РЕШЕНИЕ

по делу № 650/2019-КС о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

13 мая 2019 года г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

в присутствии представителя ГБУЗ «Белореченская ЦРБ» МЗ КК (далее – Заказчик) Бескоровайного С.С. (доверенность в материалах дела), в присутствии представителя ООО «Фирма «Славянка» Титаренко Н.В. (доверенность в материалах дела), рассмотрев жалобу ООО «Фирма «Славянка» (далее – Заявитель) на действия ГБУЗ «Белореченская ЦРБ» МЗ КК при проведении электронного аукциона: «Поставка архивных коробов» (извещение № 0318300207019000029), в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует неправомерный отказ в допуске к участию в электронном аукционе.

Заказчиком представлены письменные пояснения. Заказчик с доводами жалобы не согласился. Заявка отклонена в соответствии с требованиями аукционной документации и Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком – ГБУЗ «Белореченская ЦРБ» МЗ КК проводился электронный аукцион: «Поставка архивных коробов» (извещение № 0318300207019000029).

Начальная (максимальная) цена контракта – **87 500,00руб.**

Согласно протоколу № 0318300207019000029-1 рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 19.04.2019г. ООО «Фирма «Славянка», (Заявка № 101), отказано в допуске по основаниям, предусмотренным пунктом 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в связи с несоответствием информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе.

На основании ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с п.2) ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе Участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно ч.1 ст.67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно ч.5 ст.67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

В соответствии с Разделом 2 «Описание объекта закупки» Заказчиком установлено:

...енование	ОКПД2	Требования, установленные к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, входящего в объект закупки (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться соответствие)	Единица измерения	Кол-во
2	3	4	5	6
...ный	17.21.14.120	Материал короба должен быть картон переплетный по ГОСТ 7950-77. Короба должны герметично закрываться и выдерживать многократное открытие и закрытие. Коробка архивная должна быть с откидной крышкой, соединенной «шарнирно» с корпусом. Крышка не должна иметь боковых клапанов, передний клапан должен плотно входить во внутрь коробки, для этого крышка должна высекаться специальным штампом, к крышке через отверстие должна быть приклеена лента-тесемка (ручка для открывания). Внутренняя поверхность короба должна иметь гладкую рабочую поверхность, не содержащую выступов и не закрепленных краев материалов, которые могут усложнять укладку и выгрузку архивных документов. В закрытом виде крышка должна плотно прилегать к коробу, что должно позволять защищать документы от пыли, грязи, света и влажности. Грани короба по всему периметру должны быть оклеены переплетным материалом на тканевой основе с крахмально-каолиновым покрытием (коленкор) полосами шириной 50±3 мм, скрепки и скобы не должны использоваться при сборке короба. Наружные боковые поверхности коробов должны быть оклеены материалом типа «бумвинил» или эквивалент, крышка должна крепиться к корпусу коленкором с двух сторон, с прямым открытием крышки на себя, полотно на одной, верхней грани крышки и на двух верхних гранях короба. Толщина картона должна быть минимум 2,5 мм. Поверхность картона не должна быть с задирами, с вмятинами, со складами, с надломами, с пятнами (размером более 15 мм в наибольшем измерении). Материал короба не должен коробиться при соблюдении условий хранения. Короба должны быть сухие, легкие, прочные, со сроком использования не менее 10 лет. Размеры короба должны быть по высоте от 365 мм до 380 мм, по ширине не менее 280 мм, по глубине от 170 мм. Открывающаяся крышка коробки должна закрепляться на клей двойным слоем переплетного материала с крахмально-каолиновым покрытием (коленкор). Короба должны быть изготовлены из переплетного безкислотного жесткого картона, плотность картона-основы требуется не менее 1845 г/м^2. Картон должен быть обработан препаратами против плесени. Поставляемый товар должен быть изготовлен в соответствии со стандартами, утвержденными на данный вид товара, являться новым и ранее не использованным, не должен иметь дефекты, снижающие функциональные характеристики короба. Качество поставляемого товара должно соответствовать действующим в Российской Федерации ГОСТам, принятым для данного вида товаров. Поставляемый товар должен быть упакован способом, обеспечивающим его сохранность при обычных условиях транспортировки и хранения.	штука	250

В соответствии с ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).

В Разделе 8 «Инструкция по заполнению заявки» Заказчиком установлено:

Участник закупки в составе первой части заявки указывает требуемую

информацию и характеристики в отношении товара, работы, услуги указанных в техническом задании. Представляемая информация должна позволять достоверно определить характеристики поставляемых и используемых при выполнении работ или оказании услуг товаров в полном объеме, из которых возможно точно установить предмет заключаемого контракта.

При этом вместо описания характеристик товара не допускается использовать отсылки к настоящей документации, техническому заданию или проекту контракта и их приложениям. Подробная проработка такого предложения с поименным указанием в нем требуемых настоящей документацией характеристик свидетельствует о том, что участник закупки детально изучил техническое задание, осведомлен о предмете контракта, предложение о заключении которого им направляется, а заказчику позволяет определить степень соответствия предлагаемых товаров, работ и услуг его потребностям.

Предложение участника в отношении объекта закупки должно полностью соответствовать требованиям к закупке, установленным заказчиком в документации об аукционе.

Требование Заказчика: *Толщина картона должна быть минимум 2,5 мм.*

Предложение ООО «Фирма «Славянка»: *Толщина картона 2,5 мм.*

Согласно «Инструкции по заполнению заявки» аукционной документации Заказчиком указано, что при формировании заявки и при наличии в техническом задании значений показателей, в т.ч. на схемах, чертежах, рисунках, сопровождающихся словами «более», «выше», «от», (за исключением случая, если предлог **«от»** сопровождается словом «Включительно»), «минимум» или знаком «>», «не ≤», участник закупки должен предложить показатель, превышающий такое числовое значение без сопровождения вышеуказанными словами и знаками.

Требование Заказчика: *Размеры короба должны быть по глубине от 170 мм.*

Предложение ООО «Фирма «Славянка»: *Размеры короба по глубине 170 мм.*

Требование Заказчика: *Короба должны быть изготовлены из переплетного безкислотного жесткого картона, плотность картона-основы требуется не менее 1845 г/м^2.*

Предложение ООО «Фирма «Славянка»: *Короба изготовлены из переплетного безкислотного жесткого картона, плотность картона-основы 1845 г/м^2.*

Согласно «Инструкции по заполнению заявки» аукционной документации Заказчиком указано, что при установлении требований к показателям, значения которых участники закупки менять не вправе, Заказчик использовал

фразу (с подчеркиванием) «должен быть», «должна быть», «должны быть», «должно быть» , или слово «требуется», что означает необходимость предоставить в заявке значение (-я) показателя (-ей), следующих за указанной фразой, без изменений, но без использования слов: «должен (-на, -но, -ны) быть», «требуется» – данное правило является приоритетным в случае возникновения противоречия с другими правилами инструкции.

Требование Заказчика: *Грани короба по всему периметру должны быть оклеены переплетным материалом на тканевой основе с крахмально-каолиновым покрытием (коленкор) полосами шириной 50±3 мм, скрепки и скобы не должны использоваться при сборке короба.*

Предложение ООО «Фирма «Славянка»: *Грани короба по всему периметру оклеены переплетным материалом на тканевой основе с крахмально-каолиновым покрытием (коленкор) полосами шириной 50 мм, скрепки и скобы не используются при сборке короба.*

Согласно «Инструкции по заполнению заявки» аукционной документации Заказчиком указано, что при формировании заявки и при наличии в техническом задании значений показателей, сопровождающихся символами **«±»,** «+», «-», применяемым при указании размеров (в т.ч. предельных отклонений установленных размеров) поставляемых (используемых) товаров (материалов), а также при указании отклонений от любых, установленных значений других показателей, должны трактоваться как пределы допуска по показателю в соответствии с требованиями действующего законодательства, государственными стандартами (соответствующие символы обязательны для указания при заполнении заявки).

Таким образом, отклонение заявки ООО «Фирма «Славянка» по причинам, указанным в протоколе от 19.04.2019 г. № 0318300207019000029-1, не противоречит Закону о контрактной системе.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Фирма «Славянка» необоснованной.
2. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0318300207019000029).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.