

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 055/01/15-320/2021

о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения

антимонопольного законодательства

31.03.2021

г. Омск

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) проведена плановая проверка соблюдения требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) Администрацией города Называевска Называевского муниципального района Омской области (далее – Администрация) за период с 01.08.2019 по 03.08.2020 включительно, в ходе которой обнаружены нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, допущенные Администрацией при осуществлении своей деятельности.

Омским УФАС России установлено, что между Администрацией и обществом с ограниченной ответственностью «Тепловик» (далее – ООО «Тепловик», Общество) на основании распоряжений Главы города Называевска от 27.04.2016 № 19, от 20.05.2016 № 20 заключены следующие договоры аренды объектов теплоснабжения:

– договор аренды № 4-04/2016 от 27.04.2016, в соответствии с которым Обществу в аренду передано:

а) здание котельной №1 с оборудованием, общей площадью 1355,8 кв.м. по внутреннему обмеру, инвентарный номер 4017, литер А, А1, расположенное по адресу: Омская область, Называевский р-н, г. Называевск, ул. Кирова, д. 89 А, дата ввода в эксплуатацию 1989 год;

б) тепловые сети ЦРК, протяженностью 21378,0 п.м., инвентарный номер 80000041, место расположения по адресу: Омская область, Называевский р-н, г. Называевск от котельной по ул. Кирова, д. 89 А до ул. 35 лет Победы, ул. Ленина, ул. Депутатская, ул. Электровозная, ул. Тобольская, дата ввода в эксплуатацию 1991 год;

в) здание котельной № 2 с оборудованием, общей площадью 280,1 кв.м. по внутреннему обмеру, инвентарный номер 50768, литер А-ІП, расположенное

по адресу: Омская область, Называевский р-н, г. Называевск, ул. Мира, д. 56, дата ввода в эксплуатацию 1991 год;

г) тепловые сети котельной № 2, протяженностью 1113,0 п.м., инвентарный номер 80000025, место расположения: Омская область, Называевский р-н, г. Называевск от котельной по ул. Мира, д. 56 до жилых домов по ул. Молодежная, ул. Фестивальная, ул. Калинина, ул. Серова, дата ввода в эксплуатацию 1990 год;

д) здание котельной № 8 с оборудованием, общей площадью 350,1 кв.м. по внутреннему обмеру, инвентарный номер 8054, литер В, В1, В2, расположенное по адресу: Омская область, Называевский р-н, г. Называевск, ул. 2-я Железнодорожная, д. 29, дата ввода в эксплуатацию 1987 год;

е) тепловые сети котельной № 8, протяженностью 758,0 п.м., инвентарный номер 80000037, расположены по адресу: Омская область, Называевский р-н, г. Называевск от котельной по ул. 2-я Железнодорожная, д. 29 до жилых домов по ул. 2-я Железнодорожная, д. 5, до жилых домов по ул. 2-я Железнодорожная, д. 21, дата ввода в эксплуатацию 1952 год;

ж) административное здание площадью 317,7 кв.м. по внутреннему обмеру, инвентарный номер 1653, литера Б, расположенное по адресу: Омская область, Называевский р-н, г. Называевск, ул. Мичурина, д. 43, дата ввода в эксплуатацию 1968 год;

з) здание гаража площадью 904,4 кв.м., инвентарный номер 4030, литера Ж, Ж1, Ж2, расположено по адресу: Омская область, Называевский р-н, г. Называевск, ул. Мичурина, д. 43, дата ввода в эксплуатацию 1989 год;

– договор аренды № 5-05/2016 от 23.05.2016, в соответствии с которым ООО «Тепловик» в аренду передано следующее имущество:

а) здание котельной № 13 с оборудованием, общей площадью 164,9 кв.м. по внутреннему обмеру, инвентарный номер 4335, литер А, А1, расположенное по адресу: Омская область, Называевский р-н, г. Называевск, ул. Ленина, д. 133, дата ввода в эксплуатацию 1963 год;

б) тепловые сети котельной № 13, инвентарный номер 80000038, протяженностью 564,0 п.м., расположенные по адресу: Омская область, Называевский р-н, г. Называевск, от котельной по ул. Ленина, д. 133 до здания спорткомплекса по ул. Ленина, д. 166, до жилого дома по ул. Ленина, д. 129, дата ввода в эксплуатацию 1963 год.

– договор аренды № 7-05/2016 от 23.05.2016 в соответствии с которым Обществу в аренду передано:

а) помещение котельной № 3 с оборудованием, общей площадью 106,3 кв.м по внутреннему обмеру, инвентарный номер 4231, литер Ж-1П,

расположенное по адресу: Омская область, Называевский р-н, г. Называевск, ул. 2-я Железнодорожная, д. 3Б, дата ввода в эксплуатацию 1936 год;

б) тепловые сети котельной № 3, протяженностью 1900,0 п.м., инвентарный номер 80000026, место расположения: Омская область, Называевский р-н, г. Называевск от котельной по ул. 2-я Железнодорожная, д. 3Б до жилого дома по ул. 1-я Железнодорожная, д. 9, до дома творчества по ул. Вокзальная, д. 9, дата ввода в эксплуатацию 1981 год (далее – Имущество).

В силу пункта 4.3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов, городских округов, городских округов с внутригородским делением и внутригородских районов обладают полномочиями, в том числе в сфере тепло- и водоснабжения, предусмотренными Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Согласно части 2 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции указанный в части 1 настоящей статьи порядок заключения договоров не распространяется на имущество, распоряжение которым осуществляется в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации, Лесным кодексом Российской Федерации, законодательством Российской Федерации о недрах, законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях, законодательством Российской Федерации о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве.

В силу пункта 11 части 1 статьи 4 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Закон о концессионных соглашениях) объектами концессионного соглашения являются системы коммунальной инфраструктуры и иные объекты коммунального хозяйства, в том числе объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения.

С момента официального опубликования (08.05.2013) Федерального закона от 07.05.2013 № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О

концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется с учетом требований, установленных статьей 28.1 Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон о теплоснабжении).

В соответствии с частью 1 статьи 28.1 Закона о теплоснабжении передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется только по договорам их аренды, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом предусмотренных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением предусмотренных законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве) и законодательством Российской Федерации о приватизации случаев передачи прав на такие объекты. Таким образом, передача объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, может быть осуществлена собственником как по договорам аренды, так и по концессионным соглашениям.

При этом, частью 3 статьи 28.1 Закона о теплоснабжении предусмотрено, что в случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении соответствующего конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа данных объектов не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования данными объектами осуществляется только по концессионному соглашению (за исключением предоставления в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации указанных прав на такое имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случае, если передаваемое имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Таким образом, специальными нормами законодательства Российской Федерации, регулирующими правоотношения в сфере теплоснабжения и подлежащими исполнению органами местного самоуправления,

установлены порядок передачи прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, а также требования к проведению соответствующих конкурсных процедур.

На момент заключения вышеуказанных договоров срок эксплуатации муниципального имущества составлял более 5 лет, в связи с чем, в силу прямого указания в законе (часть 3 статьи 28.1 Закона о теплоснабжении) передача прав в отношении указанных объектов теплоснабжения, должна осуществляться на основании концессионного соглашения, которое заключается по итогам проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения, за исключением случаев, предусмотренных статьей 37 Закона о концессионных соглашениях.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещено осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Передача Администрацией указанных объектов теплоснабжения в аренду ООО «Тепловик» без проведения конкурентных процедур, предусмотренных Законом о концессионных соглашениях, препятствует развитию конкуренции, поскольку создает для данного хозяйствующего субъекта преимущественные условия и лишает иных лиц, занимающихся аналогичной хозяйственной деятельностью, возможности получить права на эти объекты.

На основании изложенного, в вышеуказанных действиях Администрации Омским УФАС России установлены признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в связи с чем, в соответствии со статьей 39.1 Закона о защите конкуренции Омское УФАС России

предупреждает

Администрацию города Называевска Называевского муниципального района Омской области о необходимости прекращения вышеуказанных действий, приводящих к ограничению, устранению, недопущению конкуренции, путем совершения действий по возврату в казну города Называевска Называевского муниципального района Омской области Имущества, переданного по договорам аренды № 4-04/2016 от 27.04.2016, № 5-05/2016 от 23.05.2016, № 7-05/2016 от 23.05.2016 ООО «Тепловик».

Предупреждение подлежит исполнению **не позднее 01.10.2021.**

Об исполнении предупреждения уведомить Омское УФАС России в течение **трех рабочих дней** со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Руководитель управления

<...>