению.

В случае необходимости одобрения органом управления Заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) Заказчика,

комиссии, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через 5 (пять) дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) Заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

17.02.2022 г. в Ульяновское УФАС России поступила жалоба участника закупки ООО «СДН-лаб», в связи с чем действия заказчика по закупке были приостановлены.

Решение по жалобе было вынесено Ульяновским УФАС России 01.03.2022 г., жалоба была признана необоснованной, действия заказчика были разблокированы 09.03.2022 г.

Согласно сведениям, представленным заказчиком, **10.03.2022 г.** МУП «УльГЭС» был направлен проект договора для подписания ООО «Ленинвестстандарт».

Регламентированный срок подписания договора был установлен **15.03.2022 г.**

Вместе с тем, в регламентированный срок ООО «Ленинвестстандарт» не подписало договор на поставку компьютерной техники.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 20 «Заключение договора по итогам проведения запроса котировок в электронной форме» Информационной карты к извещению победитель закупки или участник закупки, на которого возлагается обязанность заключения договора, считается уклонившимся от заключения договора в случаях, предусмотренных п.п. 12.1.3. Положения «О закупках товаров, работ, услуг» МУП «УльГЭС», а именно при, в том числе, не предоставлении участником закупки в указанные в документации сроки подписанного со своей стороны проекта договора.

Учитывая, что ООО «Ленинвестстандарт» в регламентированный срок не подписало договор на поставку компьютерной техники, общество правомерно было признано уклонившимся от заключения договора.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

При этом, положения Закона о закупках и Правила ведения реестра не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном и умышленном нарушении положений Закона о закупках.

При рассмотрении вопроса о включении сведений в отношении ООО «Ленинвестстандарт» в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения обществом тех или иных нормативных требований, без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в их совокупности и взаимосвязи.

Согласно сведениям, представленным обществом, не подписание ООО

«Ленинвестстандарт» договора было вызвано независящими от общества обстоятельствами, а именно, в связи с введением политических (экономических) санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц (далее - санкции), и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера (далее - меры ограничительного характера).

Указанный факт подтверждается представленным в рамках рассмотрения обращения письмом официального дилера компьютерной техники (ООО «Айти Партнер») от 04.03.2022 г.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия антимонопольного органа пришла к выводу о том, что в действиях ООО «Ленинвестстандарт» отсутствуют признаки недобросовестности, соответственно, включение сведений об ООО «Ленинвестстандарт» в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

Соответственно, сведения в отношении ООО «Ленинвестстандарт» не могут быть включены в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, руководствуясь приказом ФАС России № 164/13 от 18.03.2013 г., Комиссия вынесла

ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Ленинвестстандарт» (адрес: 191144, г. Санкт-Петербург, ул. 6-я Советская, д. 28, литер А., пом. 3-н, оф. 5; ИНН 7842134047) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее заключение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>