

РЕШЕНИЕ №07-15/2017-008

Дата оглашения решения: 26 января 2017 года

город Иваново

Дата изготовления решения: 31 января 2017 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>,

при участии представителей:

ООО «НЕО СТРОЙ» (далее – Заявитель, Общество): <...>

Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области (далее – Уполномоченный орган): <...>,

Администрации Юрьевоцкого муниципального района Ивановской области (далее – Заказчик): <...>,

УСТАНОВИЛА:

19.01.2017 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «НЕО СТРОЙ» на действия аукционной комиссии Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении электронного аукциона на оказание услуг по текущему содержанию инженерной защиты (дамбы, дренажные системы, водоперекачивающие станции) Юрьевоцкого муниципального района Ивановской области (извещение №0133200001716003670).

Согласно первому доводу жалобы Заявитель считает, что в ходе проведения указанной закупки аукционная комиссия Уполномоченного органа незаконно отклонила его заявку, поданную на участие в данном электронном аукционе, чем нарушила требования, установленные Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Во втором доводе жалобы Общество указывает, что невозможно указать конкретные показатели сразу на две марки товара «битум», так как объединение данного товара в одну строку вводит участников закупки в заблуждение.

В соответствии с третьим доводом жалобы, по мнению Заявителя, изменения в документацию об электронном аукционе по позициям, по которым не подавались запросы на разъяснения положений аукционной документации, вносились необоснованно.

Исходя из четвертого довода жалобы в документации об электронном аукционе необоснованно требуются два вида гвоздей и шесть диаметров этих гвоздей, так как Заказчик указал в техническом задании документации об электронном

аукционе требование к доскам обрезным хвойных пород только одной длины, одной толщины и одной ширины. Кроме того, понятие «трефовые» гвозди, требующиеся Заказчику, отсутствует в справочных документах для составления смет.

Согласно пятому доводу жалобы в последней версии аукционной документации присутствует большое количество ошибок.

Исходя из письменных пояснений Уполномоченного органа, Заказчика, а также из пояснений представителей Уполномоченного органа, Заказчика, данных на заседании Комиссии Ивановского УФАС России по рассмотрению указанной жалобы, следует, что Департамент конкурсов и аукционов Ивановской области и Администрация Юрьевецкого муниципального района Ивановской области с доводами жалобы не согласны, при проведении электронного аукциона нарушений Закона о контрактной системе допущено не было.

Рассмотрев представленные Заявителем, Заказчиком, Уполномоченным органом документы, заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

30.11.2016 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение №0133200001716003670 о проведении электронного аукциона на оказание услуг по текущему содержанию инженерной защиты (дамбы, дренажные системы, водоперекачивающие станции) Юрьевецкого муниципального района Ивановской области.

В соответствии с ч. 4 ст. 105 Закона о контрактной системе жалоба на положение документации о закупке может быть подана до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе. Также в ч. 4 ст. 105 Закона о контрактной системе указано, что по истечении указанных сроков обжалование данных действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, аукционной комиссии осуществляется только в судебном порядке.

Согласно изменениям извещения о проведении электронного аукциона датой окончания подачи заявок является 12.01.2017.

В связи с вышеизложенным, 2, 4 и 5 доводы жалобы Заявителя на положение документации о закупке Комиссией Ивановского УФАС России не рассматриваются.

Относительно первого довода жалобы было установлено следующее.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе №0133200001716003670-1/14А от 16.01.2017 заявке участника закупки ООО «НЕО СТРОЙ» под порядковым номером 1 было отказано в допуске к участию в указанном аукционе в соответствии с п. 2 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе в связи с несоответствием информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации об аукционе в электронной форме в заявке, а именно:

- по позиции 70 «Гвозди строительные» указано «Форма гвоздей: круглые», что не соответствует требованиям позиции 70 таблицы «Приложение №2 к разделу III «Техническое задание» раздела III «Техническое задание» (согласно решению Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области от 23.12.2016 №457) - «Форма гвоздей: круглые, трефовые или трефовые с перемычками»;

- по позиции 70 «Гвозди строительные» указано «Диаметр стержня круглых гвоздей, мм: 1,4», что не соответствует требованиям позиции 70 таблицы «Приложение №3 к разделу III «Техническое задание» раздела III «Техническое задание» (согласно решению Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области от 23.12.2016 №457) - «Диаметр стержня круглых гвоздей, мм: 1,0 и 1,4 и 1,6»;

- по позиции 72 «Скобы ходовые» указано «Изготовлены из стальной арматуры», что не соответствует требованиям позиции 72 таблицы «Приложение №3 к разделу III «Техническое задание» раздела III «Техническое задание» (согласно решению Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области от 23.12.2016 №457) – «Должны быть изготовлены из стальной арматуры с защитным покрытием»;

- по позиции №74 «Битум» указано «Марка: БН-90/10», что не соответствует требованиям позиции 74 «Приложение №3 к разделу III «Техническое задание» раздела III «Техническое задание» (согласно решению Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области от 23.12.2016 №457) - «Марка: БН-90/10, БН-70/30».

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с ч. 3-6 ст. 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно пп. «б» п. 3 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар, должна содержать согласие, предусмотренное п. 2 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Из п. 31 раздела II «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации о закупке следует, что требования к заявке на участие в электронном аукционе изложены аналогично требованиям пп. «б» п. 3 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п. 8 раздела II «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации о закупке услуги должны быть оказаны в строгом соответствии с проектом контракта и техническим заданием (раздел III документации об электронном аукционе).

В п. 70 приложения № 2 к разделу III «Техническое задание» документации об электронном аукционе установлено следующее:

№ п/п	Наименование товаров, средства индивидуализации материалов (товаров)	Функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики используемых материалов (товаров), требуемые показатели
70.	Гвозди строительные	Длина гвоздя, мм: 16-80. Форма гвоздей: круглые, трефовые или трефовые с перемычками...

В п. 70, 72 и 74 приложения № 3 к разделу III «Техническое задание» документации об электронном аукционе установлено следующее:

№ п/п	Наименование товаров, средства индивидуализации материалов (товаров)	Функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики используемых материалов (товаров), требуемые показатели
70.	Гвозди строительные	С плоской, конической головкой. Диаметр стержня круглых гвоздей, мм: 1,0 и 1,4 и 1,6. Диаметр стержня трефовых гвоздей, мм: 1,8 и 2,5 и 3,0...
72.	Скобы ходовые	Должны быть изготовлены из стальной арматуры с защитным покрытием...
74.	Битум	Марка: БН-90/10, БН-70/30.

Согласно ч. 1 ст. 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Как было установлено, заявка Общества содержала следующие конкретные показатели по позициям 70, 72 и 74:

№ п/п	Наименование товаров	Функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики используемых материалов (товаров)
70	Гвозди строительные Страна происхождения Россия Товарный знак отсутствует	Длина гвоздя, мм: 25. Форма гвоздей: круглые. Заостренная часть гвоздя круглого сечения. С конической головкой. Диаметр стержня круглых гвоздей, мм: 1,4...

72	Скобы ходовые ООО «ТехМеталл» Страна происхождения Россия	С креплением. Диаметр стальной арматуры, мм: 25. Изготовлены из стальной арматуры...
74	Битум Страна происхождения Россия Товарный знак отсутствует	Марка: БН-90/10...

соответствии с п. 3 приложения №2 к разделу II «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации о закупке **знак «,» используется при перечислении требуемых значений аналогично союзу «и».** Согласно п. 13, 14 приложения №2 к разделу II «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации о закупке технические характеристики материалов (товаров), используемых при оказании услуг, требуемые показатели, **для которых указаны варианты значений, указаны в Приложении №2** к разделу III «Техническое задание» аукционной документации. Технические характеристики материалов (товаров), используемых при оказании услуг, требуемые показатели, **значения которых не могут изменяться, указаны в Приложении №3** к разделу III «Техническое задание» аукционной документации.

Таким образом, конкретные показатели, указанные в заявке Общества на участие в закупке по товарам «гвозди строительные», «скобы ходовые», «битум», а именно: форма гвоздей, диаметр стержня круглых гвоздей, материал изготовления скоб ходовых и марка битума, не соответствуют требованиям, установленным в документации об электронном аукционе.

Согласно ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;
- 2) **несоответствия информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.**

На основании вышеизложенного, Комиссия Ивановского УФАС России не усматривает в действиях аукционной комиссии Уполномоченного органа при отказе в допуске ООО «НЕО СТРОЙ» к участию в электронном аукционе нарушений Закона о контрактной системе. Следовательно, первый довод жалобы является необоснованным.

Третий довод жалобы Заявителя Комиссия Ивановского УФАС России признает необоснованным ввиду следующего.

Согласно ч. 6 ст. 65 Закона о контрактной системе заказчик **по собственной инициативе** или в соответствии с поступившим запросом о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе **вправе принять решение о внесении изменений в документацию** о таком аукционе не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Изменение объекта закупки и увеличение размера обеспечения данных заявок не допускаются. В течение одного дня с даты принятия указанного решения изменения, внесенные в документацию о таком аукционе, размещаются заказчиком в единой информационной системе. При этом срок подачи заявок на участие в таком аукционе должен быть продлен так, чтобы с даты размещения изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе этот срок составлял не менее чем пятнадцать дней или, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, не менее чем семь дней.

Комиссией Ивановского УФАС России было установлено, что на основании решений Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области №444 от 09.12.2016 и №457 от 23.12.2016 по инициативе Заказчика в документацию об электронном аукционе были внесены изменения. При этом срок окончания подачи заявок в соответствии с требованием ч. 6 ст. 65 Закона о контрактной системе продлевался так, что с даты размещения изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке этот срок составлял не менее чем пятнадцать дней.

Таким образом, в действиях Заказчика при внесении изменений в документацию об электронном аукционе нарушений норм Закона о контрактной системе допущено не было.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «НЕО СТРОЙ» на действия аукционной комиссии Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении электронного аукциона на оказание услуг по текущему содержанию инженерной защиты (дамбы, дренажные системы, водоперекачивающие станции) Юрьевоцкого муниципального района Ивановской области (извещение №0133200001716003670) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Подписи членов Комиссии